

مخاض كتابة الدستور العراقي

عليا الدباغ

نحسب ان كتابة الدستور المقترح في العراق ستعطي العراقيين شعوراً قوياً بالانتماء الى الوطن وبلد ونظام سياسي يصنعونه هم بأنفسهم، وتخلق عندهم تضاملا مع المستقبل بعد عقود من إقصائهم عن المشاركة في صنع أو حتى المشاركة في صياغة الوضع السياسي لبلدهم ومستقبل حياتهم، بل كان السائد هو حكم الفرد بنظام شمولي مركزي إلى اقصى حدوده، ما أدخل العراق في حروب عديدة أحرقت البلد ودمرت الانسان العراقي وانتماءه وتضاعله مع نظام قمعي دموي، مارس قتلا منظما لشعبه لم يشهده تاريخ العراق المملوء برائحة الدم أصلا.

لا شك في أن مخاض كتابة مسودة الدستور يمثل تحديا واضحا بين ارادة الاغلبية التي طحنها موت جماعي وإبادة بالجملة، وموت بالغازات السامة، و مجموعة كانت تمتلك مفاتيح الامر وزمام السلطة وفقدتها بين ليلة وضحاها، على صوت أزيز الدبابات الغازية التي هربت أمامها، وتوارت في حفر وملاجئ وبلدان مجاورة، وعادت تجرب حظها ثانية في أن تتوفر لها الفرصة لتنتفض على السلطة، بذات الأساليب التي مارستها من قتل جماعي، لكن هذه المرة بآليات ووسائل مختلفة.

ولكن صراع الإرادات هذا لن ينتهي بكتابة الدستور والتصويت عليه، بل سيستمر فترة ليست قصيرة بالتأكيد تطول وتقتصر اعتمادا على اقتناع هذه الجموعة الأخيرة بأن هناك حقيقة وواقعا على الأرض قد بدأ فعله، وأن الزمن قد دار، وأن هناك تاريخا جديدا سيكتب لهذا البلد، ولن تكون هناك فرصة لأن يعود الزمن الى الوراء . هذا الفهم وهذا الواقع لا بد للأخوة الجدد من السنة العرب الذين انضموا اليها في كتابة الدستور من أن يقبلوه برضا وطيب خاطر، ورغبة في أن يتشارك الجميع في بناء البيت العراقي الذي يحوينا جميعا ، ونعيش تحت سقفه بالتساوي، وأن يأخذ الجميع فرصتهم المتكافئة لأن يدبروا هذا البلد عبر صندوق الاقتراع وليس عبر الانقلاب العسكري. لا بد من أن يفهم الجميع انه لا احد يقرر عن الآخرين بأنه يمتح حقا أو يمنع حقا فهذا العهد مضى وانتهى، ولا يمكن أن يرضى الآخرون بأن يتسلط عليهم من جديد شخص أو مجموعة حتى لو صيغت الأرض بلون الدم.

والثانية هي أنه لا يزايد أحد بأنه يريد أن يحفظ العراق ويحتكر ويدعي بأنه هو حامي وحدة العراق ، لأن ذلك يشكل جرحا لشاعر الآخرين الذين قدما دماء بلا مقابل لوحدة هذا العراق، ويشهد تاريخ العراق الحديث فضلا عن القديم أمثلة يعرفها الجميع لا مجال لذكرها هنا.

والثالثة، إن شكل النظام القادم وتوزيع السلطة فيه ينطلقان من ثابتة أرى من الضروري توضيحها، وهي أن تركيز السلطة والثروة بيد حكومة مركزية قوية سيفتح شهية بعض من الذين يترصبون الامرص لأن يقفروا على العاصمة ويستولوا على مقاليد الامر ويرجعوا العراق الى عهود الحجاج وصادام حسين، لذلك فكرنا أن نجزئ السلطة ونوزعها، وإني أرى أن من الضروري هنا اختصارهما بامرين مهمين:

الأول: أن لا نعطي فرصة لانقلاب ناجح، لان المركز لا يحتكر كل مفاتيح القوة والثروة، وبالتالي سيرجع ذلك الانقلاب سبيرا خاسرا خالي الوفاض . والثاني: سيتمكن العدد الاكبر من العراقيين من المشاركة في إدارة مناطقهم وأقاليمهم عبر نظام لا مركزي، يوفر قاعدة مشاركة، وليس قمة سلطة، وأحسب ان الرفض المتوالي للمشاركة في العملية السياسية لن يحدد تمرا ، بل سيخلق شعورا عاما بدأ يتنامى، مفاده ان الغالبية المسحوقة لا يمكن ان تبقى تحت رحمة مجموعة صغيرة ، تريد ان توقف عجلة الزمن. وبالتالي فإن وحدة العراق ستكون في الميزان بحسب هذه المزايدة الكاذبة على حفظ وحدة العراق.

إن كتابة مسودة الدستور وإقراره سيكونان محطة سيذكرها التاريخ ، وسيذكر قوة وتصميم وعزم مجموعة شجاعة تريد أن تصمم قانونا أعلى، يمثل أرفع عقد ينظم حياة العراقيين في الرغبة تجاه بلد آمن ومسالم ، يريد أن يحيا ويعد الآخرين يشاركونه نعمة الأمن والأمان والسلام.

الشارع العراقي بمختلف مستوياته ، يوضح هذه الايام بالحركة ، للاجابة على هذا السؤال الذي يضيع العراق والعراقيين على مفترق طرق ، كما يجمع كل المتابعين والمهتمين بالوضع في العراق .

ولأسف ، يبدو ان التعامل مع هذا الاستحقاق لن يكون استثناء من النمط السائد في الساحة العراقية، حيث الفوضى وتغليب المصالح الشخصية والفئوية الضيقة وقصر النظر السياسي ، على حساب مصالح الشعب والوطن ومستقبله ، بل وجوده . وسط هذا الضجيج والتصريحات التي تتطاير فوق رؤوسنا ، نشرت صحيفة (الصباح) بتاريخ ٢٦ تموز ما سمته (مسودة الدستور المطروح للمناقشة في هيئة كتابة الدستور) ، وهذه صياغة غير دقيقة لعنوان المسودة ، توحى للقارى بأنها المسودة التي اعتمدتها لجنة كتابة الدستور للنقاش ، ولكن واقع الحال يشير الى انها مجموعة دينية اسلامية سربتها للصحافة كبالون اختبار ، بدليل ان اللجنة لم تطرح حتى الآن أية مسودة ، فالتقاشات لا تزال جارية بعيدا عن هذه المسودة ، اضافة الى ان صحيفة (المردى) وفي العدد ٤٢٦ بتاريخ ٣٠ حزيران نشرت مسودة للباب الثاني المتعلق بالحقوق الاساسية والحريات العامة ، وهي تختلف في الصياغة وعدد موادها (٢٣) عن مسودة صحيفة الصباح والباب الثاني فيها الذي احتوى على (١٩) مادة فقط . اضافة الى ان صحيفة (الاتحاد) الصادرة بتاريخ ٢٨ تموز نشرت مسودة

أخرى للدستور المقترح تختلف عن

صيغة الصباح .

لقد تركزت كل الملاحظات تقريبا على المسودة المنشورة في صحيفة الصباح ، لأنها أكدت كل المخاوف والتحذيرات من التعامل مع الدستور كأستحقاق انتخابي، وبالتالي فرض رؤية لطرف وطائفة محددة ، وهو القوى الدينية الاسلامية الشيعية التي لديها الأغلبية ، حاليا ، في الجمعية الوطنية ، على وثيقة تمثل عقدا اجتماعيا بين ابناء الوطن الواحد ، يتم فيها الاتفاق على شكل الدولة ونظامها السياسي ، وتحديد علاقة مؤسسات الدولة بالمواطن ، وعلاقة مكونات الشعب مع بعضها ، وهذا يستوجب اعتماد التوافق ورؤية وطنية عراقية مستقبلية، تتبعد عن نتيجة انتخابات ٣٠ كانون الثاني الماضي . فالانتخابات ونتائجها لهما علاقة بتشكيل الحكومة وليس الدستور ، والطريف ان العكس ، وبنسبة كبيرة ، هو الذي يراد تنبيته في هذه المسودة ! وقد وجدت من المناسب تسجيل الملاحظات الاتية على هذه المسودة ، بعضها يتعلق بشكلها والآخر بجوهرها الفخخ !

