

## نظرة قانونية :

**باقرارها النظام الداخلي تكون الجمعية الوطنية قد قطعت شوطا كبيرا في طريق التأسيس لبرلمانية حقيقية في عراق ما بعد الدكتاتورية ، ذلك ان النظام الداخلي يعد القانون الاساس الذي يراد له تنظيم النشاط الداخلي لجهاز الدولة التشريعي بما في ذلك تنسيق العمل بين اجهزته المساعدة ومنح المشروعية للقرارات الصادرة عنها. واذا كانت المهمة الاساسية للجمعية الوطنية العراقية هي كتابة مسودة الدستور الدائم (الفقرة أ) من المادة الواحدة والستين من قانون ادارة الدولة) ومراقبة عمل السلطة التنفيذية خلال الفترة الانتقالية ؛**

فان عملية تشريع القوانين تكمن في التصميم من مهمات الجمعية الوطنية؛ على نحو ما نصت عليه الفقرة (1) من المادة الثلاثين من القانون المذكور. من هنا يبدو بوضوح التأخير في تشكيل اللجان البرلمانية والمناقشة المستفيضة لهيكليتها؛ ذلك انها تشكل الخلايا الاساسية والتي لا يمكن ان يستقيم بدونها اي عمل برلماني حقيقي.
واحدة من الصفات المميزة للتركيبية الداخلية لجهاز الدولة التشريعي هي امتلاكه منظومة متكاملة من اللجان؛ تضطلع بمجموعها بمزاولة الاختصاصات الموكلة دستوريا لبرلمان الدولة. اذ يؤلف النظام الداخلي لذلك الجهاز مرشدا ومصدرا لعماله. ويمكن تصنيف تلك اللجان على اساس نوع المهمة الموكلة اليها (لجنة الاعضاء؛ اللجنة القانونية؛ لجنة الامن؛ اللجنة المالية.....الخ) اي كل ما بات يطلق عليه في القوانين الدستوري لجان الاختصاص.

وعادة ما تمارس هذه اللجان نشاطها منذ تشكيلها في بداية الدورة البرلمانية والى نهاية الفترة المحددة قانونيا او دستوريا لمزاولة البرلمان مسؤولياته (في الحالة العراقية حتى ١٥ كانون الثاني ٢٠٠٥، استناداً الى الفقرة ٥ من المادة ٦١ من قانون ادارة الدولة). وهنا تجدر الاشارة الى ان ثمة ما يشبه الاجماع على لجان اختصاص برلمانية تقليدية محددة نصت عليها تشريعات وانظمة البرلمانات المعاصرة. فيما تؤثر التركيبة القومية والعشائرية والدينية للمجتمع؛ وفي الكثير من البلدان ايضا ؛ في عدد تلك اللجان ( اي البرلمان الاسرائيلي ٩ لجان؛ في مجلس النواب الامريكي ٢٢ وفي مجلس الشيوخ ١٦ لجنة؛ في مجلس العموم البريطاني ١٥؛ في الغرفة السفلى لبرلمان السويد ١٦ لجنة...الخ) على انه تنبغي الاشارة هنا الى انه ليس هناك من عدد ثابت لتلك اللجان؛ اذ يتغير عددها من دورة لاخرى. وربما كان

للظرف العراقي الراهن بالاضافة الى التركيبة الحزبية لبرلمان الفترة الانتقالية العراقي الاثر الحاسم في تحديد عدد اللجان في الاجدى تقليص عدد اعضاء كل لجنة ومنحها صلاحية تشكيل اللجان الفرعية لانجاز المهمات ذات الطبيعة المتشابهة؛ وذلك ليس بغريب على التجارب البرلمانية. اذ ان توزيع الاعضاء بمجاميع صغيرة على اللجان البرلمانية قد يؤدي الى ما يمكن ان نطلق عليه تضارب الصلاحيات والذي سيفضي؛ على نحو ما تشير التجارب البرلمانية؛ الى فوضى العمل وتنازع القرارات.
اساليب عدة لتشكيل اللجان البرلمانية؛ لكن الاكثر شيوعا في البرلمانات المعاصرة هو اسلوب المحاصصة الحزبية والذي يأخذ بعين الاعتبار حجم الفئرق والكيبانات الحزبية المثلة في البرلمان عند تحديد عدد اللجان ونسبة

