

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

معايير جودة البرلمان

احمد جويد



قدرة البرلمان على القيام بالمهام الملقاة على عاتقه خلال دورته التشريعية المخصصة له دستورياً هي المعيار الحقيقي لجودته، بمعنى آخر المنجزات (المخرجات) التشريعية والرقابية الناتجة عن أعمال البرلمان والتي من خلالها يمكن تحقيق الأهداف والسياسات العامة للبلد. فالبرلمان الجيد هو الذي يشرع ويراقب ويحاسب ويعمل على تكريس مبدأ استقلال السلطات الثلاثة ولا يعرقل مشاريع القوانين التي تخدم المصلحة العامة من أجل الحصول على مكاسب خاصة (سياسية أو هنيئية)، وأن يكون -البرلمان- مهنيًا في عمله حريصاً على أداء واجباته راعياً للمبادئ التي أقسم عليها أعضاؤه.

في العمل الديمقراطي الحقيقي والتي استطاعت أن تفرز حكومات جيدة ذات مشاريع طموحة ساعدت في تقدم وتطور بلدانها. ولا بد لهذه الفرق البرلمانية من أن تتصف بالآتي:

- 1- وضوح الرسالة والأهداف.
- 2- التركيز على النتائج.
- 3- تهئية لظروف العمل الجماعي.
- 4- التواصل بانفتاح ومصداقية.
- 5- تحمل خلافاتها بنقسيها. وعليها أيضاً أن تحدد أولوياتها في سعيها لتحقيق أهدافها خلال بناء مدينة تكفل لهؤلاء الأعضاء قبل غيرهم الحصول على المكاسب المشروعة التي يسعون إلى تحقيقها دون الحاجة إلى استخدام مناصبهم في الدولة وجعلها وسيلة للحصول على امتيازات ومناصب على حساب المال العام والمصالح العامة التي من أجلها تم انتخابهم والإتيان بهم إلى قبة البرلمان، وعلى هذا الأساس تكون قد حققتا نسبة عالية من الجودة في أداء البرلمان.

في الدولة، وبالتالي لا يستطيع البرلمان (الضعيف) أن يبدي أي رأي معارض أو يخالف للكتلة المنضوي تحتها "خوفاً أو استحياءً"، وقد يصل الأمر في بعض الأحيان إلى عدم سماع رأيه أو السماح له في إبداء الرأي وإن مهمته الوحيدة تقتصر على رفع يده ساعة أن يطلب منه ذلك، وهذا الأمر بحد ذاته يعد عاملاً من عوامل الضعف والخلل الكبير في الأداء البرلماني وبالتالي فهو يعد مؤشراً سلبياً على الأداء البرلماني في الدولة، وبالنسبة إلى أعضاء البرلمان (الضعيف) فإن بناء فرق عمل برلمانية (ضاغطة) غير مرتبطة بكتلتها السياسية ارتباطاً مصلحياً من شأنها أن تتيح الفرصة للحصول على أفضل النتائج وأن تترى النقاش وتفتح الأفكار وتؤدي في النهاية إلى إنجاز الأعمال وحل المشكلات، وللحصول على هذه النتائج المطلوبة لابد من الأخذ بعين الاعتبار بعض التجارب المشرفة في البرلمانات ذات المؤشرات الجيدة

فيها أو وهي عقبة تشكيل الحكومة، ورغم مرور ما يقارب السبعة أشهر على الانتخابات البرلمانية نجد إن البرلمان قد حقق (نصف جلسة) لأعضائه-والتي تعد أطول جلسة برلمانية في العالم قد تدخل في موسوعة (غينيس) للارقام القياسية- وتعد هذه الحالة سابقة خطيرة ومؤشراً سلبياً في الأداء البرلماني الذي يأمل منه المواطنون إيجاد حلول لمشاكلهم الخدمية والأمنية والاقتصادية. فمن المخجل أن ينظر البرلماني إلى نفسه على أنه ضعيف لا يستطيع أن يأتي بعمل منتج داخل المؤسسة التشريعية لأن هناك جهات قوية تمتلك القرار وهي التي يبدها كل شيء، وهذا الشعور بالضيق قد يتأتي من كون هذا البرلماني منضوياً تحت عباءة حزب أو تيار معين ويشعر بأن ذلك الحزب أو التيار السياسي هو صاحب الفضل عليه في الوصول إلى قبة البرلمان والسياسة التي يتبعها، كما استطاع أن يصل إلى هذه المكانة

