

# هل يمكن حماية فقراء العراق من الآثار السلبية لتحرير الاقتصاد والخصخصة؟

د. فلاح خلف الربيعي

## حسابا الحقل والبيدر

حسام الساموك

يمكنك ان تتلاعب بكل الالفاظ والتسميات والصفات إلا لغة الأرقام وحدها التي لا يمكن ان تقبل المناورة او المزايدة او حتى التضليل، وحتى تلامذة المدارس الابتدائية يدركون جيدا أن واحدا زائد آخر لا يمكن ان يكون اقل او حتى اكثر من رقم اثنين.

ومثل تلك المعادلة البسيطة، وربما الساذجة، تنطبق تماما على ما يسعى بعض المعنيين في الحكومة، وحتى البنك المركزي العراقي حين يوهمون مسؤوليهم ويضللون الآخرين بان التضخم النقدي مثلا قد تراجع مما يعنى ان انفراجا قريبا قد بدأ يلوح في الازمة الاقتصادية ومعاناة البلد من المشكلات المتفاقمة، حصل هذا منذ ستة اشهر حين اعلن البنك المركزي عن تراجع التضخم بما يزيد قليلا على نسبة الثلاثة بالمائة، وحصل في الاسبوع الماضي حصرا عندما أعلنت جبهة حكومية ان تراجعها مماثلاً بنسبة اثنين وستة بال عشرة بالمائة قد تحقق ليشكل انجازاً محموداً في الحقل الاقتصادي.

ارجو ان يفهم من ذلك اننا ضد اعتماد التفاؤل وصولاً إلى تحقيق الافضل، بل لا بد ان نقر مسبقا ان مسيرة الالف ميل تبدأ بخطوة، بل باول سنتمتر، لكن حساب الحقل لا يمكن ان يكون مطابقا لحساب البيدر ومن يعتمد تحليل الواقع الاقتصادي ومعطياته لا بد ان ينطلق من واقع حركة السوق وتداولات الناس اليومية والتفصيلية معا، فهل يمكن ان يحسب أي تراجع او تقدم في فعالية ما قبل ان تتابع تفاصيل تداولاتها ومقدار مؤثراتها في حركة الاسعار صعوداً او نزولاً.

ان اية مراقبة مسؤولة لحركة السوق اليومية، وما يجري من نمو متصاعد ومحموم في تعاطي الخدمات واتجاهات كل هذه العوامل تشير إلى ما اصاب شرائح متنوعة من الحرفيين وياعة الفرد والنزوع غير الواعي نحو مضاعفة المداخيل والموارد.

واذا ما تابعننا تلك التوجهات غير المنضبطة لانفاجاً البتة في تصاعد مؤشرات التضخم النقدي مما يظل معوقاً مباشراً لانسايابية الفعاليات الاقتصادية وعمالاً اساسياً للركود الاقتصادي وانكماش اليات التنمية والشلل التام في شتى مرافق الحياة اليومية.

ان ما يواجه تلك التوجهات المباشرة في تصاعد التضخم النقدي ان تنهض شتى المؤسسات البحثية ومراكز الدراسات والمؤسسات المعنية ببحث مفرات نشاطاتنا الاقتصادية لتحديد مفرات خطط مسؤولة، وكفيلة بتفعيل السياسات المتنوعة بما يتعسف برامج التنمية ويستقطب نزوع الشرائح المختلفة لتعزيز حركة السوق وفق المسارات السلمية دعماً لكل الفعاليات الاقتصادية. وبذلك نكون في غنى عن الاعلانات المصطنعة عن تراجع موهوم في نسب التضخم النقدي!

المهني وإعادة التأهيل للعمال الفائضين تسمح لهم بالدخول في حياة مهنية جديدة تؤمن لهم في الأقل نفس المدخول السابق لعملية الخصخصة.

٦- ضرورة المحافظة على نظام البطاقة التموينية وتحسين مكوناتها لأن الحصص الغذائية الموزعة في الوقت الحاضر تشكل شبكة معقولة لآمان الفقراء والمعوذين لحين بلوغ الوقت الملائم للاستغناء عن هذا النظام في المستقبل مع تحسن الأوضاع الاقتصادية.

٧- الارتقاء بالخدمات الاجتماعية، كالخدمات الصحية والتعليمية الأساسية مع ضرورة الحرص على تقديمها مجاناً، واعتبار التمتع بها حقاً شاملاً من حقوق المواطنة والإقامة على أرض العراق والمطالبة بإلغاء نظام التمويل الذاتي.