تمثيل القوى السياسية فيها مع ان بعض التشريعات اوكلت رسميا مهمة تعيين اعضاء اللجان لرئيس البرلمان (اليابان؛ الهند؛ هولندا). الا ان ذلك لا يعني غياب التعيين الفوقي للجان البرلمان من قبل رئيس الدولة وحزبها الحاكم؛ ولا سيما في دول الانظمة الشمولية والدكتاتورية التي ترى في اللجان البرلمانية؛ كما في البرلمان ذاته؛ اجهزة استشارية ليس الا. وما لثنا بصدد الحديث عن حجم الصلاحيات التي تتمتع بها اللجان البرلمانية، لابد من الاشارة الى ان جدلاً واسعاً كان ولا يزال دائراً بين فقهاء القانون الدستوري حول الجوانب السلبية والابحائية لتوسيع صلاحيات اللجان البرلمانية ؛ ففي حين يرى بعضهم ان زيادة اختصاصات

تلك اللجان قد يؤدي الى نقل مركز الثقل من قاعة النقاشات الى دوائر اللجان الضيقة مما يعد اختلالاً يهدأ جماعية العمل؛ وجد اخرون في توسيع صلاحيات اللجان تحقيقاً لبداً تقسيم العمل و عاملاً مساعداً في تفعيل البرلمان وتسريع العملية التشريعية. وفي جميع الاحوال لا ينبغي لمبدأ التخصص والذي يكمن في صميم توزيع الصلاحيات على اجهزة اللجان الداخلية (اللجان) ان يكون ذريعة لتحويل اختصاصات البرلمان الى لجنة الدائمة؛ ذلك لان اللجان المنبثقة عن البرلمان ليست سوى اجهزة داخلية يراد لها ان تكون مساعداً لجهاز الدولة التشريعي وليس بديلاً له. ان استعراضاً سريعاً للخريطة

البرلمانية المعاصرة سيبين اوجه التشابه والتمايز بين النظم البرلمانية وخصوصاً في مجال آليات عمل لجانها المختصة. ففي حين اوكلت اغلب التشريعات والانظمة الداخلية لتلك اللجان مهمة دراسة مشاريع القوانين واجراء التعديلات الضرورية عليها ومن ثم احوالها لجلسة البرلمان؛ ومنحت اخرى اللجان البرلمانية امكانية ممارسة اختصاصات الجهاز التشريعي للدولة في حالة حل البرلمان او انتهاء الفترة القانونية لدوره. معنى ذلك ان تلك التشريعات تنظر الى اللجان البرلمانية ليس فقط باعتبارها اجهزة فرعية للبرلمان وانما الهمة الرقابية للبرلمان؛ في الوقت ذاته من الضروري الاشارة الى ان اعضاء السلطة التنفيذية لا يتحملون

لجانها الدائمة اصدار بعض التشريعات مؤقتة السريان وخصوصاً عند تأخر انعقاد الدورة البرلمانية لهذا السبب او ذاك او انقضاء فترتها الدستورية (المادة ٧٨). من المسائل التي استأثرت باهتمام كبير من المختصين بالشأن البرلماني هي ممارسة الصلاحيات الرقابية من قبل لجان الجهاز التشريعي للدولة حيث تقوم الاخيرة بالتحقيق والاستجواب؛ وقد منحتها اغلب التشريعات امكانية الطلب الى اعضاء الجهاز التنفيذي للدولة والقادة السياسيين المثلوث امام اجتماعات تلك اللجان والاداء بما يمكن ان يسهل المهمة الرقابية للبرلمان؛ في الوقت ذاته من الضروري الاشارة الى ان اعضاء السلطة التنفيذية لا يتحملون

# كيف انتخبنا (٤) مرات في عام واحد؟

عندما ذهبت للانتخابات البريطانية هذا العام تأملت في العاير التي يختار المواطنون هناك مرشحهم على أساسها، وكيف يعلن هؤلاء المرشحون عن أنفسهم وبرامجهم.

يعلم كثيرون أن الانتخاب أمر شبه مقدس في بريطانيا صاحبة التقاليد الأرع في الحقوق المدنية والسياسية، فجددة زوجتي مثلاً داومت على الاقتراع طوال عمرها حتى ماتت عن عمر يناهز التسعين عاماً منذ عشر سنوات تقريباً أي أنها رغم السن المتقدم لم تتوت أية انتخابات وكانت يسارتى متحمسة؛ ولاحظت أنه حتى يصطحب حيوانه الأليف معه لمتر التصويت؛ ومن عادة كبار السن أن يترينوا ويلبسا الملابس الأنيقة و كأنهم ذاهبون إلى حفل أو مناسبة سعيدة.

