

القطاع العام والخصخصة في العراق: المعادلة المتوازنة



د. ثامر الطائي

ان الحديث عن مؤسسات القطاع العام بمختلف اشكالها وانماطها ظل يمثل احد المحاور الرئيسية كاداة لتحقيق التنمية في البلدان النامية ومنها العراق وذلك ما ارتبط الى حد بعيد بدور الدولة المرتبط بثلاثي العوامل (الايدولوجيا - السياسة والاقتصاد).

وفي العراق استمرت معظم المؤسسات الاقتصادية ومشاريع التنمية تدار من قبل الدولة أو الحكومة مترامنا مع ضعف القطاع الخاص المحلي بل تهميشه . وازاء المشاكل التي اخذت تعانها معظم المشاريع الحكومية المتبعة لمعالجة هذه المشكلة بقوله: بعد حرب الخليج الثانية وما رافقها من حصار شامل على العراق بدأ بقرارات مجلس الأمن بعد ٢ / آب ١٩٩٠، وبما ان السياسات الزراعية والاقتصادية التي اعتمدت في السابق جعلت العراق بلدا مستوردا للحبوب والمواد الغذائية حيث وصلت كميات المواد الغذائية المستوردة عام ١٩٩٠ ما يقارب ٣.٧٢.٠٠٠ طن من الحنطة و ٧٢٠.٠٠٠ طن من السكر و ٧٠.٠٠٠ طن من الرز و ٥٤.٠٠٠ طن من مادة الشاي والزيوت النباتية ٢٤.٠٠٠ طن ، مشيرا إلى ان ما ينتجه العراق من الحبوب لا يشكل أكثر من نسبة ٢٠٪ من استهلاكه حيث كان انتاجه للموسم الزراعي ٩٠-٩١ من الحنطة ١٤٧٧ الف طن ومن الشعير ٧٦٨.٠٠٠ طن ومن الرز ١٨٩.٠٠٠ طن ، وبقي انتاجه دون المستوى المطلوب وقدرت احتياجات العراق من قبل منظمة الغذاء العالمية من الاسواق العالمية لعام ١٩٩٣ . ١٩٩٤ ما يقارب ٥.٤ مليون طن . وازدادت الحاجة الى الاسعار بدأت بالارتفاع بشكل حاد جدا فقد كان مثلا سعر كيلو غرام الحنطة الواحد في تموز عام ١٩٩٠ ما يقارب ٦٠ فلسا أصبح في كانون الاول عام ١٩٩٣ ما يقارب ٤٥ دينارا والرز لنفس الفترة ٣٤٠ فلسا تضاعف الى ١٨ دينارا والسكر من ٢٠٠ فلس إلى ٥٥ دينارا واصبحت الاسعار ذاتها في بداية عام ١٩٩٦ للحنطة ٧١٣ دينارا للكيلو والرز ١١٨٥ دينارا والسكر ١٣٧٥ دينارا ، مبينا ان هذه الاسعار قد عكست تدهور سعر صرف الدينار العراقي حيث كان هذا عاملا مهما في الاختلالات الحاصلة بهيكل الاسعار ومستويات استقرارها، حيث

المستوردة والتي اخذت تعامل عادة باسعار مشوهة وتغطية مالية حكومية مضمونة ودائمة ... ولا يخفى مالمحصار الجائز على العراق من اثر في نقص الموارد وتدهور وانخفاض سعر صرف الدينار العراقي والذي اسهم في حدة بما تعاناه من مشاكل وصعوبات ومن ثم انعدام القدرة على المنافسة محليا ودوليا . وازاء كل ذلك اختلفت الرؤى بالنسبة لطبيعة القطاع العام يتخذ حياله من اجراءات وخطوات : فهناك الموقف الذي يدفع بان القطاع العام لم يفضل في ادائه لرسائله بما تضمنه من محتوى اجتماعي وان عملية تقويم هذه المؤسسات

