

## الخصخصة الاقتصادية وضرورات حماية المصالح الوطنية

عبد الحميد الصافي

أصبح موضوع الخصخصة الاقتصادية والاستثمار الأجنبي يحتل مكانا بارزا في العلاقات الدولية خاصة بين البلدان النامية من جهة وبين الدول الصناعية المتقدمة من جهة أخرى. كما أولته الدراسات الاقتصادية والاجتماعية الدولية أهمية استثنائية وجعلته في مركز الصدارة من سياسات التخطيط لبناء البلدان وتقدم الشعوب والمجتمعات. ولم يقتصر الاهتمام بهذا الموضوع على الدول المتقدمة المانحة للمساعدات المالية والقادرة على الاستثمار، والتي تضعه، في أغلب الحالات، شرطا رئيسا من شروط الاتفاقات التنموية بين الدول الصناعية المتقدمة وبين البلدان الفقيرة والنامية الساعية إلى تحسين أوضاعها العامة، بل تعداه إلى الأمم المتحدة ومنظماتها المتخصصة بالتنمية الأولية ومحاربة الفقر والمرض والأمية. ومن أجل ذلك دأبت الأمم المتحدة والمنظمات المتخصصة التابعة لها على عقد المؤتمرات وإقامة الندوات المعنية بالخصخصة الاقتصادية والاستثمار الأجنبي. وإلى جانب الدول المانحة والمنظمة الدولية أخذ العديد من البلدان النامية يقبل، بالتدريج وعلى استحياء أحيانا واضطرار أحيانا أخرى، بمبدأ الخصخصة والاستثمار. لذلك صار هذا الموضوع، ومنذ بداية سنوات العقد الأخير من القرن الماضي بصورة خاصة،

الشغل الشاغل للمعنيين والمتخصصين بقضايا التنمية الاقتصادية والاجتماعية وما يلزم لإنجاحها من حلول وإجراءات. وكان من الطبيعي أن تظهر اتجاهات وآراء متعددة تتعارض فيما بينها، ربما ليس في المبادئ العامة، وإنما حول كيفية وتنوعية الخصخصة والأولويات والطرق والوسائل المؤدية إليها. فقد طالب البلدان النامية، أو طالب بعضها في أقل تقدير، وخاصة البلدان التي تمتلك قطاعا عاما كبيرا، طالبت بوضع سياسات خصخصة تأخذ بنظر الاعتبار أوضاع وإمكانات كل بلد على حدة، ودور القطاع العام في قضاياها الاجتماعية والاقتصادية، ولكن هناك توجه خارجي فاعل يدعو إلى نوع من الخصخصة هو أقرب إلى مبدأ التصفية منه إلى الإصلاح الاقتصادي المتوازن والدروس.

إن فرض مبدأ تصفية القطاع العام الحكومي من خلال بيعه، كلاً أو جزءاً، للشركات الدولية الكبرى أو للمستثمرين الأجانب، مع إهمال دور الصناعي والمستثمر المحلي يعد تعسفاً غير مرغوب فيه. وما يزيد مثل هذا التوجه سوءاً وتعسفاً هو إلزام حكومة البلد المعني بقبول الشروط التي يفرضها المستثمر الأجنبي والمتعلقة بتوفير الضمانات القانونية والاقتصادية والسياسية له. وقد يعني ذلك عدم إلزام المستثمر الأجنبي بأية ضوابط ضريبية

وجمركية، ولا بأية قيود فيما يتعلق بالعمالة الأجنبية وتنوعيتها وحجمها، ولا بطريقة وحدد التحويلات المالية الناجمة من عائدات المشروع الاستثماري الجديد أو المخصص.

لقد سبق لمثل هذا التوجه، في الخصخصة والاستثمار، إن طرح من قبل رئيس الإدارة المدنية المؤقتة السفير بريمر، على شكل قانون نشر في الوقائع العراقية. بيد أن هذا التوجه، نحو الخصخصة المتسعة والمنفلتة، والاستثمار الأجنبي الخالي من الضوابط، جوبه بقوة من قبل أوساط واسعة وفاعلة في المجتمع العراقي، مما أدى إلى عدم محاولة تطبيقه، وعدم اعتماده كأساس لسياسة الخصخصة والاستثمار الأجنبي في العراق.

