

إعمار العراق... بلا فساد

في درشة ثلاثية جمعني بوزير في دولة عربية ومسؤول عراقي رفيع في مجال الاستثمار، على هامش مؤتمر إعادة إعمار العراق الذي عُقد الأسبوع الماضي في الكويت، قال الوزير العربي صراحة ومباشرة، إنه يرى أن مشكلة العراق مع العالم تكمن في فقدان الثقة بدولته. الوزير الذي كانت لبلاده مساهمة جيدة في المنح والقروض الاستثمارية المُقدمة في المؤتمر ضُرب مثالين من واقع تجربة بلاده وشركاتها التي استثمرت عشرات ملايين الدولارات في العراق، لكنها خسرت في النهاية حتى رأس المال الأساس. قال الوزير: «لم نعرف حتى الآن كيف نثبت أموالنا»، مشدداً على أنه من دون أن تعمل الحكومة العراقية على بناء الثقة بها، فإن ما أعلن عن تقديمه في مؤتمر الكويت لن يكون مُتاحاً للعراق.

الوزير العربي كان في الواقع دبلوماسياً في كلامه، فمضمون الكلام مفاده أن الذين أداروا الدولة العراقية في السنين المنصرمة في معظمهم ليسوا سوى مجموعة من اللصوص. والمؤكد أنه لهذا السبب لم يتطابق حساب الحقل العراقي مع حساب البيدر الكويتي في مؤتمر الأسبوع الماضي، فالمنح والقروض والاستثمارات المُقدمة لم تقترب من الرقم الذي ظل مسؤولون في الحكومة العراقية يكرّونه إعراباً عن الطموح بالحصول عليه، وهو ٨٨ مليار دولار أميركي (٢٢ ملياراً على المدى القصير و٦٦ ملياراً على المدى المتوسط)، ومع ذلك فإن ٣٠ مليار دولار، مجموع المنح والقروض والأرصدة الاستثمارية المُقدمة، ليس بالرقم الهين في الظروف الراهنة، حيث تعاني معظم الدول القادرة على الدفع، وبخاصة دول المنطقة، من مصاعب اقتصادية ومالية جُمّة تضاعف من وطأها الأوضاع السياسية المضطربة على خلفية تفاقم

□عدنان حسين

الصراعات السياسية وأعمال الإرهاب المنغلقة والحروب الداخلية – الخارجية في سوريا واليمن وليبيا، فضلاً عن العراق نفسه، فالدول المعول عليها بالدفع ليس لديها الفائض من المال لكي تنبخر به أو تقدّمه براحة، خصوصاً أن أسعار النفط لم تزل متدنية بالمقارنة مع ما كانت عليه في سنين خلت. لم تُرض نتيجة مؤتمر الكويت أعضاء الوفود العراقية الرسمية كلهم، وبخاصة لجهة المنح والقروض التي يُمكن للجهاز البيروقراطي الفاسد في الدولة التلاعب بصيرها والاستحواذ على حصة كبيرة منها، وربما كلها في بعض الحالات على النحو الذي يبيّنه الوزير العربي في الدرشة المشار إليها، وما قدمه المؤتمر كان في معظمه تسهيلات ائتمانية واستثمارات مباشرة من الدول والهيئات المانحة. الامتناع عن بسط ذات اليد من جانب الدول والهيئات المشاركة في المؤتمر يعكس عدم الثقة بالأوضاع العراقية. والمشكلة أن الدولة العراقية، حكومة ومجلس نواب،

لم تعمل على النحو الصحيح قبل المؤتمر لتعزيز الثقة بمستقبل العراق، وتعزيز الثقة لا يكون إلا بخلق بيئة ملائمة للاستثمار تطفن المانحين والقرضين والمستثمرين، دولا وشركات ومنظمات، إلى أنهم سيعملون من دون خشية من مواجهة مصاعب عند التنفيذ ومن ضياع أموالهم وجوهدهم. البيئة الملائمة للاستثمار في بلد مثل العراق، تتشكل من استقرار سياسي وأمني وبرنامج



ظَلَّتْ حكومة بغداد تتعهد بمكافحة الفساد الإداري والمالي، بيد أنها لم تتخذ الإجراءات الحازمة والحاسمة الكفيلة بردع عمليات الفساد المتواصلة من دون انقطاع، وبملاحقة كبار الفاسدين المرتبطين عادة بالقوى والأحزاب المنتفذة في السلطة