ينبغي ان تعمل في اطار ذلك وليس بمعايير اقتصادية قائمة على (الربح والخسارة) ذلك ان هذه المؤسسات عاشت في ظروف استثنائية عصيبة اهمها حالة الحصار الاقتصادي، فضلا عن تعثر السياسات الكلية ومركزية القرار القائم على البيروقراطية الادارية، مما يوجب اعادة النظر في مجمل السياسات التي كانت تقف حائلا دون تنمية وتطوير هذه المؤسسات وصولا إلى تعزيز قدراتها التنافسية . اما الموقف الثاني فيتلخص في ان القطاع العام قد فشل في تحقيق ما ينيط به من اهداف وما علق عليه من امال وانه قد استنزف واهدر الموارد الاقتصادية والمالية المحدودة وبهذا فلا مناص من تفكيك

القطاع العام وانهاء دوره وتحويل ملكيته للقطاع الخاص . ان هذا المشرق الذي تتباين فيه الرؤى واختلفت المواقف لا بد ان يحملنا على تقويم موضوعي لكلا الموقفين واحتواء السلبيات والمزايا التي قد تتربط على "الخصخصة" لا تقتصر على الجانب الاقتصادي بل ان لها ابعادا اجتماعية وسياسية ينبغي مراعاتها وبخاصة فيما يخص الاسعار ومشكلة البطالة فتحريز الاقتصاد العراقي واعطاء الاولوية لآليات السوق في ظل معاناة المواطن سيؤثر سلبا على اسعار المستهلك كنتيجة للوضع الاحتكاري، فضلا عن استمرار التفاوت في توزيع الدخل

كما ان ذلك لا يعني اقصاء أو تقييدا لدور الدولة بقدر ما يعني زيادة فعاليتها في النشاط الاقتصادي من خلال تبني معادلة متوازنة تقتضي: ١. منح مؤسسات القطاع العام استقلالاً اداريا وماليا حقيقيا بما يسمح لها باتخاذ القرارات الاستراتيجية بناء على الاعتبارات الاقتصادية في كل ما يتعلق بالانتاج والتوزيع والتسويق والعمالة. ٢. ان توفض الدولة أو الحكومة اية معاملة تفضيلية تتمتع بها المؤسسات العامة وكذلك أي دعم مباشر أو غير مباشر. ٣. استحداث قانون للافلول تخضع بموجبه المؤسسات التي تعجز عن المنافسة أو مواكبة السوق لاجراءات الافلاس والتصفية التي تخضع لها المؤسسات الخاصة من دون ان تتحمل الدولة أو دافعو الضرائب اية مسؤولية تجاه العاملين بهذه المؤسسات عن افلاسها نتيجة لفشلها الاقتصادي.

انتهى منتدى الاقتصاد العربي اجتماعاته الدورية في بيروت بحضور نخبة من المتخصصين في الشأن الاقتصادي ولقيف من رجال الاعمال والمستثمرين من شتى ارجاء الوطن العربي، حين خرج بمجموعة من التوصيات والقرارات التي تهم برامج التنمية والاستثمار في شتى الميادين، وكان احد المؤشرات المهمة التي توفض عندها المشاركون في المنتدى ظاهرة ازدهار برامج الاستثمارات العقارية في بلدان الخليج العربي خصوصا وما آلت اليه من تطورات كبيرة في انماط هذه الاستثمارات وحجومها لافتة النظر، وقد عزا المنتدى هذه الظاهرة إلى توافر السيولة النقدية الهائلة في اعقاب ارتفاع الموارد المفرط في البلدان المنتجة للنفط ابان السنة الاخيرة.