١- تبدأ المسودة بعبارة (بسم الله الرحمن الرحيم) . ونعم بالله فلا خلاف في ذلك ، ولكن ماذا يعني تكرارها ثانية قبل الباب الاول ، غير الانصرار في تأكيد ارادة الاحزاب الدينية المسيطرة في اللجنة وفي الجمعية الوطنية، ورغبتها في اضعاف الطابع الديني على الدستور والدولة . واذا اضفنا عبارة (بإادة الله) التي

وردت في السطر الاول من المقدمة تظهر الصورة اكثر وضوحا . وحقيقة ارادة الله وكيف تجسدت بأعضاء الجمعية الوطنية ؟!

٢- في الباب الاول المادة ٧ غير موجودة ، وكذا الحال في الباب الخامس المادة ٩ ٣- في المادة ١٥ من الباب نفسه يجري حشر نص(للمرجعية الدينية استقلاليتها ومقامها الارشادي كونها رمزا وطنيا ودينيا رفيعا) في وثيقة تشكل مرجعية عراقية بحد ذاتها . والمسودة التي لا تردد في المادة الثانية من الباب نفسه في تحديد هوية الشعب العراقي "بأكثريته الشيعية وسنته" تعتمد هنا عدم التحديد لإخفاء طائفيتها فمرجعية دينية لمن ؟ لأكثريته الشيعية ؟! أم لسنته ؟ الحوزة الدينية في النجف أم قم ؟ الناطقة أم الصامطة ! السيسستاني الحائري . خامنئي . بشير النجفي ، بغض النظر عن جنسيتهم في وثيقة عراقية ! أمة اهل السنة وفقهاؤهم ؟ ومادا عن المرجعيات الدينية للأديان والطوائف الأخرى ؟ ان هذا الاحكام يمهّد لمرجعية أخرى غير الدستور لتكون فوقه ، لا فرق ان كان اسمها ولاية الفقيه أو مجلس قيادة الثورة ! وهذا ينسئ اليها ، كما حصل في الانتخابات ، حين جرى استغلال مرجعية السيسستاني الشيعية وتجييرها لصالح طرف محدد ، وفي الوقت نفسه يضرع الدستور من معناه ومحتواه . ولسنا بحاجة الى تجربة جديدة في اقحام الدين بالدولة فيفسد الأثنان معا ، وفي تاريخنا

مامن مستبد سياسي الا ويتخذ له صفة قدسية يشارك بها الله ، أو تعطيه مقاما ذا علاقة بالله

عبد الرحمن الكواكبي (طبائع الاستبداد) .

الدستور استحقاق وطني أم انتخابي؟

محمد ناجي



بدلا من تركها مشوشة غير واضحة وعرضة للاجتهاذ والاختلاف ، مثل ما جاء في المادة الاولى – ب وكذلك ج حيث ورد : يقر تعديل "المواد غير الاساسية" ، في حين لا يوجد اي باب او فصل او مادة تحت عنوان "المواد غير الاساسية" ، برغم ان كلمة "الاساسية" وردت مرتين ، ولكنها في كل مرة مع كلمة أخرى مختلفة ، ليس من بينها "المواد" . الاولى في لبسا "المواد الاساسية" ولا "المواد غير الاساسية".

ان صياغة المسودة في أغلب فقراتها مشوشة ومربكة وتولد القناعة بأن الجهة التي تولت صياغتها ليس فيها خصل له خلفية قانونية ، وللمقارنة والتأكد تكفي نظرة عابرة للمسودات الأخرى التي اشرت اليها لتعزيز هذه القناعة .

