

## في الاطار الديمقراطي الفدرالي

# الرأي العام العراقي .. وكتابة الدستور

بغداد / هاتف الاعوجيا

النظام الذي يساعد على انتشار الفقر، والمسؤولون عن نظام كهذا هم رجال الحكم.ومما لا ريب فيه ان الحياة الاقتصادية والحياة السياسية في العراق متشابكتان ومتصلتان ببعضهما اتصالاً وثيقاً بحيث لا يمكن فصل الواحدة منهما عن الاخرى. فالتطور يجب ان يصبهما معاً. ان الدستور يسعى الى شيوع الديمقراطية الحرة، وعظم التقارب بين الطبقات في الغنى والثراء وبساطة الفارق في مستوى المعيشة بين الطبقتين الوسطى والعاملة، ووجود معيار اخلاقي وادبي واحد لجميع المواطنين وارتفاع درجة الثقافة والتعليم.

اما صاحب السلطة الحقيقية في الدولة الديمقراطية فهو "البرلمان"، انه يمثل ارادة الشعب لانبساطه عنه نتيجة الانتخاب. والبرلمان في العراق يتكون من مجلس منتخب واحد وليس من مجلسين احدهما منتخب او كلاهما منتخبان ان هناك الكثير من الدول المتقدمة لم تعرف نظام المجلسين ، ومع ذلك فان الامور سائرة فيها بكل ائزان ونظام. فهل من الافضل ان تستعمل الدولة على مجلس واحد او مجلسين؟ وهذا السؤال سيظل دائماً موضع نقاش. ولكن يمكن القول على العموم انه في داخل النظام الديمقراطي لا يبرز ازدواج المجلسين حقاً الا في نطاق نظام فيدرالي. وحسب في النظام الفيدرالي. يكون هنالك مجلسان مجلس للاقليم (البرلمان) يضع الدستور والقوانين ويضع الحقوق والتكويبات (المؤسسات الاقليمية) ويضم هذا المجلس ممثلي الاقاليم (يضع دستوره الفيدرالي) ويعين التزامات الدولة الفيدرالية المركزية وحقوقها وواجباتها وكذلك التزامات وحقوق دولة الاقليم ومكوناتها. واخيراً ان الدولة التي يكون شعبها سعيداً، بلا جهل او فاقة، قصدها وهدفها ان تحقق الخير والسعادة للجميع. بالديمقراطية والفيدرالية. والتعددية. في الدولة ذات الدستور الذي يريده ويسنه ممثلوها.



حقوق الانسان في العلم والعمل والراحة والصحة والضمانات الاجتماعية كالتامين ضد البطالة والعجز والمرض والشيوخوخة. فهذه كلها اصيحت من الحقوق الضرورية للأفراد التي لا يمكن غض النظر عنها. كما يجب ان ينطبق السطات او جورها على الدستور الواجب حماية نصوصه. ٤- يجب ان يتضمن الدستور العقوبة اللازمة لمن تسول له نفسه متعمداً مخالفة بنود الدستور او الاعتداء على حقوق الشعب التي تضمنها الدستور. فمن النقط الاساسية في اي حكومة دستورية وجوب اعداد بعض الحاكم التي يلتجئ اليها الأفراد ، وهم وافقون تماماً من أنهم سيدعون فيها العدل والانصاف، ليس فقط ضد افراد آخرين ولكن ضد الحكومة ذاتها، اذ معنى حكومة دستورية هو حكومة تحترم القوانين . ٥- ومن الضروري ان يتضمن الدستور المبادئ الايجابية التي تساعد على تأمين

او حتى افراد الشعب ، على ان يعين عدد الافراد الذين يقبل منهم ذلك الطعن. ٣- يجب ان تهيأ وينص الدستور محكمة عليا . او مجلس دولة يلتجئ اليها افراد الشعب للشكوى او التظلم من اعتداء السلطات او جورها على الدستور الواجب حماية نصوصه. ٤- يجب ان يتضمن الدستور العقوبة اللازمة لمن تسول له نفسه متعمداً مخالفة بنود الدستور او الاعتداء على حقوق الشعب التي تضمنها الدستور. فمن النقط الاساسية في اي حكومة دستورية وجوب اعداد بعض الحاكم التي يلتجئ اليها الأفراد ، وهم وافقون تماماً من أنهم سيدعون فيها العدل والانصاف، ليس فقط ضد افراد آخرين ولكن ضد الحكومة ذاتها، اذ معنى حكومة دستورية هو حكومة تحترم القوانين . ٥- ومن الضروري ان يتضمن الدستور المبادئ الايجابية التي تساعد على تأمين