فقط دون الرجوع إلى أخذ الآراء من بقية الأعضاء الذي يقتصر دورهم على رفع الأيدي للتصويت على إقرارها. وخلال مسيرة البرلمان العراقي السابق لاحظنا أحد أهم مميزاته عدم اكتمال النصاب وبخاصة في الجلسات المتعلقة بتشريع القوانين ذات الصلة بالخدمة العامة ومحاسبة المقصرين الأمر الذي أدى إلى عدم الاعتقاد بالقوانين من قبل البعض من كبار المسؤولين في الدولة وتماديهم في هدر المال العام وارتكابهم جرائم الفساد المالي والإداري الذي عطل العديد من المشاريع الخدمية والتنموية في البلد وبذلك يكون البرلمان قد أخل في جزء مهم من واجبه في العمل المنوط به دستورياً والذي أقسم عليه جميع البرلمانيين بدون استثناء. الألفاظ للنظر إننا وجدنا البرلمان العراقي الحالي يخفق ومنذ البداية في عدم الوصول إلى التجاوز أول عقبة سياسية يصطدم

لملوصول إلى معرفة جودة البرلمان لابد لنا من معرفة الإيجابيات والسلبيات في العمل البرلماني والتي نستطيع من خلالها الاستدلال على المؤشرات التي تحدد أماكن القوة والضعف سلباً أو إيجاباً، ومن بين المؤشرات الإيجابية لأي برلمان في العالم:

- 1- أن يشتمل على تحديدية سياسية (أحزاب أو تيارات) مختلفة بحيث لا يتكون من حزب واحد أو طيف سياسي واحد يجعله مجرد برلمان صوري كما هو الحال في العديد من برلمانات الدول الدكتاتورية.
- 2- وجود معارضة سياسية حقيقية داخل البرلمان تراقب تشريع القوانين وحسن تنفيذ المشروع الحكومي، كون المعارضة البرلمانية تمثل ورقة ضغط قوية على الجهات التي تحاول استغلال مناصبها السياسية لمصالحها الشخصية أو الحزبية أو الفئوية.
- 3- اكتمال النصاب البرلماني في الجلسات الاعتيادية وبخاصة الجلسات التي تتم فيها مناقشة

ومشاريع قوانين مهمة من شأنها تحديد مستقبل البلد ومصالحه المحلية أو الاستراتيجية. 4- عقد الجلسات الاستثنائية في الحالات الطارئة والقضايا المهمة التي تمس أمن وسيادة البلد أو تهدد مستقبله الاقتصادي، أو الإيجابية لأي برلمان في العالم: 1- أن يشتمل على تحديدية سياسية (أحزاب أو تيارات) مختلفة بحيث لا يتكون من حزب واحد أو طيف سياسي واحد يجعله مجرد برلمان صوري كما هو الحال في العديد من برلمانات الدول الدكتاتورية. 2- وجود معارضة سياسية حقيقية داخل البرلمان تراقب تشريع القوانين وحسن تنفيذ المشروع الحكومي، كون المعارضة البرلمانية تمثل ورقة ضغط قوية على الجهات التي تحاول استغلال مناصبها السياسية لمصالحها الشخصية أو الحزبية أو الفئوية. 3- اكتمال النصاب البرلماني في الجلسات الاعتيادية وبخاصة الجلسات التي تتم فيها مناقشة

فتنة كامبانيا

حازم مبيضي



بعد صلاة الجمعة الماضية، انطلقت في الإسكندرية تظاهرة حاشدة، للمطالبة بمقاطعة الأقباط ومصالحهم في مصر، احتجاجاً على استمرار اختفاء "كامبانيا شحاتة" القبطية التي كانت زوجة أحد الكهنة، وتتهم الكنيسة باحتجازها بعد اعتناقها للإسلام، ورغم أن الكثير من المواقع نشرت فيديو لكامبانيا تعلن فيه تمسكها بديانتها الأصلية والكنيسة القبطية، فإن المظاهرة لا يعترفون بذلك، ويطالبون بحريتها في اعتناق ديانتها، ويتهمون أجهزة الأمن بالوقوف وراء اعتناقها للكنيسة ولزوجها رغمًا عنها، مستنكرين موقف الأزهر والسلطات المصرية وتعاملها مع الأزمة، وتظاهرة الإسكندرية لم تكن الوحيدة، لكنها كانت الأخيرة، فقد سبقتها عدة من التظاهرات، لصحت على ما وصفه بساهل السلطان الأمينية في تسليم زوجة الكاهن، واحتجازها في أحد الأديرة للترجع عن اعتناقها للإسلام. تظاهرة الإسكندرية كانت مناسبة للبرلمانيين للدعوة لإصدار قانون يكفل