وهناك ملاحظات أخرى ذكرها عدد من الاساتذة الكتاب الذين انتقدوا وهي تتعلق بتقبيدها الحريات وفقا لأحكام الاسلام ، وربط حقوق المرأة بالشرعية الاسلامية ، التي حذرت منظمة مراقبة حقوق الانسان من بيان صدر بتاريخ ٢٨ تموز من التجاوز علنيها وطالبت بوضع ضمانات لهذه الحقوق . ولكن طالما ان اللجنة الدستورية لم تكن بعد من تقديم مسودتها الى الجمعية الوطنية فلا بأس من الانتظار ، وحينها ستكون لنا كلمة.

الدستور في ثقافة المجتمع المدني

قاسم علوات

الربح والمنفعة..! ثالثا، إذ أن الاندفاع في نشر ثقافة المجتمع المحلي ومفاهيمه التي غالبا ما تكون قديمة وثابتة، والترويج لتداولها، أو محاولة فرضها على الآخرين باعتبارها ثقافة سائدة أو (مقدسة) وبالتاليكأن هذا النوع من الثقافة المحلية في أي نظام اجتماعي ليس واحدا، بل هو متعدد ومتنوع، ومرهون بتعدد مكونات المجتمع العرقية والدينية والطائفية.. فهي ثقافة محلية خاصة بكل مكون أو عنصر أو طائفة أو عرق من مكونات النظام الاجتماعي الموجود على الأرض، كل بشكل مستقل عن الآخر. وبالتالي قد يفقد التبشير بثقافة محلية ما إلى التضاد أو التعارض بثقافة محلية أخرى، وهذا ما يضر بعملية التوازن الاجتماعي ويجعلها قلقلة إلى حد ما، فالاندفاع في ذلك الاتجاه، والغلو في رفع الشعارات والرموز المحلية، التي قد تكون مقدسة عند بعضهم، أو في ممارسة الطقوس الدينية أو الطائفية، والانصراد علنا بتلك الممارسات باعتبار (إننا أغلبية) سواء لتأكيد الهوية ام الخشية عليها من التقييب، و المبالغة بذلك الحضور، يضر بثقافة المجتمع المدني ويتناقض معها بكل المستويات. هذا المرحاة في بعض من مفاصله هو عبارة عن قراءة لبعض الأفكار التي جاءت في دراسة بعنوان (نحو فهم دقيق لسياقات المجتمع المدني) لكلاوس أوفه كانت منشورة في مجلة (الثقافة المعاصرة المحلية) الكويتية العدد ١٠٧ في آب ٢٠٠١ لذا اقتضت الإشارة.

فثقافة المجتمع المدني تعني الوقوف بوجه كل أشكال تدخل الدولة أولا في نواحي الحياة التي ليس من اختصاصها، كما تجسد ذلك في سلطة الأنظمة الشمولية، إذ أن تلك الدولة في حالة بسط هيمنتها مثلا تسعى إلى أن تكون تلك المنظمات التي تسمى (منظمات المجتمع المدني) جزءا من سياستها ويسط نفوذها، كما لا حظنا ذلك في سياسة النظام السابق المعروفة بالتدخل في عمل الأجهزة القضائية، وأيضا في آلية عمل السوقيات بحيث تحولت بعض أجهزة الدولة في بعض الفترات إلى (دكاكين!) كما يعني نشر ثقافة المجتمع المدني مراقبة توسع حلقات النشاط الحر للسوق ثانيا، فهذا الأخير وعندما يشعر بالحرية وانعدام القيود والمراقبة والقوانين التي يمكن أن تحد من نشاطه، سواء من قبل الدولة أم من تنظيمات المجتمع المحلي، فمن المعروف أن السوق يسعى إلى امتصاص كل السلع والخدمات حتى القيم المعنوية، ويجعل منها سلعا قيد التداول قابلة على البيع والشراء على وفق مبدأ العرض والطلب وما يتيح نظام اقتصاد السوق غير المقيد. بالتاليكأن أي منظمات المجتمع المدني المعنية بثقافة المجتمع المدني الجديد سوف تقف ضد ذلك التوسع، وتوجه الانظار من قبل أجهزة الدولة المعنية أو الجهات الرقابية الأخرى حتى لو كانت من المجتمع المحلي نفسه لحظر تداول سلع أو خدمات معينة كانت غير قابلة على التداول في زمن ما أو من المحظورات في ذلك السوق الذي يسعى إلى الانفلات والتوسع دائما باتجاه