٢- الاستفتاء الشعبي خاصة فيما يتعلق بالمسائل الدستورية. ٣- حق الاقتراح الشعبي، فيكون للشعب حق اقتراح القوانين بشروط واجراءات معينة. ان معظم المواد المتعلقة بحقوق الشعب في الدستور تقتضي الضمانات لمنع سن قوانين عادية تنافي او تعارض روح الحقوق، وان تعلق هذه الدستورية على القوانين العادية وضمان عدم تعدي السلطتين التنفيذية والتشريعية على الدستور. ان من بين المتطلبات الاساسية لسيادة الدستور العراقي الجديد والحقوق الواردة فيه هي الالية:- ١- ان يبيح القانون الاساسي "الدستور" هيئة ثابتة دائمية تنظر في دستورية القوانين لكي يلتجئ اليها الشعب. وان لا تكون هذه الهيئة تحت هيمنة أي سلطة. يجب ان يمنح حق الطعن بالقوانين التي تتعارض مع الدستور بالسلطة القضائية

ان السيادة الشعبية شيء مهم جداً، ولا يقضي الاعتراف بها، وانشاء برلمان منتخب فحسب، ان هذين برغم اهميتهما لم يقفيا بالغرض المطلوب، ولكنه يجب لتحقيق اغراض الديمقراطية فعلاً، تقرير ضمانات جديدة، وفق هذه الضمانات، رقابة الرأي العام لاعمال السلطة الحكومية. ان رقابة الرأي العام هي التي تحقق اشراك الشعب في ادارة امور البلاد بصورة فعلية، وبذلك تتحقق السيادة الشعبية فعلاً لا نظرياً فقط، وبمعكس هذه الحالة ما عليه الانظمة الدكتاتورية التي تسعى للقضاء على فعاليات الرأي العام. الرأي العام في الدولة الديمقراطية يراقب كل شيء، اما في الدولة الدكتاتورية فهو مراقب في كل شيء.

ولا يمكن ان تكون رقابة الرأي العام ذات اثر مالم يكن الشعب متمتعاً بالحرية الكاملة في تفكيره وفي ابداء آرائه وفي مناقشة الحكومة وكذلك في التجمع وتأييل المنظمات السياسية. فالدستور الصالح هو الذي يضمن تلك الحريات ويدعم الرأي العام الشعبي ويقوم بتنميته وتقويته وتعزيزه ومدد بعناصر الحياة والنضوج.

ان الحكومة الديمقراطية تقتضي ان تكون الحكومة حساسة ومتأثرة بتطورات الرأي العام. ولأجل ان يكون تأثير الحكومة بالرأي العام حقيقة واقعية لا يقضي ان تكون الحكومة منتخبة بواسطة الاقتراع الشعبي، بل يجب ان يكون للشعب مطلق الحرية لان ينتقد الحكومة ويناقشها. ويرى الكثير من الكتاب والسياسيين، ان ليس من شخص عاقل يحاول الصمود تحت وطأة الرأي العام اذا ما اتجه ضده. فكل شخص مسؤول وزيراً كان او نائباً، يجب ان يدخل تلك الحقيقة في حسابه، ويوجه سياسته، الى الاتجاه الذي يرتضيه الرأي العام. وفي هذا المعنى اذن، يكون الشعب دائماً هو الحاكم الحقيقي، حيث ان ارادته هي العليا، وان رقابة الرأي في العراق تكتسب الصفة العملية بالظاهر التالية:-

١- سيطرة الناخبين في ممثلهم في الانتخابات. اذ بإمكان الناخبين ان يعيدوا انتخاب النائب او يستقووه.