صارم لمكافحة الفساد الإداري والمالي ولغرض سيادة القانون ولجم أي سلطة خارج الدولة، كالمليشيات والعصابات والعشائر، فضلاً عن برنامج ملموس لتحقيق المصالحة الوطنية. هذه العناصر تحدث بها بوضوح ممثلو عدد من الحكومات والمنظمات والشركات المشاركة في المؤتمر. وزير الخارجية الفرنسي، جان إيف لودريان، على سبيل المثال، أوجز مطالب هذه الجهات بالقول إن المستثمرين يحتاجون

داعية بالتأكيد إلى أسس حضارية متينة حققنا البشرية على طول تاريخها، يتوجب الافتخار بها ورعايتها. علما أنها لم تأت من فراغ، بقدر ما كانت حصيلة جُهد إنساني، اجتهد فيه الإنسان، في مجال العمارة وسن القوانين، وتآليف الأدب والملاحم. وهي دالة على عمق اشتغال العقل الإنساني في القديم من العصور.. لذا توجب حمايتها ورعايتها وصيانتها، وإظهارها بالشكل المطلوب. ولعل الموروث يجمع :

– الموروث المادي، ويضم المباني والمواقع القارضية والدينية والثقافية والجمالية والمتاحف وما شابهها .

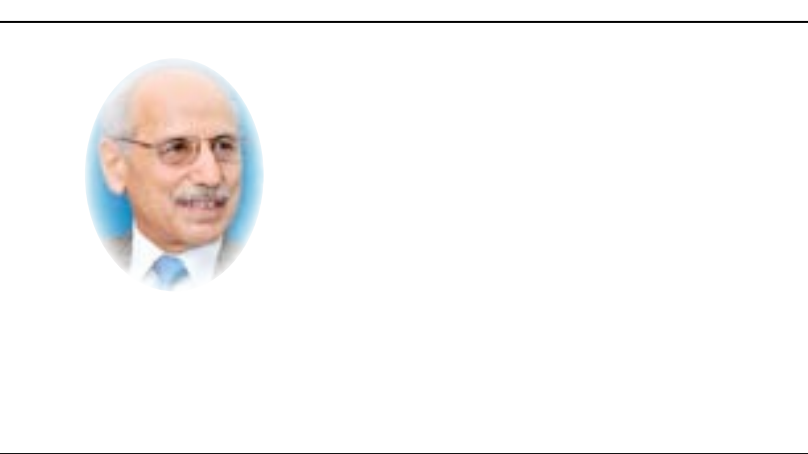
– الموروث غير المادي، ويضم العادات والتقاليد والممارسات الاجتماعية والمعتقدات والتعابير الفنية والمأثورات الشعبية، وكل نشاط إنساني له صلة بها .

– الموروث الطبيعي، ويضم الموارد الطبيعية والبيئات الطبيعية المحمية التي تزخر بأصناف النبات والحيوان المعروفة علميا (بالتنوع الإحيائي) والمنتزهات والحدائق.

ولعل المؤتمر الذي عُقد عام ١٩٢٢ وما أصدره من (الاتفاقية الخاصة بحماية التراث الثقافي والطبيعي والعالمي) إقراراً بأهمية التراثات هذه على الصعيد العالمي وأهمية المحافظة عليه. وذلك لا يتم إلا بتطبيق بنوده ومراقبة تنفيذها بدقة مؤسساتية. وهذا أيضا لا يمكن تحقيقه إلا من خلال الوعي الفردي والجمعي .