حق المواطنين في اختيار وتعديل معتقداتهم بحرية، على أن ينظم القانون إجراءات تنفيذ ذلك بدقة، بالإضافة إلى ضرورة وجود إجراءات عقابية ضد كل فرد أو جماعة تمارس أي شكل من أشكال القسر لدفع المواطنين إلى الانتماء لعقيدة بعينها، أو تحول دون حقهم في الانتماء لعقيدة يختارونها، في حين دعا الإسلاميون في نفس التظاهرات لحماية الدين الإسلامي والجهاد وإن اختلفت العقوق والآثنية، والمهم ملاحظة أن هذه الاختلافات ولو كانت السبب الظاهر، فإنها ليست أكثر من أدوات سياسية يجري تطويقها لتفتيت مارب لا صلة لها بالدين أو المذهب أو العرق، رغم تبنيها من أدوات تطلق على ذواتها أسماء وهمية كرجل الدين أو العالم أو الكاهن، وقد تقوم هذه الأدوات بإضرام نار الفتنة دون إبراز الأهداف الإسلامية، خاصة أن قصة كامبانيا التي تكاد من تصريحات الأثنية يشيخ حول القرآن تغير فتنة في بلد كان شعاره دائماً (الدين لله والوطن للجميع)، في حين بررت الكنيسة قراراتها بأن الكنائس مكان للعبادة،

سكنوا الطاقة على رأس هذه المشاكل، بعد أن تعرض جانباً من المشكلة الأمنية لأغراض هذه الورقة، فقد عززت الدولة، أو تم تجنباً عن عجزها في توفير الوقود والطاقة الكهربائية للمعامل في الحدود التي تحول دون لجوئها إلى السوق السوداء في الحصول على الطاقة، ومن الغريب أن لا تتمكن الدولة من توفير النفط الأسود لمعامل الطابوق وزيت الغاز والنفط، كما إن دوائر الكهرباء لم تأخذ بالاحتيايات ساعات عمل المجمعات الصناعية، فتوفر لها الكهرباء من الساعة السابعة صباحاً وغاية الساعة الثالثة أو الرابعة عصراً مما اضطر هذه المشاريع والورش لاستخدام الطاقة من المصادر البديلة، وهي مصادر مكلفة ومتعبة.

لقد ساهمت سياسة الدولة في كبح جماح التضخم واستقرار سعر صرف الدينار العراقي في حرمان المشاريع الصناعية من التمويل عبر الاقتراض.. فقد كانت أسعار الفائدة التي حددتها السلطة النقدية قد وصلت إلى نسبة (٢٠٪) من قيمة القرض (تم تخفيضها الآن بشكل كبير.. وهي فائدة يمنحها البنك المركزي للمصارف، فيأى نسبة فائدة تتمتع المصارف أموالها إلى المقرضين.. أظنها تزيد على ٣٠٪.. أما الفروض التي تقررت بوفائت تفضيلية، فأعتقد أنها فقدت الكثير من برقيها من خلال البيروقراطية وبعض حلقات الفساد هنا أو هناك.

إذ حال الخدمات التي المشاريع الصناعية ليس بأحسن ضمن الصورة التي عرضناها. إن القطاع الصناعي الخاص في بلدنا يحتاج، في تلخيص ما ورد أعلاه، إلى خيار واضح من الدولة في دعم الصناعة، وبالتالي التوجه إلى جملة من القرارات الجذرية. hshanshamran@yahoo.com

رغم إدانة شيخ الأزهر أحمد الطيب والبابا شنودة محاولات إثارة الفتنة بين المسلمين والمسيحيين، سواء بالإساءة للمقدسات، أو بالانتقاص من حقوق المواطنة التي يستوي فيها المواطنون جميعاً بغير تفرقة أو تمييز، وتأكيدهما أن المصريين شعب واحد في وطن واحد، ودعوتهم الجميع للالتزام بالوحدة الوطنية، وتأكيد تفتتهما في صوت العقل والضمير وشواهد التاريخ المشترك لواد محاولات الفتنة وإخماد شرورها، ورغم أن الكنيسة المصرية أصدرت تعميماً إلى الأقباط الذين يخضعون لسلطانها يمنع التظاهر داخل ساحات الكاتدرائية، منعاً لإثارة الرأي العام المصري، فإن الفتنة الدينية تواصل تنقلها بين المدن المصرية، على شكل تظاهرات يقودها متطرفون تندد بالأخر، وتعتبره مواظناً من الدرجة الثانية.

التعداد السكاني والاستحقاق الوطني

ميعاد الطائي



والخامس عام ١٩٦٥ والسادس عام ١٩٧٧ والسابع عام ١٩٨٧ والذي وفر مؤشرات إحصائية شاملة عن التغيرات السكانية والاجتماعية والاقتصادية والسكنية على مستوى جميع المحافظات من الحضر والريف، مشيراً إلى أن "آخر تعداد أجري عام ١٩٩٧، على أن عملية التحضير لإجراء التعداد في عام ٢٠٠٤ لم تنجح بسبب الأزمة الأمنية، لا بد من التأكيد في الختام إنه من الضرورة بمكان إقامة هذا التعداد في موعده المقرر لأن فيه فائدة للجميع، وعلى جميع الدوائر والمؤسسات الخدمية في العراق أن تستفيد من البيانات والإحصائيات الدقيقة في مجالات: الصحة والتعليم والخدمات صحة الأم والطفل والزراعة والنقل والتوزيع السكاني والهجرة واليد العاملة ومجالات أخرى تعد مهمة جداً لنمو المجتمع وإزدهاره الاقتصادي والاجتماعي والسياسي، وكل هذه المعلومات سيفرزه التعداد السكاني من أجل تقديم الخدمات للمواطن والاعتماد على البيانات الدقيقة والتي ستكون المرجع الأول لمؤسسات الدولة من أجل أن تعمل على بناء العراق من جديد.



