

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

إنهاء ملفات التدويل

ان تأجيل الاحتكام الى قواعد التداول السلمي للسلطة بعد ثورة ١٤ تموز ١٩٥٨ وتحويل التدابير التي أنشأها الانقلاب الأخير عام ١٩٦٨ الى نظام دائم يقوم على الدكتاتورية والرعب كان من أكثر العوامل تدميراً لفرص الارتقاء السياسي نحو النضج وبلورة أنماط السلوك المؤسسي المعاصر، بل ان ذلك التأجيل قاد الى تردي الثقافة الاجتماعية واستفحال أمراض التفكير العنصري الطائفي في فهم التاريخ والعالم والحاضر والمستقبل، ويبدو ان الطفرة النفطية في السبعينيات وانعكاسها الفوري في رخاء العائلة العراقية قادت الى استنساخ صعود النازية في العراق، وفي نفس الفترة ساعدت زيادة الموارد النفطية في إيران الى تقويض النظام السياسي جذرياً هناك ونجاح الثورة التي قطعت إيران عن تحالفاتها السابقة ومصادر الدعم الستراتيجي لها على المستوى الدولي .



احمد ابريهي علي ❖

الجزء الأول

لقد فاجأت إيران العالم والمنطقة بسياستها المتشددة، بعد الثورة، تجاه الغرب، وأساليب تعاطيها مع القضية الفلسطينية، وإعلانها الديني والسياسي، ولقد بالغت في شعارات العداء للولايات المتحدة الأمريكية ما دفع الأخيرة وحلفاءها الى التصدي لها بعد تجريدها من الدعم العسكري الذي كانت تحظى به أيام الشاه، وأصبح واضحاً إن إيران ستقطع عنها إمدادات السلاح وإن الدول الكبرى تريد تحجيجها.

في تلك الأوضاع الملتبسة اندلعت الحرب العراقية الأيرانية، وكان رد فعل المجتمع الدولي يتسم بالبرود والتريث، وبسبب اعتماد البلدين على السلاح المستورد أصبح من الممكن التحكم في مجريات الحرب ومسارها وما تنتهي إليه على النحو المعروف. لقد انحطت قيمة الإنسان في حرب الثمان سنوات الى مستويات سحيقة وكان يجري مسلسل سفك الدماء والتدمير الحضاري في سياق من التواطؤ الإقليمي والدولي وأجواء من الصخب الإعلامي والتضليل ليس لها مثيل، وكانت الحرب قد ضيعت على البلدين ربع قرن من فرص التنمية إضافة على مأسيتها الإنسانية وأهولها.

بعد انتهاء الحرب مع إيران تغيرت سياسة الولايات المتحدة الأمريكية تجاه العراق وبدأت تضغط لتحجيم قدراته العسكرية، وأثارت قضية أسلحة الدمار الشامل وخاوف من

مسعاه لامتلاك قدرات نووية.

وكان العراق مديناً بحوالي ٨٢ مليار دولار نهاية عام ١٩٨٨ واشتد ضغط الدائنين بينما استمرت أسعار النفط عند مستويات منخفضة بداتها منذ عام ١٩٨٦، ولم تدار دول الخليج بشطب ديونها التي كانت مساعداً في سياق التحالف العربي الأمريكي ضد إيران، كما شعرت الحكومة العراقية بالايحباط والفشل عندما أرتكت إن الحرب أريد منها مجرد الضغط على إيران لاسقاط الثورة، أو تغيير مسارها أو حتى إضعافها بإيقاف تطورها الاقتصادي، دون ترجيح مكانة العراق، وبالفعل لم يعترف للعراق بأية مكاسب سترأجيية رغم حجم الخسائر البشرية والمادية، إضافة الى تورطه بصراع مكشوف مع إيران ليس من السهل إدارته بعد تفكك التحالف المساند للحرب وتحول دوله إلى مواقف أخرى.