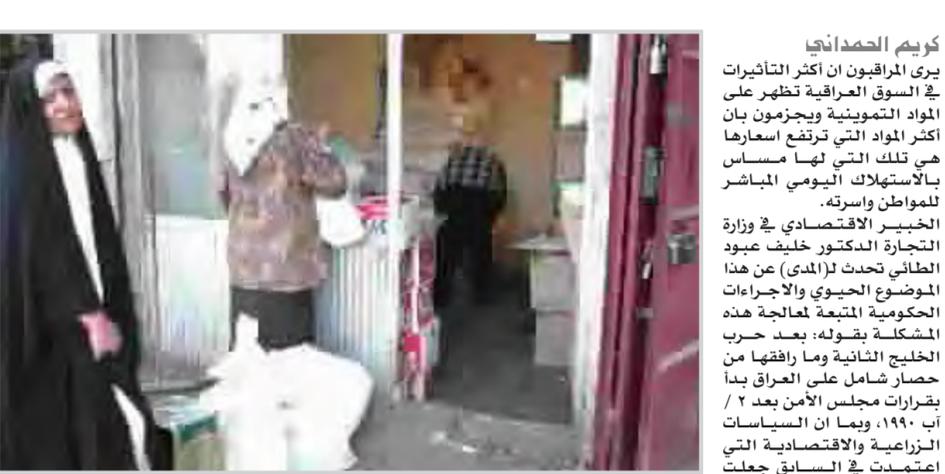
ومعروف ان عام ٢٠٠٤ سجل قفزة هائلة في اسعار النفط زادت نسبتها على المئة بالمئة مما حقق مردودات مالية ضخمة للبلدان المنتجة للنفط حملتها إلى تصعيد برامج انفاقها بما في ذلك صرف مستحقات اضافية لكل المواطنين تتناسب مع تلك الزيادات في بعض بلدان الخليج. وحين نتحدث عن البلدان المنتجة للنفط فلا بد ان نعيد لذاكرتنا ان العراق المكتوي بالازمات المتلاحقة هو احد تلك البلدان المعنية بالامر برغم ان ما جرى على بنيه اخرجهم من مجرد التذکر بانهم من فريق منتجي النفط حين غدت هذه النعمة الغالية وبالا عليهم وعلى اجيالهم. من هذا الحيز . في الأقل . لو هيئ لنا ان نتساءل عن موارد النفط العراقية حين ارتفع سعر برميل النفط حسب التعرفة التي سجلتها المصادر المعنية بتسويق النفط العراقي اواسط عام ٢٠٠٣، وقد ثبت عند مبلغ ١٨ دولارا للبرميل، ثم ما لبث ان ارتفع فجأة ليغير حاجز الخمسين دولارا، بل وصل في بعض الاحيان إلى خمسة وخمسين دولارا، أي ما يزيد على الضعفين قليلا، وحتى عندما انخفض لم يتراجع عن الاربعين دولارا ثم عاد ليرتفع على هذا السعر فيقترب اليوم من حافة الستين، تعالوا يا اولي الامر لتداول بهوده وبعيدا عن أي مبرر للتراشق، كم هو الفرق الحقيقي في اسعاره الملتنة على واجبات البضائع الحقيقية وعبر كل الفضائيات ما ينقل اخبارها بالعربية وما يربطن منها بلغات العالم اجمع. بغض النظر عما ردده الكثير من الثقات الذين اكذوا ان الكثير من عمليات تجهيز النفط كانت تتم من دون عدادات تدون الكمية المجهزة فعلا لهذه الناقلة أو تلك. نرجو ان لا يكون الكلام في هذا الامر حصراً، من المحاذير التي تفرضها هذه الجبة أو تلك عراقية كانت أو اجنبية ، لكننا مع ذلك نتجاوز كل تلك المخالفات التي تعبت الراس والقلب بعد، نقول اننا نقبل وبما يتدرج رسمياً من ان العراق يصدر مليوناً ونصف المليون من براميل النفط يومياً، ولنضرب هذا الرقم اعتماداً على الحسابات التي يبدو انها مبرمجة لخدمة اطراف من دون اخرى، ولكن يعرف احد أيام السنة والسعر الذي يفترض ان النفط قد يبيع فيه، ونعود لنسأل من جديد اين موارد النفط يا سادة يرحمكم الله ؟ والا يحق لنا ان نتمتع ببارق سعره كما هو حال جيراننا ، بل لنفك به ازمتمنا في الأقل!