## حق الانسان في ضوء احكام الدين والمواثيق الدولية

الحق المقدس للانسان في الحياة كفلته الاديان السماوية والمواثيق والاتفاقيات الدولية، فهو الحق الذي لا يمكن ان تنصهر من دونه ما موجود على الارض من حضارة وعمران وثقافة وازدهار ، فالحق في الحياة هو مرادف لوجود الانسان ومن دونه لا وجود للمعاني الجميلة التي يصنعها الانسان، بل اندامه يعني تماماً انعدام الحياة، ومن هنا جاءت التشريعات والمفاهيم لتقديسه، وتجريم انتهاكه، وكم كان راعياً وعظيماً موقف هاييل وهو يختار ان يكون ضحية انتهاك حق الحياة بدلا من ان يكون اثمياً بانتهاكه ، ليبقى خالدًا ومنتصراً ومثالاً رائعاً لقيم جديدة بالانسان، لقيم من دونها لا يكون الانسان انساناً، ونال مدح الخالق العظيم في القرآن الكريم " لئن بسطت الي يدك لتنتلني ما انا بباسط يدي اليك لانتقلك اني اخاف الله رب العالمين، اني اريد ان اتبوء باثمي واثمك فتكون من اصحاب النار وذلك جزاء الظالمين. فطوعت له نفسه قتل اخيه فقتله فاصبح من الخاسرين"، وهكذا امام خيار سفك الدماء كان تراجع هاييل انتصاراً ، واصبح قابيل من الخاسرين، ويستمر القرآن الكريم في تشريع من قتل نفساً، اي نفس انسان مهما كان نوعه وتوصيفه، ومثابة قتل الناس جميعاً، واحياناً بمثابة احياء الناس جميعاً (انه من قتل نفساً بغير نفس او فساد في الارض فكانما قتل الناس جميعاً ومن احيائها فكانما احيا الناس جميعاً) ويصف القتل بان (لهم خزي الدنيا ولهم في الآخرة عذاب عظيم) ويستتكر القرآن الكريم عملية القتل التي يمارسها عرب الجاهلية، المعروفة بؤاد النبات، وكان القاتلون والمؤودة غير مسلمين، ويشير المفسرون الى ان هذه الالية (وآذا المؤودة سلئت ، بياي ذنب قتلت) يظل تشريعها نافذاً الى يوم القيامة عن كل جريمة قتل برئ.

### الاعلان العالمي لحقوق

### الانسان

وجاء الاعلان العالمي لحقوق الانسان ليمثل تضاماً مشتركاً لآبناء الأسرة البشرية واتفاقاً على ضرورة الالتزام به، بل مقياساً لمدى رقي الشعوب وتمذنها على اساس تطبيقية والالتزام به، ومما نص عليه الاعلان هو ، لكل فرد الحق في الحياة والحرية وسلامة شخصه، واعقبه العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية بالنص في المادة (٦/ ١) ، الحق في الحياة حق ملازم لكل انسان. وعلى القانون ان يحمي هذا الحق، ولا يجوز حرمان احد من حياته تعسفاً، وجاءت هذه الاتفاقيات الدولية في اعقاب حربين مدمرتين وقتل الملايين من ابناء البشر بسبب استبداد الحكام، والذين مارسوا القتل كان القتل مصيرهم، من السبب في الاطاحة بهم، فيتلر قتل نفسه بعد ما حاصرته نتيجة القتل الذي مارسه، وصادم سقط بسهولة والقي القبض عليه بحالة مخزية بعد ان عزله الشعب بسبب دماء ابائه الغزيرة التي اريقت على يديه، والذين يمارسون القتل اليوم لم يتعظوا من التجارب القديمة والقريبة ولو من اجل انفسهم، بل من تجارب اصحابهم الذين سقطوا في ايدي العدالة فكانوا مصداقاً لقوله تعالى (لهم خزي في الدنيا) ، وكانوا في حالة من الخوف والندم واضحة للعيان، وسؤال لانفسهم كان عليهم ان يتوقفوا امامه وهو اذ لم يندم القتل هلتر وصادم وامثالهما وبما هم فيه من الامكانات المادية والشريعة المزيفة ودعم الانظمة الارشعية كيف ان يفيد من جعلوا الشعب، وهو يملك حريته ، عدوا لهم.