وكانت الحرب مع إيران قد جعلت العراق محورا للتحاليات قومية وطائفية، أسهمت في تكريسها ثقافة التعبئة الحربية التي روجت، دون تحفظ، لأنساق فكرية تميز بين البشر لأسباب دينية وقومية، وتتهم الأخرى الديني واللغوي بالوذية والشن، وبدأت تسري آثارها التدميرية في نسج المجتمع العراقي. لاشك ان الحدود مع الكويت، بذاتها، لم تكن محسومة تماماً من وجهة نظر الدولتين على خلفية القول بتبعية الكويت لولاية البصرة أيام العثمانيين، رغم انه لم يتخذ الصيغة الرسمية إلا نادرًا وربما في مناسبتين متباعدتين. في خضم تلك الأوضاع حدثت المفاجأة صباح يوم ٨/٢/١٩٩٠ عندما إتضح إن الجيش العراقي قد احتل الكويت وفي اليوم نفسه أصدر مجلس الأمن الدولي قراره ٦٦٠ الذي أدان الاحتلال، وأمر العراق بالانسحاب الفوري دون قيد او شرط وحل المسائل المعلقة بالتفاوض، ولم يصدر هذا القرار تحت الفصل السابع.

عندما تأكد ضعف إيران وأواخر الثمانينيات أصبح من الممكن، في نظر الغرب وحلفائهم في المنطقة، إلغا الدور العراقي بضرِب قوته العسكرية وإيقاف نموه وكأنه مجرد قفرة تسوية في ميزان القوى ما دفع إلى التشدد في معاملته، وقد أسهم تاريخ السياسة في تغذية هذا النحى الإقليمي والدولي الخطير، والذي يهدد مقومات الدولة

العراقية في الصميم.

وتواطأ ساسة العراق مع أطروحات تؤكد جزئية العراق من نطاق اكبر وايديولوجيات تلغي المستقبل السياسي للعراق وتسمى تمجيد الهوية الوطنية وشرعية الدولة العراقية قطرية وشعبوية، وقد تصافرت سلبيات السياسة الإيرانية مع المحاور العربية والروى المتوارثة على التعامل مع العراق وكأنه منطقة صراع على النفوذ بين إيران والدول العربية (مجتمعة) وتقسيم شعبه على وفق تلك التصورات الإجرامية.

يوم ٦/١٠/١٩٩٠ صدر القرار ٦٦١ عن مجلس الامن الدولي تحت الفصل السابع والذي فرض الحصار الشامل وأسس لتدويل الشأن العراقي بذريعة عدم تنفيذ العراق للقرار ٦٦٠. وفي ٢٩/١١/١٩٩٠ صدر القرار ٦٧٨، وهو الحادي عشر تحت الفصل السابع منذ غزى الكويت، وبموجبه أعطى مجلس الأمن فرصة أخيرة للعراق حتى ١٥/كانون الثاني/١٩٩١ لتنفيذ روجت، دون تحفظ، لأنساق فكرية غير المشروط في القرار ٦٦٠، وبخلافه سيكون للدول الأعضاء الحق في استخدام التدابير الضرورية لتنفيذه، وهذا بمثابة التحويل القانوني بحرب الخليج.

حصل الرئيس بوش الأب على تعويل من الكونغرس يوم ١٦ كانون الثاني ١٩٩١ للهجوم الجوي على الأهداف العسكرية العراقية في العراق والكويت، وأعطى مهلة نهائية للعراق حتى ظهر يوم ٢٣/ شباط ١٩٩١ لانداعن التام وعندما رفض العراق باشرت قوات التحالف العربي – الدولي، بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، شن الحرب البرية، ودخل الحلفاء مدينة الكويت في ٢٦/ شباط ومن ثم أعلن الرئيس بوش وقف إطلاق النار من جانب واحد يبدأ يوم ٢٧/ شباط بعد ١٠٠ ساعة من بدء الحرب البرية.

وصدر القرار ٦٨٦ في ٢ آذار ١٩٩١ الذي ألزم العراق بإيقاف النار تجاه قوات الحلفاء وقبول كافة قرارات مجلس الأمن السابقة وإطلاق سراح المواطنين الكويتيين والمحتجزين الآخرين، والبدء بإعادة الممتلكات الكويتية، وتعويض أضرار الحرب، وتعيين قادة عسكريين لاللتقاء بنظرانهم من الحلفاء لترتيب تفاصيل

وقف رسمي و دائم لإطلاق النار.