ان ذلك لا يعني باية حال التقليل من دور الدولة في الاشراف على المؤسسات العامة في اطار التوجه الكلي للاقتصاد لتحقيق الغايات العليا للدولة ولانجاز الاهداف الموضوعية لخطط وبرامج التنمية الشاملة.

والثروة. ان الخصخصة بهذا المعنى لا تعني بالضرورة رفضها كآلية تهدف إلى زيادة كفاءة مؤسسات القطاع العام وتفعيل القانون الاقتصادي لادارتها عبر اساليب متعددة منها البيع الجزئي وعقود الانشاء والتشغيل والادارة والتأجير، فضلا عن المشروعات المشتركة ونظام المستندات ورسم السياسات الاقتصادية الهادفة لفسح المجال امام القطاع الخاص ليؤدي دوره الطبيعي في تحمل مسؤولية البناء والاعمار والاستفادة بما هو متاح لديه القرار ومواكبة التغيرات الاقتصادية وتوجيه الموارد وتخصيصها بالشكل الامثل.

الاقتصاد يحرك السياسة أم السياسة تحرك الاقتصاد!

البطاقة التموينية .. مقود الامان لاستقرار العائلة العراقية



كريم الصدايا

يرى المراقبون ان أكثر التأثيرات في السوق العراقية تظهر على المواد التموينية ويجزمون بان أكثر المواد التي ترتفع اسعارها هي تلك التي لها مساس بالاستهلاك اليومي المباشر للمواطن واسرته.

الخبير الاقتصادي في وزارة التجارة الدكتور خليف عيود الطائي تحدث ل(الغد) عن هذا الموضوع الحيوي والاجراءات الحكومية المتبعة لمعالجة هذه المشكلة بقوله: بعد حرب الخليج الثانية وما رافقها من حصار شامل على العراق بدأ بقرارات مجلس الأمن بعد ٢ / آب ١٩٩٠، وبما ان السياسات الزراعية والاقتصادية التي اعتمدت في السابق جعلت العراق بلدا مستوردا للحبوب والمواد الغذائية حيث وصلت كميات المواد الغذائية المستوردة عام ١٩٩٠ ما يقارب ٣.٧٢.٠٠٠ طن من الحنطة و ٧٢٠.٠٠٠ طن من السكر و ٧٠.٠٠٠ طن من الرز و ٥٤.٠٠٠ طن من مادة الشاي والزيوت النباتية ٢٤.٠٠٠ طن ، مشيرا إلى ان ما ينتجه العراق من الحبوب لا يشكل أكثر من نسبة ٢٠٪ من استهلاكه حيث كان انتاجه للموسم الزراعي ٩٠-٩١ من الحنطة ١٤٧٧ الف طن ومن الشعير ٧٦٨.٠٠٠ طن ومن الرز ١٨٩.٠٠٠ طن ، وبقي انتاجه دون المستوى المطلوب وقدرت احتياجات العراق من قبل منظمة الغذاء العالمية من الاسواق العالمية لعام ١٩٩٣ . ١٩٩٤ ما يقارب ٥.٤ مليون طن . وازدادت الحاجة الى الاسعار بدأت بالارتفاع بشكل حاد جدا فقد كان مثلا سعر كيلو غرام الحنطة الواحد في تموز عام ١٩٩٠ ما يقارب ٦٠ فلسا أصبح في كانون الاول عام ١٩٩٣ ما يقارب ٤٥ دينارا والرز لنفس الفترة ٣٤٠ فلسا تضاعف الى ١٨ دينارا والسكر من ٢٠٠ فلس إلى ٥٥ دينارا واصبحت الاسعار ذاتها في بداية عام ١٩٩٦ للحنطة ٧١٣ دينارا للكيلو والرز ١١٨٥ دينارا والسكر ١٣٧٥ دينارا ، مبينا ان هذه الاسعار قد عكست تدهور سعر صرف الدينار العراقي حيث كان هذا عاملا مهما في الاختلالات الحاصلة بهيكل الاسعار ومستويات استقرارها، حيث