كما لا تجد هذا القدر من الدعاية الكبيرة المدروعة بلادنا من العالم الثالث وال دول العربية على الرغم من قلة عدد دولنا التي بها انتخابات فعلية؛ بالكاد تستشعر أنك في يوم اقتراع، ربما تجد ورقة انتخابية على شبك بيت مواطن أو حديقته و هي حالات قليلة، وطبعاً لا أحد يتجرأ فيضع هذه الورقة على بيت جيرانه و لا على باب كنيسة و لا في المحال العامة، فقط تراها على أبواب منازل و مساجد المسلمين و كنزكة؛ البريطانيون يدرون أن الأداء و البرنامج الواقعي و العملي و القابل للتطبيق من أساس الاختيار فلا يرهقون أنفسهم بدعاية صاخبة و مزعجة.
حزوري للانتخابات في بريطانيا يجعلني أفكر فيما يحدث هنا في العالم الثالث، ليس للمقارنة المجردة، ولكن لمجرد إعطاء أضواء على طريق التغيير قد تجد من يسترشد بها.

تناقش ثلاثة مرشحين أحدهم هو السيد توني بلير رئيس حزب العمال و الفائز باستحقاقين سابقين، و هو من أصل كاثوليكي، علماً أن نسبة الكاثوليك في بريطانيا لا تزيد عن ٧ بالمائة و طوال عهدهم تعرضوا لظلم شديد، و مع ذلك انتخب من قبل و ها هو يفوز للمرة الثالثة، ليصبح أول زعيم عمالي يحصل على فترة ثالثة على التوالي.

أما مرشح حزب المحافظين مايكل هوارد فهو ابن مهاجر يهودي من مذهب أو قوميته، بل يفكر مثلاً رومانياً و قد غير لقبه الأصلي إلى هوارد، ووصل والده للبلاد قبلي بعشرين من الزمان، و كثير من البريطانيين لا يعرفون و لا يهتمون بان يعرفوا- هذه الحقائق

**هذا رابع انتخاب اشترك بها في عام واحد ،نعم في عام واحد اشتركت في أربعة انتخابات دفعة واحدة ، كانت الأولحا انتخابات الرابطة المهنية للعاملين بمنظمتنا الدولية في الشرق الأوسط و اخترت رئيساً للرابطة ، في المرة الثانية اشتركت في انتخابات الرابطة العامة للعاملين في الهيئات الدولية العاملة بالقاهرة و أصبحت رئيسها أيضا ، أما المرة الثالثة فكانت في شهر كانون الثاني من هذا العام اذ حاولت و معي أخوة من العراقيين المقيمين هنا بالقاهرة تنظيم انتخابات نيابية للعراقيين و لا أعلم أحسبت المفوضية العليا للإشراف علحا الانتخابات أصواتنا أم لا ،لكن في الأقل حاولنا المشاركة و كان للحدث أثر طيب فهناك من يتمسك بحقه في التصويت ،أما المرة الرابعة فهيا الانتخابات النيابية البريطانية اذ سافرت هناك للمشاركة بها ، و أنا أدرك و عمري يقترب من الستين أنه لم تتم لدي طوال عمري السابق مثك هذه الفرص للاشتراك في كل هذه الانتخابات في هذا المدى الزمني القصير ،لذا تملكتني سعادة كبيرة.**

و قد يسأل البعض لماذا ذهبت بنفسي الى بريطانيا للتصويت و قد يصفتي البعض بال"طران"؛ لذا أريد أن أوضح بعض الخواطر التي قد تقصر تعلفي بالمشاركة في هذه الانتخابات بالذات...