الاستقرار، لا يتوقف على نمط واحد بمفرده من تلك الأنماط الثلاثة أي (الدولة والسوق والمجتمع المحلي) معنى هذا أن أي تصميم أحادي المنحى يميل إلى تجاهل المساهمات التي يقدمها مكونات النظام الاجتماعي ، يؤدي إلى القضاء على ذلك التصميم الاجتماعي الفطري. أما الافتراض الثاني فهو أنه لا سبيل إلى الاعتماد على تركيبة تضم أي نمطين من هذه الأنماط الثلاثة المتعارضة واستبعاد هاتهما. فنحن بحاجة إلى أسس نظام اجتماعي بتصميم جديد يقر هذه الأنماط الثلاثة جميعها مع بعض، أي مجتمعة في خلطة أو صيغة مركبة تنمها من التقويض أو القضاء على بعضها. عملية الخلط هذه وضبطها ضبطا دقيقا في إطار متوازن معقد بالضرورة ستفرض على كل نمط منها أن يعي حاجته إلى النمطين الآخرين معا، وهذا ما تدور حوله موضوعة المجتمع المدني وثقافته، بما فيها فكرة كتابة الدستور التي تنبني أصلا على فكرة الفصل بين تلك المكونات الثلاثة أولا، (الدولة و السوق، والمجتمع المحلي) ومن ثم الجمع بينهم مرة أخرى!!

إذن أن مفهوم ثقافة المجتمع المدني ونشر مفرداته يقومان على مراقبة العلاقة في ذلك التوازن الدقيق بين تلك الأنماط و المكونات الثلاثة، التي يسعى كل نمط منها إلى فرض هيمنته في حالة إطلاق حرية العمل له أو شعوره بانعدام المراقبة، وانفلاته من القيود التي يسعى النظام الاجتماعي المدني إلى فرضها عليه من خلال مواد الدستور واستقلالية القضاء.

حرية الاختيار في ما تتيحه أنظمة السوق.. أو في ما يتعلق بالمصلحة والمنفعة الخاصة عند الفرد أيضا، أما ثالثا فهو الهوية والحفاظ عليها من خلال التضامن والولاء في حالة المجتمعات المحلية أو (الطائفة).. وفي حين أن للعدالة أهميتها في كل من الأنماط الثلاثة المكونة للبيئة الاجتماعية. يختلف معنى العدالة الفعلي اختلافا كبيرا في كل منها، ففي حالة الدولة الحديثة تكون سمة العدالة هي مدى ضمان هيئات الدولة الحقوق ووضعها موضع التنفيذ. وهي في الغالب حقوق المواطنين المتكافئة في ظل الدستور ومبدأ حكم القانون المدني. ولكن على العكس من ذلك نجد أن عدالة السوق تؤكد منح الشركاء في التعاملات حق الحصول على ما اتفقوا عليه فيما بينهم من تعاققات دخلوها طواعية بغض النظر عما تسببه للآخرين من إجحاف أو ضرر. وأخيرا فإن العدالة في المجتمعات المحلية هي معيار يحدد تبعا لمقاييس الحاجة المعترف بها، ويتم مناقشة أفراد المجتمعات المحلية أن يهبوا لمساعدة الأفراد الذين هم بحاجة إلى عون، حتى أن لم يكتسبوا الحق في تلقي هذه المساعدات، حيث تقرر الجماعة المحلية تبعا لمعاييرها وتقاليدها من هو الذي بحاجة مشروعة للمساعدة. الهدف من هذه الاستفاضة الجانبية في (علم الاجتماع) هو لأجل فهم افتراضين متصلين على علاقة وثيقة بما سبق عرضه، الأول هو أن اتخاذ التدابير الخاصة بالنظام الاجتماعي بهدف