الوعي العام والخاص

وعي الفرد ووعي الجماعة الركيزتان المهمتان في درء كل عوامل التشويه والتطاول على العقل ونتاجه الكبير. وفي هذا يتوجب النظر إلى الصغائر قبل الكبار في توصيف القوى المدمرة. فبما لا يمكن فصل الوعي الخاص عن العام وبالعكس، فهما متلازمان ومنتجان لبعضهما، فليس ثمة وعي خاص دون أن يكون هنالك رأس مدبر له، ولا يكون الوعي العام دون أن يجد تطبيقاته لدى الخاصة. وهنا يعني قطاع الشعب وقياداته، الأمر الذي يتطلب التآزم لإنتاج الأبطال، والعمل على توليد القناعات لدى الإنسان بأحقية دور هذا القانون في تسير الحياة التي تخصه. أي وضعه موضع المسؤولية المباشرة في تطبيق هذه القوانين. فالإنسان دون ذلك، نجده غير قادر على فرز الصالح من الطالح، والسير بمعاطفة جامحة نحو من يستدر مشاعره . ومعروف أن مدبر المكيّدة يمتلك أساليب الإقناع بالكر والحيلة المشرّعة. وهذا ما نراه يحدث من خلال تمرير نتاج الآخر من فكر وفعل لأغ لإنتاج عقل الإنسان. فعلى سبيل المثال، نجد المواطن، بعد أن يُحسيه اليأس من مراجعة عبادات الأطباء وشراء الأدوية من الصيدليات يلجأ وبحكم تحكم عوامل اليأس، إلى أساليب متخلفة أو لا، أو الاستعانة بما تسوّقه الأرصدة والأسواق الشعبية من أدوية ثانيا. إن التحول إلى الأساليب المضادة لفكر الإنسان المبدع، تكمن وراء قوى مجنّدة وحماية بأساليبها المختلفة، مقابل ضعف الوعي عند الفرد. من هذا يتطلب الأمر الاعتناء ببناء وعي الإنسان عبر مصادر وعوامل بناء هذا الوعي ونقصه به المؤسسات. كما سنتناوله أدناه .



إلى «ضمانات مادية ثابتة ومتينة في المجال القضائي والبيئي والعمل»، مضيقاً إليها المصالحة الوطنية التي قال إن العراق بتحقيقها «يستطيع الوقوف على قدميه». مسؤولون دوليون آخرون أعربوا صراحة عن حاجة الدولة العراقية للعمل الجاد على صعيد توفير الأمن للاستثمارات ومكافحة الفساد وحل المشاكل القائمة بين بغداد وإقليم كردستان. الكلمات التي ألقاها رئيس الوزراء العراقي حيدر العبادي وسائر المسؤولين في هيئات الدولة المشاركة في المؤتمر لم تأت بالقوة التي انتظرها ممثلو الدول والشركات، فقد تركز فيها القول بأن كل شيء في البلاد يمضي على النحو الصحيح، من دون أن يُقدّم قائلوها الضمانات التي يُمكن الركون إليها والاستناد عليها للسخاء بالمنح والقروض. ظلت حكومة بغداد تتعهد بمكافحة الفساد الإداري والمالي، بيد أنها لم تتخذ الإجراءات الحازمة والحاسمة الكفيلة بردع عمليات الفساد المتواصلة من دون انقطاع، وبملاحقة

كبار الفاسدين المرتبطين عادة بالقوى والأحزاب المنتفذة في السلطة، بل إن مجلس النواب شرّع قبل أشهر قليلة قانوناً للعفو العام أمكن للعديد من الفاسدين به الإفلات من العقاب، والأغرب من هذا أن الكبار بين هؤلاء كوفئوا بإعادتهم إلى مناصبهم في الدولة. أما على صعيد المصالحة فلم يتحقق شيء ذو بال، وخلال الأشهر الستة الماضية نشبت أزمة خطيرة على صعيد العلاقات بين الحكومة الاتحادية وإدارة إقليم كردستان، انقلت في إطارها خطاب كراهية قومي، انخرط فيه مسؤولون في الحكومة وأعضاء في البرلمان الاتحادي.

من الواضح أن الحكومة العراقية يلزمها الكثير من العمل لكسب الثقة بها وبيئة الاستثمار في البلاد. هذه ليست بالمهمة السهلة مع نظام سياسي يقوم على المحاصصة مما يعطل العمل بالقوانين، وبالدستور نفسه، ويتساهل مع القوى المتشككة خارج الدولة، ويدفع إلى واجهة إدارة الدولة ومؤسساتها الأشخاص الحزبيين أو المحازبيين ممن تنقصهم أو تنعدم لديهم الكفاءة والخبرة والمعرفة، وبالتالي النزاهة، ويكون في وسعهم عرقلة عملية الاستثمار وحتى وقفها بالسعي إلى ابتزاز الشركات المستثمرة، على النحو الذي ظل مألوفاً طيلة السنين الأربع عشرة الماضية، حيث ضيّعت الدولة العراقية على نفسها ما يزيد على ٣٠٠ مليار دولار من عوائد النفط لم يظهر أي أثر لها بعدما نهبها الفاسدون. ولولا الفساد ما كان العراق سيحتاج مطلقاً إلى مؤتمر كمؤتمر الكويت ومنحه وقروضه، فالضرورة المذهوية تعادل عشرة أمثال المبلغ المجموع في الكويت، ونحو أربعة أمثال ما تملن بغداد الحاجة إليه لإعادة إعمار العراق كله!

