

خارطة الحرمان ومستويات المعيشة في العراق

الدراسة، والسيد أديب نعمة خبير (وحدة معلومات التنمية لدول العربية (UNDP - SURF) لمساهمته الكبيرة في مراجعة الدراسة بصرفها المختلفة. كما نسج الشكر للكار الفني للجهاز المركزي وتكنولوجيا المعلومات الذي ساهم في اعداد هذه الدراسة نخص بالذكر المنسق الوطني للتقرير الدكتور مهدي محسن العلق / رئيس الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، ورفيق الإسناد الفني مع. كما نسج شكرنا وتقديرنا للخبراء معدّي الأوراف الخلفية وفصول الدراسة والخبراء الذين وردت اسماؤهم في قائمة المساهمين في اعداد الدراسة. لقد كانت لتضاهر جهود كل من سبقت الإشارة إليهم دور واضح في إخراج الدراسة بشكلها الحالي بأجزائها الثلاثة: الجزء التحليلي، والملف الإحصائي، والأطلس. والله ولي التوفيق.

علاجي غالب بابان
وزير التخطيط والتعاون الإنمائي

(1-٤)

حياة المواطنين. وقد راعينا فريفا الأعداد إخراج التقرير بأكثر قدر ممكن من المهنية والقدور. وقد تم التنسيق بين فريفا اعداد التقرير وبين مؤسسة فافو النرويجية (التي اشتركت مع كل من الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ومع UNDP في العمل على دراسة مسح الأحوال المعيشية عام ٢٠٠٤) لمراجعة هذه الدراسة من الناحية الفنية وتطويرها إلى مستوى المعايير الدولية. إننا إذ نقدم لمختذي القرارات وأصحاب السياسات والخبراء والباحثين هذا المنهج المتقدم في التحليل القياسي لمستويات الحرمان في العراق، نود أن نسج شكرنا وتقديرنا للجهاز التي ساهمت في اعداد هذه الدراسة وفي مقدمتهم مدير مكتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / مكتب العراف السيد باولو لميو والسيد إبلهاجونا والسيدة ميريا فيلار فورنر والسيدة علياء الدابي والسيد خالد محمد خالد. كما نسج الشكر والتقدير لمصمم ومعد منهجيات قياس الحرمان، الخبير الدولي الدكتور محمد صبيح باقر لجهده المتميز في اعداد هذه

إمتداداً للتعاون المستمر بين وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، لاسيما في السنوات الثلاث الأخيرة، والتي تكللت بتنفيذ وإطلاق نتائج أوسع مسح لأحوال المعيشة في العراق عام ٢٠٠٤ من قبل الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات بدعم مالي وفني من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، يسرنا أن نقدم في هذه الدراسة ثمره أركا من ثمار هذا التعاون. فقد تمكّن فريق عمل وطني من إجراء تحليل معمق لنتائج المسح المذكور، من خلال قياس مستويات المعيشة والتعبير عن ذلك بخارط الحرمان من الحاجات الأساسية التي صنفت في هذه الدراسة إلى ستة ميادين رئيسية هي: التعليم، والصحة، والبنية التحتية، والصنك، وظروف السكن، ووضع الأسرة الاقتصادية. تبنت الدراسة منهجية قياس الحاجات الأساسية غير المشبعة في وصف مستويات الحرمان في كل ميدان من من الميادين الستة اعتماداً على بيانات متعددة الاتجاهات لمظاهر الحرمان في العراق، والتي ظلت بعيدة عن التحليل والبحث لغياب الشفافية في عرض مؤشرات تصب