ووافق العراق على كافة قرارات مجلس الأمن في ٣ آذار ١٩٩١، وتلك الموافقة من جملة شروط الوقف الرسمي لإطلاق النار الذي أكدته القرار ٦٨٧ في ٣ نيسان ١٩٩١، الذي أقام الوقف الرسمي لإطلاق النار وقائلته من المطالبات بعيدة الأمد على العراق الوفاء بها.

ومن الجدير بالذكر عندما وقعت الماذيع في ربيع ١٩٩١، في الجنوب والشمال، كانت قوات الحلفاء موجودة على أجزاء من العراق، وجاء رد فعل دول التحالف فائراً وبعد قوات الأوان، وعندما صدر قرار الإدانة رقم ٦٨٨ في ٥/نيسان/١٩٩١، لم يكن تحت الفصل السابع، وأحيطت عمليات الإساءة بمؤامرة صمت عربية ودولية يندى لها الجبين، واستمر نهج عدم الاكتراث الأخلاقي بمذابح وماسي العراق إلى هذا اليوم.

أكد القرار ٦٨٧ سيادة العراق واستقلاله وسلامة أراضيه، وأشار الى محضر اجتماع موقع بين حكومتي العراق والكويت عام ١٩٦٣ يعترف باستقلال دولة الكويت وسيادتها ضمن الحدود التي يبينها مذكرة صادرة من رئيس وزراء العراق الي حاكم الكويت في ٢١ تموز من عام ١٩٣٢.

وتضمن القرار ٦٨٧، تشكيل لجنة لترسيم الحدود ووضع المراقبين وتحديد المنطقة منزوعة السلاح بين الكويت والعراق، وقرر إجراء التفتيش على أسلحة الدمار الشامل العراقية بجميع الأنواع والصواريخ بعيدة المدى، وتشكيل لجنة لإدارة تعويضات أضرار الحرب وصندوق لاستلام المبالغ المخصصة لها، والى جانب ذلك أكد إلزام العراق بالمديونية الدولية التي ترتبت عليه أيام الحرب مع إيران.

تطورت عمليات التفتيش على الأسلحة العراقية ونزعها الى آلية توليد لشكالات دائمة بين العراق والولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها، واشترط القرار ٧١٥ مراقبة دائمة للمؤسسات العراقية ذات العلاقة والتي يمكنها تطوير أسلحة ممنوعة، وإتهم العراق مرارا بإخفاء معلومات او التصريح بوجود مواقع لم يعلن عنها من قبل.

وفي الواقع لم تبق لدى العراق أسلحة ذات أهمية يخفيها ولكن الدعاية المبالغ بها عن صناعة السلاح، والمنحى الاستعراضي الذي درج عليه أيام

الحرب العراقية الإيرانية، كانت سبباً في المبالغة بتقدير إمكاناته العسكرية الخفية، وان تلك المبالغة استخدمت ذريعة فيما بعد.

وفي سنوات الحصار نفت الحكومة العراقية رسمياً " حيازتها لأسلحة ممنوعة ولكنها أيضاً كانت تحبذ الإبقاء الى الأوساط المؤيدة لها بأن لديها ما تخفيه لرفع معنويات وحماس الجهات المساندة لها في البلاد العربية. كما ان مناطق حظر الطيران التي استندت الى القرار ٦٨٨ والذي لم يكن تحت الفصل السابع، وتحليق طائرات الحلفاء المستمر في الأجواء العراقية كانت سبباً لنزاع دائم، وإضافة على مناطق حظر الطيران حذرت الولايات المتحدة الأمريكية وحلفاؤها العراق من تحريك قواته البرية صوب كردستان، وصوب الحدود مع الكويت.