المستقبلية والبرامج الإدارية التي تعتمد الأرقام الدقيقة والإحصائيات الحديثة وعدم الاعتماد على التقديرات في وضع هذه الخطط. وتتهم دول العالم بهذه الممارسات وتسخر لها كل الطاقات المتاحة لديها من خلال تحديد جهات ومنظمات رسمية تكون مسؤولة عن توفير الكوادر المختصة وتدريبها على يد خبراء وزج هذه الكوادر في دورات تدريبية لتأهيلها بصورة جيدة للقيام بالمهمة على أكمل وجه. وبالفعل فقد قامت وزارة التخطيط العراقية بالتحضيرات المناسبة وتم الإعلان عن الاستعدادات التامة للقيام بالتعداد في هذا العام. وحسب ما أعلنته وزارة التخطيط العراقية أنه (جرث) في العراق ثمانين عمليات تعداد عام للسكان، وأول تعداد منظم للسكان في العراق نفذ من قبل دائرة النفوس عام ١٩٢٧ سمي في حينه بالتسجيل العام، وكان الغرض منه وضع سجلات للنفوس وإعداد قوائم بالكفوف وذلك بموجب قانون تسجيل النفوس رقم (٥٤) لسنة ١٩٢٧، واجري التعداد الثاني عام ١٩٣٤، والثالث عام ١٩٤٧، ثم تلا ذلك التعداد الرابع عام ١٩٥٧،

إعادة الإعمار وإيصال الخدمات إلى المواطن، وكل هذا يتطلب إحصائيات دقيقة يستند إليها رجال الاقتصاد والمعرفون الجدد. من أجل هذا كنا بحاجة إلى تدخل المؤسسة التشريعية لتفعيل هذه الممارسة المهمة، وفعلًا صوت البرلمان العراقي على قانون التعداد السكاني عام ٢٠٠٩ بعد مناقشات طويلة وكان من المفروض أن يتم إجراؤه في فترة سابقة إلا أنه تأجل لأسباب غير قانونية. وتجدر الإشارة إلى أن آخر تعداد سكاني أجري في العراق كان عام ١٩٩٧، وكان من المفروض أن يتم التعداد الأخير قبل فترة من الآن إلا أن الوضع الأمني تسبب في تأجيله كل هذه الفترة. واليوم بعد تحسين الوضع الأمني لا بد من التعجيل بهذه الممارسة باعتبارها استحقاقاً وطنياً يساهم في تقديم الخدمات للشعب الذي طال انتظاره لها. وكما يعرف الجميع أن التعداد السكاني الذي تم تحديده موعده في العراق في ٢٤/١٠/٢٠١٠ بعد إجراء مهما كمراسية على جميع المستويات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية لأنه يشمل تقييم المستوى المعيشي للمواطن ومحاولة الحكومة تحسين هذا المستوى من خلال الخطط

الاجتماعية والاقتصادية). ويشمل التعداد السكاني إجراء مسح وإحصاء شامل للسكان ومعرفة جميع أحوالهم من حيث أعداد الذكور والإناث وتوزيعهم على المناطق ونسب الوفيات والأبدي العاملة ومن خلال تقييم الخطط التنموية السابقة، وتقييم مختلف المبادئ والحصول على بيانات دقيقة عنها، كالصحة والتعليم وتنظيم الأسرة والإسكان والهجرة والطرق والأبنية والزراعة والمجالات الاقتصادية والاجتماعية كافة. وتعد الدول إلى إقامة هذه الممارسة بين فترة وأخرى ويرى الخبراء ان مدة عشر سنوات هي الأنسب لتحديث البيانات بين تعداد وآخر من أجل معرفة المتغيرات الحاصلة لتكون الدول أمام إحصائيات دقيقة وعدم الاعتماد على معلومات قديمة أو الركون إلى التقديرات غير الصحيحة.

وكما يعلم الجميع إن العراق تعرض إلى تدمير كبير عبر عدد من الحروب ساهمت في تدمير البنية التحتية لهذا البلد وحرمت المواطنين فيه من أبسط الخدمات عبر عقود طويلة الأمر الذي جعلنا بحاجة ماسة إلى حملة إعمار كبيرة وخطط تنموية جبارة