١- التمهيد

يسأل المواطن العراقي وكذلك المسؤول الحكومي والناشط في منظمات المجتمع المدني، ومعهم المنظمات التنموية الدولية والجهات المانحة الأسئلة الآتية: وهل بالإمكان تكوين صورة موضوعية عن الأوضاع التنموية في العراق، الإقتصادية والإجتماعية والانسانية؟ وهل يسمح وضع المعرفة وتوفر المعطيات الإحصائية والدراسات التحليلية بتكوين قاعدة علمية على درجة من الشمول القطاعي والجغرافي، وتنصف بالدقة الكافية من أجل التخطيط للتنمية؟ وهل يسمح الوضع غير المستقر في البلاد بالقيام بتخطيط تنموي حقيقي على درجة من الواقعية؟ وهل بإمكان الأطراف المعنية بتحقيق التنمية، الدولية والوطنية، الحكومية وغير الحكومية، ان تصمم تدخلات وبرامج فعلى نتائج فعلية تترجم في تحسين مستوى معيشة الأسر والمواطنين العراقيين؛ نتائج يمكن المحافظة عليها وتطويرها وضمان استمرارها، على الرغم من الصعوبات؟ إن أسئلة من هذا النوع ليست أسئلة أكاديمية نظرية. إنها أسئلة عملية تتعلق بحياة ما يزيد على ٢٧ مليون عراقي مقيم في العراق (وملايين من العراقيين المهاجرين)، والجواب عليها هو جواب عملي يتجلى في جملة الممارسة المجتمعية من أجل التغلب على الصعوبات ومن أجل النجاح في التغلب على التحديات التي يواجهها المجتمع. إن الجواب السليم هو جواب غير معقول وغير ممكن، لأنه يعني بسياسة التسليم بالعجز عن الحياة، وإعلان إنهزام الحياة أمام الموت، وهذا محال. مهما كانت الصعوبات والتعقيدات والتحديات التي تواجهها عملية إعادة بناء الدولة والمجتمع، وتحقيق التنمية في العراق، لا يمكن للجواب على هذه الأسئلة إلا ان يكون جواباً إيجابياً بنعم واثقة. إننا لا يمكن للجواب إلا ان يكون بالإيجاب، وهو جواب عملي كما سبق الإشارة إلى ذلك. وتقع على العنيتين عملية التخطيط التنموي وتصميم السياسات، ان يتبكروا الحلول العملية والوسائل التي تسمح لهم بالاستخدام الأمثل لما هو متاح من معرفة وفرض وقدرات، من أجل تقديم اجوبة موضوعية، مقنعة، مفيدة، وقابلة للاستخدام العملي من قبل الأطراف العديدين العنيتين بالعمل التنموي على المستويات العالمية والوطنية والمحلية.

تشكل هذه الدراسة باهدافها، ومناهج البحث والتحليل والوسائل التي استخدمتها، محاولة لتقديم بعض الاجابات على الاسئلة المطروحة، وهي ترسم صورة لمستويات المعيشة والحرمان في العراق على المستوى الوطني وفي الأقاليم والمحافظات المختلفة، وتغطي الابعاد المتعددة لعيشة المواطنين من تعليم وصحة وسكن وأوضاع اقتصادية وامكانية الوصول إلى الخدمات العامة والأمان والعيش في بيئة سليمة. وهي تصل إلى مستوى من التحليل وعرض التفاصيل يسمح للشركاء في التنمية بالاستفادة منها في تحديد الأولويات، واختيار الميادين والاتجاهات المناسبة لوضع سياسات وطنية أو مناطقيه أو قطاعية. كما إنها تمكن منظمات المجتمع المدني والباحثين والمواطنين عموماً، من امتلاك أساس معرفي غني بالوقائع والتحليل، قابل للفهم والاستخدام من قبلهم، سواء للقيام بمبادرات ضمن نطاق اختصاصهم ومسئولياتهم، أو لاستخدامها

٢- المنهجية المختارة

الهدف الرئيس للدراسة هو قياس مستويات المعيشة مع تركيز خاص على الحرمان وخصائصه وتوزعه الجغرافي. ويعتبر الحرمان معبراً عن حالة الفقر بمعنى الفقر البشري، الذي يشمل فقر الدخل إضافة إلى الأبعاد الأخرى الاجتماعية التي تشمل الفقر البشري، وهو ما يمكن ايجائه ضمن مفهوم "الفقر البشري". وهناك ميل متزايد لاعتماد تعريف الفقر البشري على الصعيد العالمي، نظراً للاجماع المتزايد في اوساط الناشطين والباحثين في مجال التنمية على ان الفقر ظاهرة متعددة التعريفات والمناهج والمقاربات، وتتعدد وسائل القياس أيضاً. المنهجية التي تتبعها هذه الدراسة تقوم على الأسس الآتية: •تبني تعريف موسع للفقر باعتباره متعدد الأبعاد، وينتمي إلى مفهوم الفقر البشري. •اعتماد قياس مستويات المعيشة المختلفة المحققة واقعياً في العراق من أدنى مستوى، كما يمكن التعرف عليها من خلال نتائج التحقيق الميداني والاستبيان المعتمد فيه. ويتم القياس من خلال بناء دليل سمي