٨- معالجة أزمة السكن عبر الجمع بين مشاريع إسكانية تمولها الدولة للضمان الضعيفة الدخل وتيسير الإقراض العقاري للفئات المتوسطة الدخل.

٩- محاربة الفساد الإداري والمالي والاقتصادي الذي أصبح يشكل إلى جانب الإرهاب أخطر معوقات إعادة الإعمار وتفعيل الإجراءات والقوانين الكفيلة بإيقاف تجارزاتها على الثروة العامة.

١٠- المطالبة بتعديل صور قانون جديد للتقاعد تحدد فيه الرواتب التقاعدية على أساس ٨٠٪ من معدلات الرواتب وفق درجاتها الحالية وعلى أساس شروط متساوية بين المتقاعدين وبين من سيحلال على التقاعد، وإصدار تشريعات تسمح بإحالة من اكمل الخدمة القانونية من كبار السن الذين تزيد خدمتهم على ٢٥ عاماً بهدف فسح المجال للعناصر الشابة للدخول في الحياة العملية، وبخاصة من الخريجين.

١١- من الضرورة أن يسبق ويرافق التحرير الاقتصادي في أي قطاع، وضع تشريعات وضوابط منظمة للسوق وقوانين تضمن حقوق العاملين وحرية التنظيم المهني والنقابي وتحفظ حقوق المستهلكين وتضمن للأطراف المتعاقدة تطبيق شروط المنافسة، وتؤمن السيطرة النوعية على المنتجات والسلع المتداولة، إضافة إلى التأكيد على تعزيز دور أجهزة الرقابة المالية للدولة في هذه العملية.

١٢- لابد من التأكيد على إصدار قانون عمل وقانون ضمان اجتماعي جديدين ليكونا بديلين عن القوانين المناهضة بهذا الخصوص، بما في ذلك القرار ١٥٠ لسنة ١٩٨٧، إضافة إلى ضرورة الالتزام بتطبيق المعايير الدولية المعتمدة في مجال العمل.



يشعر بالتوافق مع انشاء جهاز فعال لتولي هذه المهمة المعقدة. فضلاً عن أهمية التأكيد على بناء شبكة الضمان الاجتماعي وتقديم الإعانات المالية في حالات البطالة والعجز عن العمل والشيخوخة بما يؤمن حداً أدنى معقولاً من الدخل يسمح بالارتقاء بنوعية الحياة في البلاد.

٣- ايجاد نظام فعال لتمويل هذه الصناديق كاستقطاع نسب معينة من الرواتب والاجور والارباح والاعانات الدخل الأخرى تنظم بقانون، من خلال حجز جزء من اسهام المؤسسة المخصصة ووضوحها في صندوق استثماري خاص يمتلكه الموظفون والعمال الذين يخرجون من عملهم، على ان يكون هناك شروط وقيود على المتاجرة بالاسهم المحجوزة لكي لا يقدم المستفيدون على بيع حيازتهم من الاسهم فوراً؛ فالهدف من هذا الاجراء هو تأمين سيل متواصل من الأيراد لمن القطع مصدر رزقه الاساسي هذا بالإضافة إلى تطبيق مبدأ العدالة بحيث لا يحرم العامل الذي خدم ستين طويلاً في مؤسسة ما واضطر إلى تركها، من الأرباح المستقبلية للمؤسسة بعد تخصيصها.

٤- دراسة امكانية تشجيع العاملين الفائضين على انشاء شركات مودة للسلع او قطع الغيار أو التجهيزات أو الخدمات الأخرى التي تستخدمها المؤسسة المخصصة، على أن تتعهد الإدارة الجديدة للشركات الجديدة بالخصخصة، جعل هذه الشركات الجديدة التي يتقبلها العاملون الذين تم الاستغناء عن خدماتهم، تعلم كضروع ثانوية أو مؤقتة من الباطن.

٥- ينبغي أن تلتزم الشركة المخصصة بإقامة برامج للتدريب

من الصناديق لم يرسم اساساً لمعالجة الأثار السلبية للخصخصة، بل هدفها الرئيس هو محاربة الفقر. ومن هذا المنطلق لا يمكن اعتبار الصناديق الاجتماعية اطاراً صالحاً لتجنب آثار البطالة التي يمكن ان تنتج عن عمليات الخصخصة، فلا ينبغي ان نقل بهذا النوع من المعالجة، لأنها تستند إلى منطق يفترض بشكل ضمني، ان الخصخصة تؤدي حتماً إلى وقوع فائض الموظفين والعمال، الذين يطردون من وظائفهم؛ وبالتالي يصبح الحل الوحيد حالتهم إلى شبكات الضمان الاجتماعي او اية هيئة أخرى من هيئات المجتمع المدني، فالحقيقة ان التخطيط لعمليات الخصخصة يجب ان يتضمن سلسلة من الاجراءات التي تحول دون احالة هذا الفائض من العاملين إلى شبكات الضمان الاجتماعي. ويمكن هنا ان نسردها بعضاً من هذه الاجراءات:

١- يتطلب وضع خطة لتوفير شبكات الضمان الاجتماعي للعراقيين الذين تدهور مستوى معيشتهم إلى درجات متدنية، من خلال استحداث بند في الميزانية العامة ترصد فيه المبالغ الكافية لدعم الفقراء والمعوذين، فلا ضمان من غير مبالغ تخصصها الدولة في ميزانياتها للمعوذين والحاجين.

٢- حتى تضمن الدولة وصول اعانات الضمان إلى مستحقيها، ولكي لا تتحول الدولة إلى معيل لهؤلاء من دون غيرهم، لا بد من انشاء سوق للعمل يتضمن احصائيات دقيقة عن العاطلين او العاملين جزئياً وعن ممتلكاتهم حتى يمكن تخصيص مبالغ معقولة لهم وفق قانون جديد للضمان الاجتماعي يفترض ان

العمل القطاعية لتقديم خدماتها إلى هذا القطاع في مجال الابحاث والتطوير والخدمات المختبرية لمراقبة وتحسين جودة الانتاجية. ان هذه الاسباب تشير إلى فقدان تلك البلدان للمعادلة التنموية الناجحة، وهذا الامر يفرض عليها وضع استراتيجية للخصخصة في اطار اقامة مثل هذه المعادلة، بحيث لا تكون الخصخصة غاية لذاتها، بل وسيلة من بين وسائل عدة لتنشيط الوضع الاقتصادي.

١- استثمار القطاع الخاص ونجد من ناحية أخرى ان معظم الدول النامية التي طبقت برامج الإصلاح الاقتصادي، وخلفت مناخاً مواتياً للقطاع الخاص لم تنجح في تحقيق نهضة انتاجية شاملة، بل واجهت نتائج مخيبة للتوقعات، يمكن ارجاعها إلى ما يأتي:

١- ان استثمارات القطاع الخاص لم تعوض الانخفاض في استثمار المجالات الانتاجية الذي كان يقوم بها القطاع العام، حيث تركز معظم استثمارات القطاع الخاص في المجالات غير الانتاجية وبخاصة العقارية والتجارية والسياحية، باستثناء بعض الحالات التي نجح فيها القطاع الخاص بدخول مجالات انتاجية، في بعض الانشطة الزراعية، والصناعات الصغيرة.

٢- لم يحظ القطاع الصناعي بالتشجيع والتمويل الكافي، ولا يزال يواجه صعوبات عديدة خصوصاً في عملية تصدير انتاجه إلى الاسواق الأجنبية.

٣- لا يخصص القطاع الخاص نسباً مهمة من ايرابه لأجراء عمليات البحث والتطوير وتدريب القوى البشرية العاملة، وهما عنصران اساسيان في ارساء مقومات النهضة الانتاجية الشاملة.

٤- ان القطاع الخاص في معظم الدول النامية منفصل تماماً عن الجامعات ومعاهد التعليم العالي والتعليم المهني التقني، في حين نجد ان القطاع التعليمي في الدول المتقدمة على صلة دائمة بشركات القطاع الخاص وباتحادات ارباب

الثقيلة، ومتطلبات الدول العميقة والشاملة التي يعيشها الاقتصاد العراقي حالياً إلى سياسات الاقتصادية للنظام المباد، فقد تجلت بوادر تلك الازمة بوضوح في بداية عقد الثمانينات من العقد المنصرم، وبخاصة خلال الحرب العراقية - الايرانية، ثم استقبلت واتسعت مدياتها واتخذت بعداً كارثياً خلال سنوات عقد التسعينيات إلى يومنا هذا، فقد شهدت تلك المدة حربين مدمرتين هي حرب الخليج الثانية (١٧ / ٢٨ - ١٩٩١ / ٢ / ١٩٩١) وحرب الخليج الثالثة (٢٠ / ٣ / ٩ - ٢٠٠٣) واخيراً وليس آخراً احتلال العراق من قبل الولايات المتحدة الأمريكية في ٩ / ٢٨ / ٢٠٠٣ وقد اسفر عن تلك الحروب تدمير شبه كامل لجهود التنمية، ورافقتها حصار اقتصادي قاس ترك في الاقتصاد العراقي اثاراً ركودية وتضخمية طويلة الأجل، واعتبتها موجة من التدمير والنهب والحرق حاولت الاجهزة على ما تبقى من الانجاز التنموي، وكان ما جرى ويجري حتى الآن هو تنفيذ منظم للربحية السادية للطاغية "بتسليم العراق ارضاً خراباً".