وصلت الاسعار إلى أعلى مستوياتها في كانون الاول عام ١٩٩٥، أي قبل البدء بالعمل بنظام "النفط مقابل الغذاء" من مستلزمات الحياة وعدم استقرار توزيع المواد الغذائية والخلل الحاصل في انسيابيتها حاليا إلى انها كانت العمود الفقري لحصول المواطن على الغذاء وبقي المواطن متعلقا بنظام البطاقة التموينية ويعتبره صك الامان الاقوى في حياته اليومية وبقيت الاسعار في السوق المحلية طبيعية إلى حد ما بالرغم من التداعيات الامنية وتدهور توفير الوقود والنقل وغيرها لكنها ما لبثت ان اصيبت بعثرة مؤقته عملت الدولة على تجاوزها بشكل سريع ومؤثر الا ان ذلك كان مقياسا أثبت من جديد تأثير

النظام السابق. وأضاف الطائي انه وبالرغم من التداعيات والاسقاطات الامنية والتخلخل والتصدع في الكثير من مستلزمات الحياة وعدم استقرار توزيع المواد الغذائية والخلل الحاصل في انسيابيتها حاليا إلى انها كانت العمود الفقري لحصول المواطن على الغذاء وبقي المواطن متعلقا بنظام البطاقة التموينية ويعتبره صك الامان الاقوى في حياته اليومية وبقيت الاسعار في السوق المحلية طبيعية إلى حد ما بالرغم من التداعيات الامنية وتدهور توفير الوقود والنقل وغيرها لكنها ما لبثت ان اصيبت بعثرة مؤقته عملت الدولة على تجاوزها بشكل سريع ومؤثر الا ان ذلك كان مقياسا أثبت من جديد تأثير

دكتور جميل محمد جميل

الرأسمالية سوف تنتشر في جميع انحاء العالم بسبب مبادئها الاساسية الهادفة الى خلق ثروة الامم.. هذا ما كتبه آدم سميث في مؤلفه الشهير ثروة الامم (١٧٧٦). كارل ماركس الذي خالف طريقة التحليل الاقتصادي لآدم سميث وهاجم نتائجه شدد هو الآخر في مؤلفه الشهير "رأس المال" بان الرأسمالية تحاول عوالة العالم في سوق تجاري واحد يتسابق فيه القوي مع الضعيف. ولقد صدق كل من آدم سميث وكارل ماركس في نبيئتهما في ان الرأسمالية ستوحد العالم في سوق اقتصادية واحدة. وما نحن نعيش في خضم هذه الظروف التي اوجدت نظاما اقتصاديا دوليا احادي الجانب يستمد قوته من الاذرع الرئيسية للنظام الرأسمالي الجاري (البنك الدولي وصندوق النقد الدولي والمنظمة العالمية للتجارة) والتي تمسك بزمام المبادرة والتنفيذ لبلورة نظام اقتصادي وتجاري دولي تملك مفااتيحه الرأسمالية المتقدمة والتي تضرب بيد من حديد من يحاول عرقلة هذه المسيرة. ان ما ساعد الرأسمالية المتقدمة بتبوء مركز الصدارة في توحيد العالم في سوق واحد كبير هو الانعطاش الذي احسده الاقتصاد المعروف جون كينز في تحويل الاقتصاد العالمي من اقتصاد سلمي الى اقتصاد قدي سهل على الرأسمالية في بسط سيطرتها على عالم التجارة الدولية بالشكل الذي نشهده بالوقت الراهن والذي ساعدت في توطيده التكنولوجيا المتقدمة. هذه التكنولوجيا هي من بنات افكار الرأسمالية وايضا من بنات افكار قانون القيمة الماركسي الذي يخلق الضرورة للاستخدام العالم للتحسينات التكنولوجية على المدى الطويل. والرأسمالية التي تدعي الحيادية في تطور المجتمعات انما تغفل موضوع العدالة الاجتماعية بين بني البشر، والفرق شاسع بين ما تدعو اليه نظريا باختفاء الفقر عند توحيد السوق العالمية وبين الواقع العملي لممارستها الاقتصادية والتجارية التي تزيد من غنى الاغنياء وتزيد من فقر الفقراء وتضاعف الحرمان في مناطق كثيرة من العالم. وهذا ليس بالمستغرب