في عام١٩٧٤ كنت طالبا في المرحلة الأخيرة من رسالة الدكتوراه و كنت مقيما في إحدى المناطق الريفية خارج ليفربول،وانقطعت بي السبل عقياه. أنا قادم من هذه الأجواء و أعلم جيدا أن هذا للتفكير موجود و سنستغرق وقتا لاستبداله، و علينا أن ننظر لتجارب أخرى لنتعلم و إلا فالناس لو لم يروا بديلا لظلوا متمسكين بما تروبو عليه من التفكير و العادات التقليدية.
أسأل بالأم؛ لماذا نستورد من الغرب الدش و الأجهزة التكنولوجية ، و ليس الأفكار الجيدة التي تبني و نطأ؟

أتذكر أنني قبل الحرب الأخيرة بعام تقريبا كتبت مقالا في بعض المواقع العراقية بعنوان"كردي قبلي رئيسا للعراق و بينت بنوع من الدعاية أنه لو تم اعتماد التوزيع القومي و المنصب فالأحق بمنصب رئيس الدولة يجب أن يكون كرديا قبليا باعتباره ينتمي للفئتين الأكبر مذهبيا و قوميا-شيعا و أكراد- هذا إذا قمنا بجمع تعدادهما!!

نقطة أخرى جالت بخاطري و هي أن الكثير من وسائل الإعلام في منقطعتنا، و حتى في بريطانيا توقعت أن يكون للحرب بالعراق تأثير كبير على مجريات السياسة الداخلية في بريطانيا و نتيجة الانتخابات الأخيرة، و هذا صحيح الى حد ما و لكنه ليس العامل الأول في تصويت الناخب لا سيما بعد انتهاء الحرب بعامين، فحزب الديموقراطيين الأحرار مثلاً أعطى قضية الحرب بالعراق أولوية كبرى في برنامجه الانتخابي و مع ذلك لم يفز بسوى ٦١ مقعدا من أصل ٦٤٥،

قبلها بأربعة أشهر بطفل(دانا) و لم أزه بعد.

و عندما ذهبت للسفارة البريطانية في العراق بعد ملغي حسب السفارة العراقية لذا لا يستطيعون إعطاني سمة دخول لإبلاهم على وثيقة غير معترف بها من حكومة بلاد، و للمرة الثانية يتدخل عضو البرلمان عن منقطعتنا ويلز اذ تعيش زوجتي و هو نيل كينيك زعيم حزب العمال و الذي نافس مارجريت تاتشر عدة مرات و تدخل لدى الجهات المختصة بوزارة الخارجية البريطانية و أرسل ورقة لتسهيل سفري الى بريطانيا- و لم أكن مواطناً حتى تاريخه- و حال وصولي هناك قابلني و تساءل بدهشة: لم لم استخرج وثيقة بريطانية رغم قدومي لبلاده منذ١٥ عاما و تزوجي من أهلها و بعد أن أصبح لدى أطفال يعتبرون بريطاني الجنسية قانونا ؟

قلت له ببساطة "أنني أتمنى العودة الى العراق و ليس لدي خطط للعيش خارجه" و هو ما لم يحدث أبداً حتى عام ٢٠٠٣.هنظر لي نظرة تعجب لم أفهمها وقتها،لكن الآن أتذكر و أدرك مظاهها على مدى ٢١ عاما،فسوف يتخرج ابني هذا العام من الجامعة و لن يسمح لي بالعودة لبلادي طوال معظم عمر ابني و من قبل مولده حتى.

و في منتصف آذار ١٩٨٨، و كانت حادثة حلبجة قد زلزلت قلب كل إنسان لديه ضمير،ذهبت و زوجتي لمقابلة عضو البرلمان الأوربي عن منقطعتنا، السيد لاو سميث و هو يساري عمالي معروف و ذلك بعد أن نشرت شذرات في الجارديان عن فاجعة حلبجة، و قامت زوجتي للتو بعمل بوست كارد مبرع عن هذه الجريمة، طبعت منه ألف نسخة بمطبعة بالقرية و رفض صاحب المطبعة البريطاني أن يتقاضى منا مقابلاً لتعاطفه مع ضحايا صدام إذ كنت أخاف على سلامتي و أسرتي

# اللجان البرلمانية

د. فلاح اسماعيل حاجم

مسؤولية مباشرة امام اللجان البرلمانية وقرارات الاخيرة لا تكون الزامية بالنسبة لهم. هذا فضلا عن ان للبرلمان الحق في تشكيل لجان مختصة مؤقتة تكون مهمتها الاساسية اجراء التحقيق عند الضرورة. على انه لايد من التذكير هنا بان ما يميز عمل اللجان المذكورة هو ان جلساتها سرية؛ وفي كثير من الاحيان يترتب على اعضائها تقديم تعهد خطي بعدم تسريب ما يدور في جلسات اللجنة (لجان الامن والدفاع على وجه الخصوص) فيما تعد محاضر الجلسات وثائق سرية غير قابلة للنشر.