عن "الشرق الأوسط"

أطوار الديمقراطية.. التجربة العراقية

١٩٩١ ومن حروبه الداخلية، فلا توجد فيه مؤسسات اقتصادية ولا اجتماعية ولا مؤسسات دستورية وقضائية، وإن بنيت في فترة ما فقد أكلتها الحروب ونزق الدكتاتورية، كما أن هذا المجتمع تتحكم فيه سلطتان قويتان، هما سلطة العشيرة والمؤسسة الدينية، لقد تم جلب الديمقراطية الغربية الى هذا البلد والتي مضى على انضاجها في بلدانها قرون عديدة مصحوبة بثورة صناعية وقفزات علمية وتكنولوجية هائلة منذ قرابة الثمانية قرون، كما أن هذه الديمقراطية كانت نتاج العقل الغربي ومنسجمة مع عادات وتقاليد الغرب بما فيها قيم الديانة المسيحية، لقد تم حرق كل المراحل التطورية والأشواط الحضارية من اجل جانسة هذه الديمقراطية مع مجتمع عراقي يعاني ما يعاني من إشكاليات اجتماعية ودينية ويفقد المؤسسات المدنية والإقصاء النهائي للمشروع الوطني.

لقد اصطلمت هذه الديمقراطية مع أعراف العشيرة ومع سطوة المشاعر الدينية، فعمدت هاتان القوتان المتحكمتان بمصير هذا الشعب بالوقوف بقوة أمام هذا الوافد الجديد، الذي يحاول أن يسحب البساط من تحت أقدام هيئتهما وجبروتهما، فجات الديمقراطية مشوهة وفوضوية كما حصل في انتخابات عام ٢٠٠٥ وانتخابات عام ٢٠١٠ وعام ٢٠١٤ أو ما سيحصل في الانتخابات المقبلة في مايس / أيار ٢٠١٨، لأن الديمقراطية لم تنبثق من التطور الطبيعي للمجتمع العراقي ولا تتواءم مع مجسات المواطن الفكرية وأعرافه الاجتماعية، وتم اغراق كل الواجهات الديمقراطية الهزيلة بكل ما معظم من دور العشيرة والأعراف القبلية وبكل ما يرسخ من سلطة الدين، فكان النظام السياسي عقدا للحاصصة بين الطوائف الدينية وتوافقا أدياً لكل أحلامها ومطامحها، وخلال هذه الخمسة عشر عاماً من بعد التغيير، لم يتم بناء القواعد الخاصة بالديمقراطية ولا مؤسساتها المدنية والدستورية، ولم يتم تحديث المجتمع وبناء الركائز الاقتصادية والاجتماعية المتينة وإشاعة المنطق العلمي في الحياة لخلق الأرضية التي تستقيم عليها وتنغذى من عقائدها..

لم يمارس العراقيون يوماً الديمقراطية سلوكاً ولا نمط حياة، وتقدير والكثير منهم لم يسمع بها، كان بالإمكان أن يُسقى العراقيون الديمقراطية جرعة فجرة من أجل هضمها وتمثلها، كما كان على السلطات الجديدة التي ظهرت بعد عام ٢٠٠٣ أن تعمل على تأسيس مبادئ الحوار وتقبل الآخر وتحديث المجتمع كي يتتكر العراقيون شكل الديمقراطية التي تناسبهم من الاستفادة، من تجارب البلدان الغربية المتطورة في هذا المجال وأخذ كل القوانين ولوائح التقاليد السلمي الديمقراطي منهم، والتي تنسجم مع طبيعة المجتمع العراقي ومع تركيبته العرقية والطائفية والدينية ومع تاريخه وموروثاته المعربة..