وعلى النقيض من القتل وهم قلة، على من التاريخ، يناضل نشطاء حقوق الانسان لالغاء عقوبة الاعدام التي عادة ما تطبق على الجرائم الخطرة، وذلك من مطلق الحق المقدس للانسان في الحياة والخالص من كل ما يتعرض حق الحياة، بل وجاءت الصكوك الدولية المنظمة لحقوق الانسان متأثرة الى مدى كبير، بما تطالب به منظمات حقوق الانسان وكما جاء في العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية المادة (٦) ( لا يجوز : في البلدان التي لم تلغ عقوبة الاعدام، ان يحكم بهذه العقوبة الا لجزء على اشد الجرائم خطورة وفقاً للاتفاقية الثاثة وقت ارتكاب الجريمة وغير الخالف للاحكام هذا العهد والاتفاقية مع جريمة الابادة الجماعية والمعاقبة عليها. ولا يجوز تطبيق هذه العقوبة الا بمقتضى حكم نهائي صادر عن محكمة مختصة ، لاي شخص حكم عليه بالاعدام حق التماس العفو الخاص او ابدال العقوبة. ويجوز منح العفو العام او العفو الخاص او ابدال عقوبة الاعدام في جميع الحالات، لا يجوز الحكم بعقوبة الاعدام على جرائم ارتكبتها اشخاص من دون الثامنة عشرة من العمر، ولا تنفيذ هذه العقوبة بالحوامل، ليس في هذه المادة أي حكم يجوز التنزح به لتأخير او منع الغاء عقوبة الاعدام من قبل اية دولة طرف في هذا العهد) وهكذا يبدو الفارق الاخلاقي والقياس بين القتل من اعداء الحياة، والقتل للحياة ومحبي الخير والسلام والذي ثبت التاريخ ان النصر دائماً حليتهم، والهزيمة والخذلان هو مصير القتل، وادماً يبقى الضللة بحاجة الى غطاء شرعي كرد فعل لحظيتهم التي يعانون وطأتها، وليس صعباً ذلك فهو كان موجوداً لتصادم وهو غارق في سفك الدماء وانتهاك الحرمات وممارسة الموبقات.

### الصور

## في ضوء قانون ادارة الدولة المؤقت وانتخاب الجمعية الوطنية

# قراءة قانونية في استكمال السلطات الدستورية

بغداد / المحامى حميد طاروش الساعدي



اذا كان عضوا في حزب البعث المنحل. ٤- الا يكون من منتسبي الاجهزة القمعية السابقة او ممن اسهم او شارك في افعاله المواطنين. ٥- الا يكون واهل الا شارك في قمع الانتفاضة عام ١٩٩١ والانزال ولم يقترب جريمة بحق الشعب العراقي. ٦- الا يكون قد اثنى بشكل غير مشروع على حساب الوطن والمال العام. ٧- الا يكون محكوما عليه بجريمة مخلة بالشرف وان يكون معروفا بالسيرة الحسنة. ٨- ان يكون حاملاً لشهادة الدراسة الثانوية او ما يعادلها في الاقل. ٩- الا يكون عضواً في القوات المسلحة عند الترشح. وحددت المادة المذكورة مجلس الرئاسة باتخاذ قراراته بالاجماع ومنعت اعضائه من اناية آخرين عنهم. ونظمت المادة (٣٧) عملية التوازن في اصدار التشريعات بين مجلس الرئاسة والجمعية الوطنية حيث يكون لمجلس الرئاسة حق نقض التشريع خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ ايلاغه به من قبل رئيس الجمعية الوطنية ولغرض اقرار التشريع مجدداً اشترطت اغلبية الثلثين من اعضاء الجمعية الوطنية خلال (٣٠) يوماً وغير قابلة للنقض من مجلس الرئاسة. ويثبت المادة (٣٨) كيفية تسمية رئيس الوزراء وعضء مجلس الوزراء ويمكن الاشارة اليها كالاتي: ١- يقوم مجلس الرئاسة بتسمية رئيس للوزراء بالاجماع، واعضاء مجلس الوزراء بناء على تسمية رئيس الوزراء الى الجمعية الوطنية باغلبية الثلثين. ٢- يسعى ، بعد ذلك ، رئيس الوزراء والوزراء للحصول على ثقة الجمعية الوطنية بتصويت الاغلبية المطلقة (٥٠٪ +١) قبل البدء بعملهم. ٣- تكون الفترة الزمنية المحددة لمجلس الرئاسة بتسمية رئيس الوزراء اربعة عشر يوماً. ٤- في حالة اخفاق رئيس الوزراء في تسمية رئيس الوزراء خلال الفترة المذكورة تعود مسؤولية تسمية رئيس الوزراء الى الجمعية الوطنية باغلبية الثلثين. ٥- يتم تصمت رئيس الوزراء على الشروط الواجب توفرها في رئيس الوزراء فاشارت الى الشروط المطلوبة نفسها في عضو مجلس الرئاسة، المذكورة أيضاً، عدا شرط