وحدثت مجابهات بين العراق ولجنتي وكالة الطاقة الذرية IAEA ولجنة الأمم المتحدة الخاصة بالتفتيش على الأسلحة الكيماوية والبيولوجية والصنوبريخ بعسيدة المسدى UNSCOM وذلك عامي ١٩٩١ و١٩٩٢ عدت خرقاً" لشروط وقف إطلاق النار ولكن لم تحدث مصادمات عسكرية بسببها.

وفي نيسان من عام ١٩٩٢ انتخب لأول مرة برلمان في كردستان، وفي آب من نفس العام فرضت منطقة حظر الطيران في الجنوب، لقد شمل الحصار، أيضاً، النقل الجوي من وإلى العراق، وعدت محاولات العراق لك الحصار الجوي خرقاً موضوعياً لشروط وقف إطلاق النار.

وحدثت مشاحنات حول دخول قوات عراقية في المنطقة المنزوعة السلاح لاسترجاع أسلحة عراقية دون إذن الجهة المختصة من الأمم المتحدة، وكان العراق متمتعاً من ترسيم الحدود، ان أدخلت مخافر حدودية وأبار نفط وجزء من نطاق الموائئ العراقية ضمن الكويت.

في ١٣/كانون الثاني/١٩٩٢ شنت الولايات المتحدة والحلفاء ضربات جوية باستخدام نحو ١١٠ طائرة ات حربية على ثمانية من مواقع الصواريخ في منطقة حظر الطيران الجنوبية، ولقد ساهمت فرنسا بإضافة على بريطانيا في تلك الضربات وربما السعودية أيضاً.

وبعدها سمح العراق للأمم المتحدة باستخدام طائراتها الخاصة، الذي كان قد منعها في منارة لكسر الحصار الجوي، وأبلغ انه لم يحرك قواته نحو المنطقة المنزوعة السلاح تجاه الكويت ولكنه استمر رسمياً يعارض حظر الطيران.

واتهمت الحكومة العراقية أيضاً بتعاونها مع الإرهاب ومحاولتها اغتيال بوش الأب في الكويت، وعلى أثرها قصفت الولايات المتحدة دائرة المخابرات بصواريخ توما هوك وذلك في حزيران/١٩٩٣ أي في السنة الأولى للرئيس كلنتون.

في تشرين الأول/١٩٩٤ تحركت قوات عراقية بحجم كبير الى الجنوب المتحدة ضمن حدود الكويت واستخدمت الولايات المتحدة بمساندة بريطانيا وفرنسا لرد على العراق وصدر قرار ٩٤٩ تحت الفصل السابع يدعو العراق الى سحب قواته، ونظراً لنجاح الولايات المتحدة في الحشد الدولي ضد العراق تراجع الملح حتى الى إمكانية الاعتراف بالكويت.

لقد امتنعتت الولايات المتحدة من تحرك الجيش العراقي الى الشمال عام ١٩٩٦ على أثر الانشقاق في كردستان وأثرتنه بالانسحاب وشنت حملات قصف جوي وسعت منطقة حظر الطيران في العراق، كما لم يتخل عن سياساته العسكرية ويقصد بذلك التحركات الجوية ومقاومة طيران الحلفاء وسواها.

في ٢٣/شباط من عام ١٩٩٨ وقعت اتفاقية بين العراق والأمين العام للأمم المتحدة تضمن ان يؤكد العراق قبوله لكافة قرارات الأمم المتحدة، والسماح الفوري وغير المشروط لفرق التفتيش بدخول كافة الأماكن بما فيها ثمانية مواقع رئاسية، وتضمنت الاتفاقية فقرات مجاملة مثل، تحترم كافة الدول الأعضاء في الأمم المتحدة سيادة العراق ووحدة أراضيه ومراعاة أمنه الوطني وكرامته.. ولكن التوتر استمر وتزايد شنت القوات الأمريكية لشن الحرب وأسهمت بريطانيا وعلقت دول أخرى استعدادها لخوض حرب ضد العراق وذكر وزير الدفاع الأمريكي ان مجموع

الدول التي أعلنت ذلك الاستعداد وصل الى ٢٥ دولة.