الديمقراطية في العراق لم تبن بشكل سليم ولم يخلق لها المناخ البيئي والاقتصادي والعلمي الذي تنتفخ فيه، لذا فإنها مهددة في الكثير من مفاصلها بالانهيار وقد يصحو العراق يوماً ليجد نفسه بأن خطواته في بناء الديمقراطية في نقوص الى الوراء وليس في تقدم الى أمام.. الديمقراطية لا تتحقق بمجرد التعود على لفظها ولكنها سلوك اجتماعي وسلم معرفي ارتقاؤه ليس بالأمر الهين.. لا حياة للديمقراطية مع الجهل والفوضى لأنها تنتعش وتنمو في اجواء العلم والشفافية والتطور، من يراقب العراق والطريق الذي يمضي فيه، يشعر بأن مستقبل الديمقراطية، إن بقيت المحاصصة والتوافقات والتوازنات والخراب الاجتماعي والاقتصادي، وإن بقي الطائفون الفاسدون يؤسسون أحزاباً بعمر أيام الانتخابات تجاوز عددها أكثر من مئتي حزب، فإن وضعها لا يسرّ وتحتاج الى مراجعة من قبل الوطنيين الحريصين على وحدة العراق ووجوده..

قد تنمو التجارب الديمقراطية مستقبلاً في تونس ومصر وبعض البلدان المقبلة على التغيير الحقيقي، لأنها بلدان مؤسساتية في المجالات كافة، رغم مؤامرات أحزاب الاسلام السياسي فيها ومحاولاتها تعطيل التوجهات الديمقراطية، وقد تحصل اضطرابات هنا وهناك وشد وجذب، لكنها قد تبشر بديمقراطيات عربية حديثة، لأن هناك إرادات وطنية حقيقية وليس قادتها من سياسيين الصدفة، إنها دعوة لتأمل التجربة الديمقراطية العراقية والتي خُرفت، لجهل منفذيه وعادتها لها، اطوارا كثيرة من تاريخها وبدل من أن تمضي إلى أمام فقد تسقط في عماء الهاوية..



□ سلام حربية

الديمقراطية منظومة حياتية نسبية، ارتبطت منذ اليوم الأول لنشوتها بالنظام السياسي السائد وبطبيعة العلاقات الاقتصادية والبنى التي تحكم البلدان، ولذا فإنها كمفهوم لا ينسجم بالثبات والسكونية بل دائم التغير والتبدل، ولذا لا يوجد توصيف محدد له وبأخذ دلالاته من طبيعة المرحلة التاريخية ومن أنماط التفكير السائدة ومن الواقع الموضوعي بكل قيمه الاخلاقية وأعرافه وطقوسه وموروثه الحضاري ومن ممكنات حاضره واستشرافات مستقبله.

إن البناء الديمقراطي يختلف من بلد الى آخر وكل تجربة ديمقراطية لها شروطها الموضوعية والذاتية، فالنظام الديمقراطي في أوروبا يختلف عن النظام الديمقراطي في أميركا، وفي آسيا يختلف عن أميركا اللاتينية، كما أن التجربة في البلد الواحد تختلف عن المتعدد الأطياف والأعراق وحتى بين إقليم وآخر في البلد نفسه، وكلها تتباين تبعاً للتطور الاقتصادي والاجتماعي والممكنات البشرية والمادية وخصوصية تلك المجتمعات التاريخية والحضارية والجغرافية، بحيث لا يمكن إلbas تجربة بلد في مجال الديمقراطية الى بلد آخر يختلف معه في كل الجسالات وفي التدرج في سلم الإنسانيّة.. الديمقراطية يفرزها النظام السياسي القائم وأفاقها تختلف حسب العلائق الاقتصادية رأسمالية كانت أم اشتراكية أم إقطاعية، فإن كانت السلطة دينية جاهلة واستبدادية، فالديمقراطية لا تعني لديها سوى سلم للوصول الى السلطة وتكريس القمع والدكتاتورية أداة لثباتها في الحكم، وإن كانت عادلة ومدنية وعلمية فالديمقراطية تعمل على تثبيت حقوق الشعب في تدعيم بناء سلطة القانون والمساهمة الفاعلة فيها..