ان من القضايا المهمة والتي شكلت ولا تزال تشكل معضلة للكثير من البرلمانات مسألة التزام البرلمانيين بحضور اجتماعات لجان الاختصاص المختلفة. فغياب عدد محدد من الاعضاء فضلا عن اخلاعه بالنصاب القانوني ومشروعية القرارات المتخذة من قبل اللجان؛ فانه يؤثر سلبا على مجمل عمل البرلمان ويعيق اداءه الوظيفي. وقد ذهبت الانظمة الداخلية البرلمانية الى معالجة هذه المسألة بأساليب مختلفة توزعت بين اغفاء العضو من عمل اللجنة وحسم نسبة من راتبه الشهري (في البرلمان الفرنسي مثلا).

ان انني اعتقد ان اهتماما استثنائيا ينبغي ان تحظى به لجان الجمعية الوطنية الانتقالية بغية لانها تعمل في ظروف بالغة التعقيد والحرجة حسب؛ بل لانها تشكل مدرسة ابتدائية لكثير من نواب الشعب الذين سيدخلون التاريخ روادا لأول تجربة برلمانية حقيقية في تاريخ العراق المعاصر.

د. طالب صواد

الصغيرة خاصة مع تقلي الدائم في مناطق تشهد توترات بالعالم كأفغانستان و الصومال و غيرها. بعد سقوط صدام حاولت اصلاح أوضاعي الوظيفية، و كما توقعت ولم يقف معي سوى عضو برلماننا في ويلز السيدة ايرين جيمس؛ و عضو البرلمان البريطاني"دون توهي" و وزير المساعدات الخارجية هيلاري بين؛و مع كل الأسف لم يسألني أحد من أولاد عمنا بالعراق و بعضهم أكراد و لم يعرضوا أية مساعدة لرفع ما تعرضت له من إجحاف بل ساعدوا أشخاصا كانوا في خندق النظام و دعموه عبر اختراقهم لبعض المنظمات الدولية، و العجيب ان هؤلاء مازالوا موجودين بالوزارات.

فكيف لا أحرص على أن أشارك في انتخابات بلد أعطاني كل هذا الدعم حتى قبل أن أصبح من مواطنيه رسمياً؟

الآن، بمنطقة سكني، توجد ثلاثة مقرات لنواب عن الدائرة نفسها الأول نائب برلمان ويلز و مقرة كارديف و الثاني نائب عن المنطقة لبرلمان عموم المملكة المتحدة و مقرة لندن تم نائب المنطقة في البرلمان الأوربي بسالزبورج( هذا بينما في العراق من يحتج على وجود برلمان لإقليم كردستان و لنواب الثلاثة مقار بمنقطتنا يرابعهم جميع المواطنين و لأي سبب أو مشكلة، و تسمى هنا بالعبادة؛ أحيانا تكون مقرات الثلاثة متجاورة أو قريبة، و النواب هم من أبناء المنطقة و يهتمون بمتابعة المواطنين بها بل يعرفون الكثير منهم شخصيا.

فإذا كانت هذه هي المعاملة التي تعطيني إياها مواطنتي هناك فكيف كنت أتأخر عن الاقتراع و اختيار أشخاص يخدموننا بهذا التقاني؟

إنني أتمنى و قد خطا العراق نحو درب الديموقراطية الطويل بدليل المشاركة الشعبية الواسعة في الانتخابات الأخيرة و حتى في المحافظات التي اختطفها الإرهابيون خرج فيها البعض بجراة و شجاعة للتصويت و منهم نسوة كن يحملن أطفالهن الرضع و حتى يحملن أطفالهن الرضع غير أهبات بالتهديد و الوعيد، أفكر في أن نوظف هذه الرغبة العارمة لدى العراقيين في المشاركة السياسية؛و علينا أن نتعلم من البلاد ذات الباع الطويل في الممارسات الديموقراطية درساً جديداً نطبقه في الانتخابات القادمة نهاية هذا العام.

و أدمع الباري أن يعطيني عمرا لأرى في العام نفسه الانتخابات الخامسة بالعراق، و ليجعل الله إيماننا كلها انتخابات (ديموقراطية).