ولكن فيما بعد امر الرئيس كلنتون بخفض القوات في الخليج لأنها تضعف جاهزيتها وتركب الأوضاع الداخلية لدول المنطقة.

وأعادت الولايات المتحدة توسيع قواتها في الخليج أواخر عام ١٩٩٨ وشنت هجمات جوية على العراق. صدر قانون تحرير العراق في ٣١ تشرين الأول عام ١٩٩٨ بتوقيع الرئيس بل كلنتون وصوت له في مجلس العموم ٣٦٠ في مقابل ٣٨، وأقر في مجلس الشيوخ بالإجماع.

واستند القانون الى ان العراق وللسنوات ١٩٨٠ – ١٩٩٨ انتهك القانون الدولي جوهرياً" ولم يمتثل لالتزاماته بموجب ما اتفق عليه بعد حرب الخليج وأهمل قرارات مجلس الأمن الدولي.

وفي الشهر الأخير من عام ١٩٩٨ أجاز الرئيس كلنتون عملية ثلثب الصحراء وهي حملة قصف جوي للعراق لأربعة أيام متتالية، وكانت الذريعة الأساسية

للكانون اتهام العراق بإخفائه أسلحة دمار شامل وانه سوف ينتج المزيد من الأسلحة ويستعيد قوته العسكرية، وقد نص القانون بأن غرضه اعتماد برنامج لدعم الانتقال الى عراق ديمقراطي، وتكر نصاً تغيير النظام Regime change ،. وقد ألزم القانون الرئيس الأمريكي بتسمية جهات مؤهلة لتلقي المساعدة، وان تكون أساساً تزاول المعارضة لنظام الحكم القائم آنذاك وبين القانون سياسة الولايات المتحدة بعد التغيير والتي قوامها تقديم مساعدات إنسانية فورية وكبيرة للشعب العراقي، ومساعدة الأحزاب والحركات العراقية لانتقال للديمقراطية، وأيضاً عقد اجتماع للدائنين من أجل تطوير استجابة متعددة الأطراف لمعالجة الديون التي ترتبت على العراق في عهد نظام صدام حسين.

ويذكر ان الرئيس جورج بوش الابن وبعد عشرة أيام فقط من توليه الحكم امر مساعديه سرأ باتخاذ التدابير لتغيير النظام في العراق، ويمكن القول ان الأجواء كانت مهيجة جداً في الولايات المتحدة الأمريكية لشن الحرب على العراق ومعارضة هذه السياسة كانت هامشية في الكونغرس والإدارة العليا.

بعد انهيار النظام السابق في نيسان ٢٠٠٣ أدارت الولايات المتحدة الأمريكية العراق، مع دور ثانوي لبريطانيا في أوضاع تتسم بفوضى شاملة وفي أيار/٢٠٠٣ صدر القرار رقم ١٤٨٣ تحت الفصل السابع، الذي أكد فاعلية جميع القرارات السابقة المتعلقة بالعراق والكويت والمتخذة تحت الفصل السابع.

ومع الإقرار بسيادة العراق ووحدة أراضيه، وحق الشعب العراقي في اختيار نظامه السياسي، اعترف بالأمر الواقع للاحتلال والزم الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا بصفتيها دولتي الاحتلال، بالقوانين الدولية ذات الصلة في توفير الأمن والاستقرار للشعب العراقي، والعمل على استعادة العراقيين لحكم بلدهم في أسرع وقت ومن خلال حكومة تمثيلية، وأضفى القرار المشروعية على سلطة الائتلاف المؤقتة، وبين بأنها تدار من أمريكا وبريطانيا وتعمل كل الدول الأخرى في ظلها.

وبدأ من نهاية حزيران ٢٠٠٤ لم يعد العراق، من الناحية القانونية، تحت الاحتلال وسميت حكومة عام ٢٠٠٥ منتخبة، وبعد الاستفتاء على الدستور والانتخاب الثاني سميت الحكومة في قرارات مجلس الأمن منتخبة ودستورية.