الديمقراطية تمر بمراحل عمرية حالها حال مراحل التطور التاريخي السياسي للمجتمعات ولا يجوز القفز على هذه المراحل أو إحراق بعضها من اجل للحاق بالآخر المتقدم.. لقد حاولت الكثير من البلدان وبخاصة في القرن العشرين، القفز على التاريخ في تطبيق الاشتراكية فقد ظهر قانونا (التطور اللا رأسمالي والتطور غير المتكافئ للشعوب) في الأدبيات الماركسية واللذان دفعا الكثير من البلدان التي كانت تعاني الإقطاع والرق والعبودية الى القفز في الزمن وصولا للاشتراكية دون المرور بالرأسمالية أو أية مرحلة تاريخية أخرى، كما حصل في بعض البلدان الافريقية والآسيوية وفي أميركا اللاتينية، لكن معظم هذه البلدان، عانت ما عانت من المشكلات والفوضى لأنها أرادت أن تلبس جلبابا سياسياً ليس على مقياسها ولم تبلغ من التطور حدّاً يبيح لها استدانة قوانين وتجارب الآخرين وتطبيقها عنوة على مجتمعاتها، ما حصل في الاقتصاد والعلائق الانتاجية حصل في الديمقراطية، فهناك الكثير من البلدان استعارت أنماطاً من الديمقراطية لا تنسجم مع تطور مجتمعاتها كما حصل في العراق في عام ٢٠٠٣، بعد إسقاط النظام الدكتاتوري على يد الاحتلال الأميركي، ما خلق نوعاً من الفوضى وصعود طبقة سياسية جاهلة زرع الطائفية والفساد في البلد ما زال الشعب العراقي يدفع ثمنها حتى يومنا هذا..

لقد خرج العراق مخرباً بالكامل بعد حرب عام ٢٠٠٣ وقبلها حرب



□ جاسم عاصي

(٢)

تعتبر خيانة وطنية وقومية وإنسانية. وهذا يشمل أيضاً حقّه في التوزيع، والمشاركات في المعارض، والتنافس على الجوائز والتقديرات الدولية. بما يُحقّق حيوية وجوده بغيابه. وهي أمانة ليست مؤسساتية فحسب، بقد ما هي أمانة شخصية لأيّ إنسان حريص على فروته الفكرية . ونرى أن هذا الحق، لايد أن ينبثق له مجال ضمن قوانين وبرامج الجامعة العربية حصراً. لأنها منظّمة ذات شأن سياسي اجتماعي فكري. وحماية الفكر من أولويات نشاطها وبرامجها، لأنها أساسا ترتبط بالإنسان العربي، مهما اختلفت هويته .

الحق الشرعي للإرث الحضاري

لا يُخفى على أحد ما تتعرّض إليه المناطق الأثرية، والمتاحف في هذا البلد أو ذاك. وهذا التعرّض لا يعني العمل على تخریب بنيته الشكلية، بقدر ما هو فعل إلقاء وجوده الاعتباري، واعتباره من فعل الجاهلية، بينما الأمم والشعوب الأخرى تفتخر بموروثاتها مهما اختلف الجنس والطبيعة. فعلى سبيل المثال، تعرّضت مناطق الآثار العراقية ومتاحفها الوطنية للتخریب، لكن دون أن يكون ثمة صوت يستنكر هذا الفعل التخريبي. وهي ما زالت تتعرّض، بالرغم من الجهود المبذولة من منظمة اليونسكو، ومن القائمين على هذه المؤسسة، من خلال استرجاع الآثار المنهوبة، وحفظ المتبقي من التجاوز. لكن ذلك لا يزال بحاجة إلى قوانين جديدة تحمي، وجهد استثنائي لا بد أن يبذل لحمايته أو لا، وإعادة تصنيفه وصيانتة ثانياً. إن الجهود الفردية والجماعية المصغرة كجهود بعض الأثریین الأجانب، متعاونين مع من دفعهم وعيهم بأهمية هذا الإرث الحضاري غير كاف، بقدر ما هو منوط بمؤسسات كبيرة كوزارة الثقافة ومنظمات المجتمع المدني والأحزاب السياسية، باعتبارها ثروة وطنية، من حق الشعوب أن تفتخر بها، ومؤازرة مع هيئة الآثار في المتحف الوطني. كذلك يبرز الاهتمام به عبر المناهج الدراسية، لتعريف الأجيال بمنجز من سبقوهم، والعمل على تشكيل وتنفيذ فعاليات من شأنها إضافة وعي أثاري للنائشة. فالموروث هو كل ما ينتقل من السلف إلى الخلف، من أشياء مادية ومعنوية ورموز وعسارة. وهي