ثنائية مع دولة معينة لحاجة وطنية يعرض الموضوع على مجلس الوزراء لغرض المناقشة والدراسة وبعد اعتماده يتم تقديمه للجمعية الوطنية لغرض المصادقة عليه، ولأجل الضمانة الدستورية لعمل الرقابة الذي تقوم به الجمعية الوطنية ولجانها كلفت المادة المذكورة حق الجمعية الوطنية باستجواب المسؤولين التنفيذيين بين فيهم اعضاء مجلس الرئاسة ومجلس الوزراء ورئيس الوزراء واي مسؤول اخر اقل مرتبة في السلطة التنفيذية، ويشمل هذا الحق، التحقيق وطلب المعلومات واصدار الاوامر بحضور الاشخاص للمثول امام الجمعية الوطنية وكفلت المادة (٣٤) حماية عضو الجمعية الوطنية عن ما يدلي به في جلسات الجمعية الوطنية من خلال الحصانة ومنع مقاضاته امام المحاكم بسبب ذلك ومنع القاء القبض عليه خلال انعقاد جلسات الجمعية الوطنية إلا اذا كان العضو متهما بجريمة ووافقت الجمعية الوطنية على رفع الحصانة عنه او اذا ضبط وهو متلبس بجريمة جنائية.

### انتخاب مجلس الرئاسة

وصلاحياته نص القانون الانتقالي في المادة (٣٥) على ان تكون السلطة التنفيذية الانتقالية من مجلس الرئاسة ومجلس الوزراء ورئيسه وبينت المادة (٣٦) كيفية انتخاب رئيس الدولة ونائبه الذين يشكلون مجلس الرئاسة الذي يمثل سيادة العراق والاشراف على شؤون البلد العليا من خلال التصويت باغلبية ثلثي اعضاء الجمعية الوطنية، واشترطت المادة المذكورة ان يكون الترشح لمجلس الرئاسة بقائمة موحدة للرئيس ونائبه واعطت الحق للجمعية الوطنية باقالة اي عضو رئاسي باغلبية ثلاثة ارباع اصوات اعضائها بسبب عدم الكفاءة او النزاهة وفي حالة حدوث شاعر في مجلس الرئاسة، لاي سبب، تنتخب الجمعية الوطنية بثلاثي اعضائها بديلاً للء الشاغر، واشترطت المادة المذكورة، توفر الشروط المطلوبة في اعضاء مجلس الرئاسة اضافة الى الشروط المطلوبة، في عضو الجمعية الوطنية لتكون الشروط كالاتي:- ١- ان يكون عراقياً لا يقل عمره عن اربعين عاماً. ٢- ان يتمتع بالسمعة الحسنة والنزاهة والاستقامة. ٣- ان يكون قد ترك الحزب المباد قبل سقوطه بعشر سنوات في الاقل

المطلوب في التصويت بنعم او لا ، وفي التجارب العالمية، وما نامله في الدستور الدائم، هناك مرحلة استشارية واسعة قبل القراءات داخل البرلمان يشترك فيها التكنوقراط واهل الاختصاص وعموم الناس من خلال الاجهزة الاعلامية، واعطت الفقرة المذكورة فترة زمنية اخرى لا تقل عن اربعة ايام تفصل بين وضع مشروع القانون على جدول اعمال الجلسة والتصويت عليه.