الميدان	عدد المجالات	عدد المؤشرات
1-التعليم	4	5
2-الصحة	5	7
3-البنية التحتية	3	7
4-المسكن	5	5
5-محيط السكن	6	9
6-وضع الأسرة الاقتصادي	5	9
دليل مستوى المعيشة	28	42

إطار رقم 1

تفصيل الميادين والمجالات والمؤشرات

الميدان	المؤشر
التعليم	1-سجاعة الدراسة
	2-المستوى التعليمي للبالغين
	3-إمكانية الوصول إلى المدرسة
	4-المستوى النوعي للمدرسة
	5-عدد افراد الأسرة الذين يعانون من مرض مزمن عضوي أو مشاكل صحية
	2-سوء تغذية للأطفال (الوزن إلى العمر) ×
الصحة	3-النقرم (الطول إلى العمر) ×
	4-الاستشارة حول الرعاية الصحية أثناء آخر حمل
	5-الوقت المستغرق للوصول إلى مستشفى عام ×
	6-الوقت المستغرق للوصول إلى مركز صحي اولي / طبيب ×
	7-سدى الرضا عن الخدمات الصحية
	1-حالة التغذية للأطفال
	2-الرعاية الصحية أثناء الحمل
4-إمكانية الوصول إلى المؤسسات الصحية	
5-المستوى النوعي للخدمات الصحية	

دليل أحوال المعيشة.

تعريف الحرمان (الموازي لما يمكن اعتباره الفقر بمعنى الفقر البشري) باعتباره تعبيراً عن النقص في "اشباع الحاجات الأساسية نسبة إلى "عتبة اشباع" تمثل الحد الفاصل بين حالات الحرمان ومستويات المعيشة الأخرى. وانطلاقاً من هذه الأسس، يتم تحديد الميادين التي سوف يشملها دليل أحوال المعيشة، والمؤشرات التي سوف تعبر عنها، ثم يجري تطوير نظام القياس الكمي لاحتساب نسب السكان في كل فئة من فئات مستويات المعيشة واحتساب نسب الحرمان في الميادين والمناطق المختلفة. وفي الدراسة الحالية، تم تحديد الميادين التي سوف يشملها دليل أحوال المعيشة بستة ميادين هي: التعليم، الصحة، البنية التحتية، المسكن، محيط المسكن، الوضع الاقتصادي للأسرة. وقد روعي في اختيار هذه الميادين العوامل الآتية:

١-ان تكون ذات صلة بمستوى المعيشة ومعبرة عن مستوى الحرمان أو الرفاهية. ٢-ان تكون بياناتها متوفرة في التحقيق الميداني عن الأوضاع المعيشية للأسر. ٣-ان تكون متوافقة قدر الامكان مع تقسيم القطاعات المعتمد في الامم المتحدة ضمن برنامج مساعده العراق. وقد تم اختيار عدد المجالات والمؤشرات التي تعبر عن كل ميدان من الميادين على النحو المبين في الجدول الآتي، (انظر أيضاً إلى اطار ١: تفصيل المجالات والمؤشرات).

وقد وضع نظام علامات للمؤشرات، ولدليل كل ميدان (الأدلة الفرعية)، ولدليل أحوال المعيشة (الدليل العام)، يتراوح بين علامة صفر لحالة الحرمان القصوى (حسب اسئلة الاستبيان المعتمد)، وعلامة ٢ لحالة الاشباع القصوى. واعتبرت علامة العتية التي تفصل بين الحرمان والقفص الأخرى من السكان هي واحد، بحيث يعتبر محرماً كل فرد أو أسرة تقل علامته عن ١ بانسبة للدليل العام (أو دليل الميدان أو المؤشر).

وقد تم تصنيف الأسر والافراد إلى خمس فئات مستويات معيشة على النحو الآتي: ١-مستوى معيشة منخفض جداً (حرمان عال جداً): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين الصفر وأقل من ٠,٧٥.

٢-مستوى معيشة منخفض (حرمان عال): ٠,٧٥ واقل من ١,٠. ٣-مستوى معيشة متوسط (حرمان متوسط): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١,٠ وأقل من ١,٢٥. ٤-مستوى معيشة مرتفع (حرمان قليل): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١,٢٥ واقل من ١,٥. ٥-مستوى معيشة مرتفع جداً (حرمان قليل جداً): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١,٥ و٢,٠.