مصالحتها الاقتصادية والتي لها شأن كبير في مضامير السياسة الدولية للتنمية والتطوير.

وهذا ما أثبتته جميع الدراسات النوعية المتخصصة للمنظمة العربية للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وجميع المنظمات الاقليمية والدولية ذات العلاقة بمسائل التنمية والتطوير. لذلك يمكن الاستنتاج ببساطة ان الاجراءات التقليدية للقميعة الاقتصادية العربية في البلدان العربية ومن خلال السياسات المتبعة لم تعد مفيدة لهذه البلدان بل فشلت فشلا ذريعا في تطوير الاقتصاد العربي كما في الحال في الوضع السياسي العربي الذي كان من اهم مخرجاته ضياع فلسطين الحبيبة ويبدو في النهاية ان العرب لا يستطيعون اثبات موقفهم في المحافل الاقتصادية الدولية الا اذا استطاعوا اعادة تقويم واقعيهم الاقتصادي والسياسي والموصول باهدافهم الى زاوية تعظيم مصالحهم الاقتصادية الاصل واخيرا في علاقاتهم الدولية. فالاقتصاد هو المحرك للسياسة وليس العكس كما تعود عليه العرب طيلة نصف القرن الماضي. ولنا امثلة حية على هذه الظاهرة، فالدكتاتور العراقي السابق وظف الاقتصاد العراقي لخدمة مصالحه السياسية وقفلت على حين نجد (عدا الخليجية) خسرت الطريقتين في تسميتها الاقتصادية الاولى في حجب الاستثمارات والثانية فشلها الكامل في الاستفادة من الحماية التجارية وفشلها في تشجيع الاستثمار المحلي من خلال توفير الفرصة الواقعية والعلمية التي جاءت بها جميع نظريات التنمية وممازالت تدعو اليها التقارير السنوية للتنمية البشرية المستدامة للامم المتحدة. ولعل ذلك في جزء منه يعود الى الخفاق في توظيف المسألة القومية لجذب الاستثمارات الاجنبية والمحلية لخدمة الاقتصاد والتنمية. لذلك لم تنجح هذه البلدان في صراعها في السوق الدولية حتى في تحقيق المديات النديا من أمنها الاقتصادي والغذائي. البرهان القاطع على هذه الظاهرة هو تدهور معدلات الاكتفاء الذاتي من الغذاء من نحو ٧٠٪ من مطلع السبعينيات الى أقل بكثير من ال ٥٠٪ مطلع القرن

اسعار العملات

أهم الدينار العراقي

العملة	سعر الشراء	سعر البيع
الدولار الاميريكي	١٤٦٥	١٤٧٥
اليورو	١٨٥٠	١٨٧٠
الجنيه الاسترليني	٢٦٢٥	٢٦٧٥
الدينار الاردني	٢٠٤٠	٢٠٦٠
الدرهم الاماراتي	٣٩٥	٤٠٠
الريال السعودي	٣٨٥	٣٩٠
اللييرة السورية	٢٧	٢٨