(المجتمع المدني) بالتأكيد هو المفهوم المقابل للمعارض في الثنائية الفلسفية المفترضة للمفهوم السابق عليه (المجتمع المحلي) في سلسلة الثنائيات الجدلية في المنطق الفلسفي كما هو معروف. والمقصود هنا بالمجتمع المحلي هو البنية الاجتماعية المحلية التقليدية الراسخة بالعقائد والأعراف والتقاليد، التي تعني أنها مكونة من ناس حقيقيين (أصلاء) والرابط الذي يوحّد أفراد هذه المجتمعات هو العواطف الإنسانية المحضة (كالحب والشرف أو الكبرياء أو الإحساس المطلق بالولاء والتعصب لها) هذه المجتمعات (أو الجمعات) سواء اكانت عائلات أم جماعات دينية أم جماعات تحدها التقاليد العرقية العشيرة مثلا (منها نستمد هويتنا، ينبغي أن تسير عليه حياتنا) هذا ما تقول إن ثقافة المجتمع المحلي.

ينموذج أخلاقي يوحى لنا بالنهج الذي يقول علماء الاجتماع أن هناك ثلاثة دوافع أو أنماط لإرادية تحدد القدرات البشرية، وتتجلى في طبيعة الإنسان الفرد هي (العقل، والمنفعة المادية، والعاطفة) ومن ثم ستعكس أو تتمدد هذه الدوافع إلى أنماط أخرى عامة مناظرة لها في البنية الاجتماعية هي (الدولة، والسوق، والمجتمع المحلي) كل نمط منها يخصص بتعظيم قيمة محددة وتفضيلها على القيم الأخرى، وهذه القيمة هي مثلا تكافؤ الوضع القانوني الذي يشمل الحقوق والواجبات في حالة الدولة التي تقابل العقل عند الفرد، هذا أولا، وثانيا

تنطلق ثقافة المجتمع المدني وتنشط مع انطلاقا الحريات العامة وتشكيل مؤسسات الدولة وبنائها التحتية الأخرى، في ظل دولة القانون كما يفترض أن يكون ذلك، لكن انشقاق فكرة تأسيس منظمات المجتمع المدني واتساعها في مجتمعنا في الوقت الحاضر، جاء بشكل مغلوط كما لمسنا أحيانا، إذ التبتت مع هموم ومشكلات أخرى تعانيتها بيتنا الاجتماعية، وذلك بعد التغيير السياسي الكبير الذي حصل في حياتنا تحت شعارات جذرية من مثل (الحرية والديمقراطية والتعددية) تلك الشعارات التي بدأت تلهج بها القوى السياسية القديمة والجديدة، التي نشطت بعد سقوط النظام السابق والاحتلال.. بجانب بروز تنظيمات ومليشيات مسلحة أخرى وبإجندة مخيفة وحسابات خاصة غامضة، أحيانا مختلفة مع الجميع! (الانتخابات) التي نجحت كهدف إلى حد ما. بجانب كل ذلك وبرغم كل ذلك التناقض في المشهد السياسي العراقي وخطورته إلى هذه اللحظة، ظهرت هذه التنظيمات المدنية الكثيرة تحت يافطة (منظمات المجتمع المدني) وبأهداف وغايات مختلفة ومتنوعة أيضا، للأسف حتى أن بعضها لا يعرف ماهية (منظمة المجتمع المدني) أو طبيعتها، أو حتى تعريفها، ولكن بالضرورة سيكون أغلبها يدعو إلى نشر ثقافة المجتمع المدني الحقيقية فيما بعد، برغم جهل الكثير ما تعنيه هذه الثقافة! ولكن لا بأس.. يمكن أن يتعلم الجميع من التجربة.