الجدول ١: عدد مجالات ومؤشرات ميادين دليل مستوى المعيشة ولزيت من التبسيط اعتمد تصنيف ثلاثي حيث جمعت فئتي مستوى معيشة منخفض جداً ومنخفض في فئة واحدة ومستوى معيشة متدن (وهؤلاء يمثلون الأسر أو السكان المحرومين الذي يعيشون تحت عتبة الاشباع المحددة في الدراسة). وجمعت فئتي مستوى معيشة مرتفع ومرتفع جداً في فئة واحدة هي مستوى معيشة عال. وبقيت فئة مستوى المعيشة المتوسط كما هي في التصنيفين الخماسي والثلاثي.

١-مستوى معيشة متدن (حرمان عال): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين الصفر وأقل من ١. ٢-مستوى معيشة متوسط (حرمان متوسط): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١,٠ وأقل من ١,٢٥. ٣-مستوى معيشة عال (حرمان منخفض): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١,٢٥ و٢,٠.

هله هذه المنهجية مناسبة للعراق؟

الفقر ظاهرة متعددة الأبعاد كما سبقت الإشارة إلى ذلك. وتميل ادبيات التنمية الجديدة إلى الاخذ بمفهوم الفقر البشري

وعقلاني، كما ان سوق العمل تعاني من ضغوطاً كبيرة بسبب الوضع الأمني وغير ذلك.

لكل هذه الاسباب، يكون اعتماد المنطق الاقتصادي في مقاربة ظاهرة الفقر، والذي يبنى على اعتماد مفهوم فقر الدخل واحتساب خطوط الفقر على هذا الأساس غير مناسب، حيث ان خصائص الفقر في العراق أكثر تعقيداً وتداخلاً، ولا تتعلق أحياناً كثيرة بالموارد الاقتصادية بل بعوامل أخرى مرتبطة بخصائص المرحلة الانتقالية والتدهور الحاصل في الخدمات والمؤسسات، والاضطراب الذي يعانيه المجتمع العراقي. وعلى هذا الأساس، تبدو مقاربة الفقر من منظور مستويات المعيشة، والحرمان البشري في مجموعة من الميادين



وثائق

الميدان	المجال	المؤشر
البنية التحتية	1- المياه	1-المسند الرئيس لمياه الشرب
		2-خوف مياه الشرب
		3-مدى الرضا عن نوعية المياه
		4-خوف مسند للكهرباء
		5-استقرار الطاقة الكهربائية من الشبكة العامة
المسكن	2- الكهرباء	6-وسيلة الصرف الصحي
		7-وسيلة التخلص من النفايات
		1-المادة الإنشائية للمسكن
		2-اللاكتلاف
		3-الطاقة المستخدمة ضمن للمسكن
محيط المسكن	1- الطرق والمواصلات	4-مواصلات أخرى للمسكن
		5-الملازمة البيئية ضمن المسكن
		1-المادة الإنشائية للمسكن
		2-اللاكتلاف
		3-الطاقة المستخدمة ضمن للمسكن
وضع الأسرة الاقتصادي	1- الطرق والمواصلات	4-مواصلات أخرى للمسكن
		5-الملازمة البيئية ضمن المسكن
		1-مدى الرضا عن المواصلات وحركة السير
		2-خوف الطرق المؤدي للمسكن
		3-إمكانية وصول سيارة الإسعاف وسرارة الأطفال
المسكن	2-خوف الذلكن / السوق	4-مدى الرضا عن نوعية الذلكن / السوق
		3-النظافة وعدم الطوث خارج المسكن
		4-الملازمة البيئية في محيط المسكن
		5-مدى الرضا عن النظافة وعدم الطوث خارج المسكن
		6-عدد الملازمة البيئية في محيط المسكن (من مجموع 3: بران في البيت أو ساحته، مياه راكدة في البيت أو ساحته، مياه مجاري في ساحة المسكن).
المسكن	3-النظافة وعدم الطوث خارج المسكن	7-عدد المواقع غير المرغوب فيها قرب المسكن
		8-نهر، سكة حديد، طريق سريع، منطقة صناعية، ضفط عالي، تجمع أزدل، منحد، بداية وادي.
		8-مدى الرضا عن الأمان والأمنسة للأطفال خارج المسكن
		9-إطلاق النزل في منطقة السكن
		1-موسط دخل الفرد 2004
المسكن	4-الملازمة البيئية في محيط المسكن	2-إمكانية الحصول على 100 ألف دينار خلال اسوع
		3-مدى الرضا عن نوعية العمل وفرص العمل
		4-وضع حالة العمل لأفراد الأسرة
		5-معدل الإعالة (حجم الأسرة مقسوماً على عدد العاملين)
		6-معدل السلع المعمرة (من مجموع 16 سلعة)
المسكن	5-تقديم الأسرة لوضعها الاقتصادي الاجمالي	7-ملكية الأصول (المسكن، سيارة، دخول ملكية)
		8-عدد المتطلبات الحالية الممكن تفيهاها (من مجموع 6: منزل دافئ، شتاء، منزل بارد صيفاً، فضاء اسوع اجاره خارج المنزل، تغير الاثك، شراء ثياب، أكل لحم أو سلق).
		9-تقديم الأسرة لوضعها الاقتصادي الاجمالي
		42
		28