وجاءت كل هذه التطورات لتتراق مع التحول الذي شهدته البيئة الاقتصادية الدولية بعد انهيار الاتحاد السوفيتي والنظمة اوروبا الشرقية، والتي اكسبت تيار العولمة زخماً اضافياً، وجعلها تكتسح ويقوة اكثر الاقتصادات انغلاقاً في العالم، كالاقتصاد الصيني، كما ادى هذا التحول إلى اختلال التوازنات السياسية الداخلية والدولية، التي اخذت تميل بقوة نحو التطور الرأسمالي.

ومن الطبيعي ان تلقي تطورات الوضع الدولي تلك، وتطورات الوضع المحلي والاثار السلبية للفوضى التي رافقت ادارة الاحتلال، بكل قتلها على نهج التطور الاقتصادي، لتجعل هذا النهج يميل بقوة نحو التطور الرأسمالي بصورته الليبرالية، وفرضت هذا التحول مجموعة من الضغوط الاقتصادية من ايرها-

١- ضعف الازمة البنوية، التي تفرض على صانعي السياسة الاقتصادية ضرورة الشروع باصلاحات اقتصادية تستند إلى استراتيجيات للتنمية تهدف إلى احداث تغيير البنية الاحادية للعراق، وتقليص اعتماد الرئيس على العوائد النفطية، وتحديثه وتحقيق توزيع اكثر عدلاً للدخل والثروة، والعناية بالفئات الاجتماعية الأكثر فقراً.

٢- ان يشمل الاصلاح الاطرر والتشريعات والليات المنظمة للنشاط الاقتصادي في جوانبه السياسية والحقوقية والادارية والاقتصادية والمالية.

٣- ضغط الميديونية الخارجية

## في اسواق الفواكه والخضراوات

## استقرار في العرض وهبوط في الاسعار



البيع إلى الاسواق وانسيابيتها من قبل الفلاحين إلى تلك المراكز. وفي سوق البعاج اكد البقال احمد الساعدي ان الاسواق الشعبية في الاكثر استقراراً في اسعار الفواكه والخضراوات عموماً وتكاد تكون الاسعار فيها متشابهة بيد ان المبالغ في صعودها يحدث في الاسواق المعروفة في الكردية والمنصور وزيونة وشارع فلسطين المشهود لها.

طفيفة لا تشكل الا نسبة ١ - ٣٪ مما تتطلب عرض وتصريف كميات كبيرة من تلك المنتجات. بينما اكد المواطن علي نصر ان المحافظة على اسعار الفواكه والخضراوات نشطت حركة التوزيع بعد ركود دام مدة قصيرة بسبب أزمة الوقود وانفكاساتها على اسعار نقل الفواكه والخضراوات من مراكز ومكاتب

بغداد/ كريم الحدادجا حافظت اسواق الفواكه والخضراوات على استقرار اسعارها منذ مدة حيث لم تشهد اية زيادة طوال هذه المدة في ظل التلاشي النسبي لازمة الوقود (رغم ما بدا من تجددتها مؤخراً) ومن خلال جولة استطلاعية سريعة في بعض اسواق بغداد الرئيسية تشير مؤشرات الاسعار إلى انها لا تزال محافظة على سقفها العام مع تدفق الفواكه والخضراوات من دول الجوار.

ففي سوق بغداد الجديدة يقول البقال حسن علي ان الاسعار حافظت على معدلاتها منذ مدة خاصة ان نتاج الموسم الزراعي وصل مرحلة الذروة في التسويق. فقد تراوحت بين "٢٥٠ ديناراً للبطاطا و"٣٥٠ ديناراً للباذنجان و"٢٥٠ ديناراً للبيض و"٤٠٠ دينار للخيار اما الفواكه فقد كانت اسعارها "١٠٠٠ ديناراً للعب و"٧٥٠ ديناراً للشمش و"١٠٠٠ دينار للخوخ و"٣٥٠ ديناراً للتفاح العراقي و"٣٠٠ ديناراً للرقبي و"٣٠٠ ديناراً للبطيخ و"١٠٠٠ ديناراً للموز المستورد بعد ان كان سعره "١٥٠ ديناراً وقد استجاب للتراجع الواضح بسبب ارتفاع درجات الحرارة. اما البقال علاء محمد من سوق الكردية فيقول على الرغم من كثرة طلبات المطاعم على الخضراوات وبالخاص الطماطة والبطاطا والباذنجان الا انها حافظت على معدل اسعارها المعتادة ولم تشهد الا زيادات

الياسمين البيضاء على الحمضيات، حيث طالب وزير الزراعة الدكتور علي حسين الهادلي باتخاذ الاجراءات القانونية ضد تلك الشركة في حينها وضمان حقوق الوزارة بسبب الخلل الذي اثار مشكلة كبيرة في هذا المجال...