وحددت المادة (٣٣) من القانون الانتقالي اجتماعات الجمعية الوطنية بان تكون علنية وتسجيل محاضر الاجتماع ونشرها، كما يسجل تصويت كل عضو من اعضاء الجمعية وعلان ذلك، وحددت المبدأ العام لاتخاذ القرارات في الجمعية الوطنية بالاغلبية البسيطة، اي بمعنى اتخاذ القرار وفقاً لاعلى نتيجة في التصويت ولو بفارق صوت واحد، وحدد الاستثناء الذي يتطلب اغلبية معينة بان ينص عليه في القانون مثل الغناء على اكثرية ثلاثة ارباع اعضاء الجمعية الوطنية واجماع مجلس الرئاسة على تعديل القانون الانتقالي كما نصت المادة المذكورة على قيام الجمعية الوطنية بالنظر في مشاريع القوانين المقترحة من قبل مجلس الوزراء وبضمنها مشاريع قوانين الميزانية، والزمت، مجلس الوزراء وحده بتقديم مشروع الميزانية العامة واعطت الجمعية الوطنية الحق باجراء المناقشة بين ابواب الميزانية وتخفيض مجمل مبالغ الميزانية العامة ولها الاقتراح على مجلس الوزراء زيادة اجمالي مبلغ النفقات عند الضرورة. كما اعطت الحق لاعضاء الجمعية الوطنية باقتراح مشاريع قوانين على وفق النظام الداخلي الذي تضعه هذه الجمعية، ومنعت المادة المذكورة، ارسال قوات عراقية مسلحة الى خارج العراق، وان كان ذلك لغرض الدفاع ضد عدوان خارجي الا بموافقة الجمعية الوطنية ويطلب من مجلس الرئاسة وهذه ضمانات دستورية لمنع الغرضات العسكرية وتهديد السلام وتعريض ابناء العراق للموت بسبب قرارات خاطئة كما كان يحدث في السابق، اما الفقرة (و) من هذه المادة فيكتنفها الغموض للجمعية، على ان يفضّل بين القراءتين يومان في الاقل، وتكمن الاهمية هنا، باعطاء الفرصة الكافية لاعضاء الجمعية الوطنية في دراسة ومناقشة مشروع القانون والوقوف على نقاط القوة والضعف فيه ومدى اهميته للمجتمع واثاره فيه، ليبولر الموقف

نص السباب الرابع، الخاص بالسلطة التشريعية، الانتقالية، على مهمات هذه السلطة، التي سماها، الجمعية الوطنية وعد مهمتها الرئيسية هي تشريع القوانين والرقابة على عمل السلطة التنفيذية (الحكومة) وان تصدر القوانين باسم شعب العراق ، وان تقوم بنشر القوانين والانظمة والتعليمات في الجريدة الرسمية (الوقائع) ويكون العمل بموجبها من تاريخ نشرها ، ما لم ينص القانون على خلاف ذلك.

### النظام الداخلي للجمعية

والان وبعد انعقاد الجمعية الوطنية، فان من المهمات التي يتعين القيام بها، بموجب القانون الانتقالي في المادة (٣٢)، هو وضع النظام الداخلي للجمعية، والنظام الداخلي هو بمثابة قانون ينظم طريقة عمل الأعضاء داخل الجمعية، مثل صلاحيات رئيس الجمعية وفقدان العضوية ونصاق انعقاد الجمعية وطريقة التصويت وتحديد الاستثناءات التي تتطلب الجلسات السريية لأعضاء الجمعية، لان الاصل، في النظام الديمقراطي، ان تكون الجلسات علنية ليرى الشعب مواقف ممثلهم ومدى حرصهم وتحملهم المسؤولية، وعلى الجمعية الوطنية انتخاب رئيس لها ونائبين له من بين اعضائها حدد القانون الانتقالي، طريقة انتخابهم في المادة (٣٢) الفقرة (ب) بان يكون الحاصل على اكثر الاصوات رئيساً ومن يليه نائباً اول ومن يليه نائباً ثانياً وهذا يعني بوجود ان لا يقل عدد المرشحين عن ثلاثة من اعضاء الجمعية الوطنية، واشارت هذه الفقرة إلى عدم مشاركة رئيس الجمعية في مناقشة القضايا وله الحق في التصويت عليها واذا اراد المناقشة فعليه ان يتنحى عن رئاسة الجلسة مؤقتاً ولحين اكمال المناقشة ، وهذه الحالة تمثل ضمانات قانونية من احتمال تأثير رئيس الجمعية في سير المناقشات لما يملكه من قوة معنوية كونه الرئيس اضافة الى الصلاحيات التي يمنحها له النظام الداخلي، ومنعت الفقرة (ج) من المادة اعلاه التصويت على مشروع قانون في الجمعية الوطنية الا بعد قراءته مرتين في جلسة اعتماديية للجمعية، على ان يفضّل بين القراءتين يومان في الاقل، وتكمن الاهمية هنا، باعطاء الفرصة الكافية لاعضاء الجمعية الوطنية في دراسة ومناقشة مشروع القانون والوقوف على نقاط القوة والضعف فيه ومدى اهميته للمجتمع واثاره فيه، ليبولر الموقف