* هذه المؤشرات اعطيت نصف وزن في بناء الدليل

الأفراد. ويمثل هؤلاء السكان الذي يعيشون في الفقر المدقم.

وفي التحليل الذي يلي، سيكون التركيز على فئة الأسر المحرومة التي تضم مستويي المعيشة المنخفض جداً والمنخفض معتمدين بالدرجة الأولى التنصيف الثلاثي لمستويات المعيشة المشار إليه في الفقرة السابقة، مع التركيز على بيانات الأسر لا الأفراد. أما

(صحة، تعليم، سكن، خدمات، أمن، موارد اقتصادية... الخ)، أكثر موضوعية وأكثر ملاءمة من المقاربات الأخرى.

٣- النتائج على المستوى الوطني

في جواب مباشر وبسيط على السؤال الأساسي الذي يطرحه كل مسؤول وكل مواطن عن مستوى الفقر أو الحرمان في

جدول 2: توزيع الأسر حسب مستوى المعيشة (التصنيف الخاصي) - العراق (%)

المؤشر	منخفض جداً	منخفض	متوسط	مرتفع جداً	مرتفع جداً	المجموع
دليل ميدان التعليم	13.8	18.0	32.7	28.0	7.5	100.0
دليل ميدان الصحة	7.9	12.8	24.2	29.5	25.6	100.0
دليل ميدان البنية التحتية	28.3	29.9	25.5	13.1	3.2	100.0
دليل ميدان المسكن	6.6	13.5	27.1	28.5	24.3	100.0
دليل ميدان محيط المسكن	15.5	24.9	30.2	20.5	8.9	100.0
دليل مستوى النقيم الذاتي لوضع الأسرة الاقتصادي	23.8	31.3	27.4	13.4	4.1	100.0
دليل مستوى المعيشة (اسر)	5.4	25.8	44.8	22.0	2.0	100.0
دليل مستوى المعيشة (افراد)	6.3	27.5	44.6	20.0	1.6	100.0

العراق، تقدر هذه الدراسة نسبة الأسر التي تعيش عام ٢٠٠٤ في

حاله من الحرمان حسب دليل أحوال المعيشة، بحوالي ٣١% من احوال الأسر وحوالي ٣٤% من الأفراد. وهؤلاء هم الأسر والأفراد الذين ينتمون إلى فئة مستوى معيشة متدن (مجموعة من ينتمون إلى فئتي مستوى معيشة منخفض جداً ومنخفض) حسب دليل احوال المعيشة. ومن أصل هذه النسبة، فإن الأسر والأفراد الذين يعيشون في مستوى معيشة منخفض جداً يبلغ ٥% من الأسر و٦% من الأفراد.

العراق، تقدر هذه الدراسة نسبة الأسر التي تعيش عام ٢٠٠٤ في حاله من الحرمان حسب دليل أحوال المعيشة، بحوالي ٣١% من احوال الأسر وحوالي ٣٤% من الأفراد. وهؤلاء هم الأسر والأفراد الذين ينتمون إلى فئة مستوى معيشة متدن (مجموعة من ينتمون إلى فئتي مستوى معيشة منخفض جداً ومنخفض) حسب دليل احوال المعيشة. ومن أصل هذه النسبة، فإن الأسر والأفراد الذين يعيشون في مستوى معيشة منخفض جداً يبلغ ٥% من الأسر و٦% من الأفراد.