وبحسب قول المدير العام للهئية العامة لوقاية المزروعات حميد الشيخ ضاري فقد استطاعت وزارة الزراعة تهيئة المطارات وتوزيع المبيدات على اماكن المكافحة وتهيئة وسائل النقل الساندة وتحديد فرق العمل الميدانية وحماية المواقع المحددة للطائرات بالتعاون مع اجهزة وزارة الداخلية المختصة والمحافظات المعنية واستكمال اجراءات التأمين على الطائرات والطيارين. وتشير التقارير الزراعية إلى ان فقدان وزارة الزراعة لاسطولها الجوي من الطائرات الزراعية خلق مشاكل كبيرة انعكست على تراجع انتاجية بساتين الخيل والحمضيات واعادها في عموم محافظات العراق.

## وسط الاعلان عن قرب وصول وجبة من الطائرات الزراعية

## توقف عمليات الرش الجوي لخروج طائرتين زراعتين من الخدمة



بغداد / رياض القره غولجا توقفت عمليات الرش الجوي في العراق باستخدام الطائرات الزراعية بعد خروج الطائرتين المتبقيتين لدى وزارة الزراعة من نوع هيلكوبتر (M12) من الخدمة لأسباب فنية من اصل اسطولها الجوي البالغ (٣٣) طائرة والذي طالته يد التدمير والتخريب بعد الحرب.

وعلى الرغم من الامكانيات الضعيفة المتاحة لديها استطاعت الفياح بمهام الرش الجوي على مسؤولية طيارها الشخصية وبدافع وطني خروجاً على أنظمة السلامة الجوية وانجزت مكافحة ٢٥٪ من عموم المساحة المخطط لها في المحافظات خلال عام ٢٠٠٤ بعد ان وفرت لها وزارة الزراعة المبيدات الزراعية واجهزة الرش الارضي والاشراف الميداني مجاناً.

وفي هذا السياق اعلنت وزارة الزراعة عن وصول طائرتين خلال الشهرين المقبلين من اصل ست طائرات زراعية كانت الوزارة قد تعاقبت على شرائها من احدى الشركات الاردنية خلال شهر تشرين الثاني من العام الماضي، وتشير التقارير إلى ان الشركة قد اخلت بالتزاماتها التعاقدية التي اشترطت توريد الوجبة الاولى من هذه الطائرات في مطلع شهر مايس من العام الحالي

## شُح محتمل في امدادات النفط

بشكل غير رسمي الحكومات الأميركية والأوروبية من شح محتمل للنفط في غضون ما بين ١٠ و١٥ سنة. ونقلت الصحيفة استناداً لتوقعات الوكالة الدولية للطاقة الذرية أنه مع السعر الحالي للبرميل النفط الذي حطم رقماً قياسياً جديداً سيعين على

## شُح محتمل في امدادات النفط

بشكل غير رسمي الحكومات الأميركية والأوروبية من شح محتمل للنفط في غضون ما بين ١٠ و١٥ سنة. ونقلت الصحيفة استناداً لتوقعات الوكالة الدولية للطاقة الذرية أنه مع السعر الحالي للبرميل النفط الذي حطم رقماً قياسياً جديداً سيعين على



لندن قالت صحيفة فايننشال تايمز اللندنية إن إنتاج منظمة الدول المصدرة للنفط (أوبك) لن يتمكن من تلبية طلب اقتصاد الدول الصناعية من النفط بعد نحو ١٥ سنة. وأضاف الصحيفة أن مسؤولين سعوديين كباراً حذروا

## اسعار العملات أمام الدينار العراقي

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار الأميركي	١٤٧٠	١٤٨٠
اليورو	١٨٥٠	١٨٧٠
الجنيه الاسترليني	٢٢٤٥	٢٢٦٥
الدينار الاردني	٢٤٥٠	٢٤٦٠
الدرهم الاماراتي	٣٩٥	٤٠٠
الريال السعودي	٣٨٥	٣٩٠
الليرة السورية	٢٧	٢٨