أما القوات الأجنبية في العراق فقتد ولأيتها يطلب من الحكومة العراقية وذلك لتأكيد استقلال وسيادة العراق في نصوص القرارات.

وداب مجلس الأمن على تجديد ولاية القوات متعددة الجنسيات استجابة لطلب رئيس الوزراء في قرارات.تصدر تحت الفصل السابع الى نهاية السنة اللاحقة.

ويذكر في نصوصها حق حكومة العراق مراجعة وجود تلك القوات في موعد لا يتجاوز ١٥ حزيران من السنة المعنية، ويمكن للحكومة ان تنهي الولاية في موعد مبكر وتتخذ، عادة، تلك القرارات بالإجماع.

في آب/٢٠٠٧ تم تجديد عمل بعثة الأمم المتحدة في العراق، وفي ١٨/كانون الأول من العام نفسه مددت ولاية القوات متعددة الجنسيات للمرة الأخيرة وتقرر إنهاء عمل لجنة التحقق والتفتيش UNMOVIC وعمل مخفلة الطاقة الذرية IAEA في التحقق من الأنشطة النووية ذات الاستخدامات العسكرية.

وإضافة على رسالة الحكومة العراقية نظر المجلس في رسالة من خارجية الولايات المتحدة الأمريكية تؤكد استعداد القوات متعددة الجنسيات للالتزامات التي بينها قرار مجلس الأمن ١٥٤٦ عام ٢٠٠٤.

وحق الشعب العراقي ليختار، وبحرية تامة، مستقبله السياسي والسيطرة على موارده الوطنية، ورحب أيضاً بجهود الحكومة وبورها في بناء عراق اقتصادي ديمقراطي تعديدي وموحد حيث تحترم حقوق الإنسان كاملة فيه، وبورها الحيوي في تشجيع الحوار الوطني والمصالحة في سعيها نحو رفض الطائفية بالكامل.

وأكد أيضاً التزامات الدول الأعضاء تحت القرار ٦٦٨ في عام ٢٠٠٠ والقرارات الأخرى والاتفاقات الدولية ذات الصلة، في التصدي لأنشطة الإرهاب في العراق ومنه وضد مواطني.

وطلب رئيس الوزراء تأكيد مسؤولية العراق على قواته المسلحة وتجهيز المعدات ومسؤوليته أيضاً على قيادتها والسيطرة عليها.

وأشاد القرار بدور بعثة الأمم المتحدة للمساعدة (UNAM)، التي أسست في ١٤/آب/٢٠٠٣، والعهد الدولي في نصوص القرار رقم ١٨٥٩ عام٢٠٠٨ لاحظ مجلس الأمن التقدم في مجالات الأمن والسياسة والاقتصاد، في الوقت الذي يعترف باستمرار حاجة العراق الى الدعم الدولي لدفع الوضع الأمني قدماً.

اعترف مجلس الأمن بأن تطورات ايجابية حدثت في العراق وأن الوضع الآن يختلف تماماً عما كان عليه الحال عند اتخاذ القرار رقم ٦٦١ (١٩٩٠).

وقرر المجلس في الفقرة ٥ من القرار مراجعة قرارات مجلس الأمن المتخذة بشأن العراق وطلب من الأمين العام ان يقدم، وبعد التشاور مع العراق، تقريراً عن الحقائق ذات الصلة بالإجراءات الضرورية التي يتخذها المجلس كي يحزن العراق مكانة مساوية لتلك التي كان يتمتع بها قبل فرض تلك القرارات، وهو ما يطلق عليه إخراج العراق من الفصل السابع، وأكد ان ولاية القوات متعددة الجنسيات سوف تنتهي في ٣١ كانون الأول ٢٠٠٨.

واعد التقرير فعلاً واشتركت عشر لراجعة الملفات التي استحدثتها قرارات مجلس الأمن والعمل على إغلاقها بالعزل والإنصاف ومناشدة المجتمع الدولي للوفاء بالتزاماته تجاه الشعب العراقي ودولته.

❖ **نائب محافظ البنك المركزي العراقي**