كانت حجة المدافعين عن هذا التوجه، أحانب وعراقيين، هي أن الدول التي يسود فيها القطاع العام الحكومي يمكن أن تخلق الأرضية المادية والظروف المناسبة لبروز حاكم فرد يهيمن على مقدرات المجتمع، ويتحول بالتدريج إلى دكتاتور مستبد غير خاضع للمحاسبة والنقد. وقد يكون في مثل هذا التصور الشيء الكثير من الصحة. وقد يكون القول صحيحا أيضا حول أن القطاع الحكومي العام فشل في ميدان القدرة على المنافسة في النهوض الاقتصادي والاجتماعي لشعوب البلدان الطامحة للنمو والتطور.. وأنه

عجز عن مواكبة إنجازات العصر العلمية والتكنولوجية.. وإنه لم يعد قادراً على المساهمة في إعادة إعمار البلد الذي دمرته الحروب وخربته السياسات الطائشة التي امتدت ثلاثة عقود، كما هو الحال في العراق. ولكن برغم ذلك ينبغي النظر إلى حقيقة أن العيب ليس في القطاع العام بذاته، بل العيب في إساءة استخدامه والتعامل مع معاملته ومصانعه ومنشأته، وتختلف النظرة إلى كل ذلك.

لقد استخدم هذا القطاع الكبير والحيوي لصلحة النظام ومن أجل تكريس وجوده مهيمنا على مفاصل الحياة كافة. فقد امتلك هذا القطاع، الذي يعود أكثر من مؤسساته إلى أكثر من نصف قرن وتوفرت له على مدى عقود من السنين، إمكانيات مادية هائلة وكفاءات بشرية معترف بها، وتراكمت فيه تجارب فنية ناجحة. ولكن النظام البائد جعل منه مرتعا لأفراد (العائلة) والمقربين منها. فكان الواحد من هؤلاء الأفراد يأخذ من القطاع العام ما يشاء من المواد الأولية أو من البضائع المنتجة والمستوردة، وبكميات هو يحدد حجمها ومقدارها وبأسعار رسمية مدعومة من أموال المجتمع. ثم يقوم (هذا الواحد) ببيع ما (اشتره) إلى الصناعيين أو التجار بأسعار السوق السوداء التي انتشرت في العهد القبوري. أو يستخدمه في المصانع والمتاجر والمزارع الخاصة التي تملكها

بدون وجه حق.

لقد خلق النظام البائد، جراء سياساته، فئة طفيلية تمكنت من العبث باقتصاد البلاد وبمقدراتها. حصل ذلك أيضا بسبب أن النظام لم يحترم قواعد العمل العلمي في العملية الإنتاجية. فأخذ ينصب الموالين له والمقربين منه على رأس المؤسسات والدوائر الحكومية، الإنتاجية والعلمية والخدمية، على حساب الكفاءة والنزاهة والخبرة العملية. لذلك ساد الفساد المالي والإداري وتفشيت ظاهرة الرشوة والسرقة، التي كان المسؤولون الكبار والصغار، في دوائر الدولة، يقومون بها علنا وكأنها حق مكتسب استمد شرعيته من مقولة (المقربون أول بالفائدة).

لهذه الأسباب وغيرها تدهورت أوضاع القطاع العام، ولم يكن هذا التدهور بسبب كون القطاع العام قطاعا عاما، لقد ترك النظام بلادنا وهي في أوضاع سيئة نحن الآن غير قادرين بمفردنا على تجاوزها. من هنا فإن التفكير بخصخصة الاقتصاد وبفضح المجال للاستثمار الأجنبي صار أمراً لا بديل عنه. ولكن ذلك ينبغي أن يكون مدروسا ومتدرجا، يأخذ بنظر العام الماضي كما أشار معهد الإحصاءات، وسجل تقدم في أسواق الاتحاد الأوروبي، إنما بشكل خاص في أسواق البلدان التي لا تنتمي إلى القطاع العام المراد خصخصته.



في حين سيتم تمويل الباقي عن طريق ديون تشترك فيها مجموعة بنوك اقليمية بقيادة بنك (اتش اس بي سي) البريطاني و(سوسيتيه جنرال) الفرنسي. وتعد (تراكتيبيل) إحدى الشركات العالمية في مجال تطوير مشاريع الطاقة والغاز الطبيعي. اما مؤسسة الخليج للاستثمار التي تأسست عام ١٩٨٢، فهي مملوكة بالتساوي لحكومات دول مجلس التعاون الخليجي و يبلغ اجمالي اصولها ٦,٦ مليار دولار.

### ارتفاع الصادرات الإيطالية في الأشهر الأولى لعام ٢٠٠٤

الصادرات الإيطالية، غير أنه لم يخيم بتقله على شركاء إيطاليا الذين يعتمدون العملة الموحدة، ففرنسا حافظت في السنوات الأخيرة على استقرار صادراتها، فيما نجحت ألمانيا في تسجيل تقدم بنسبة صادراتها في السوق العالمية.

وبعد أسبوع من الاستعمال تهشم تماما ولم يحتمل جلوس الأطفال عليه وبين أنه مصنوع من خشب رديء وكارتون وأسفنج خفيف. السيدة المنزلي والمكتبي الحديث والقديم المستورد الجديد والمستعمل. ولاحظنا أن ٩٠٪ من رواده هم من النساء ولا يوجد رجل يشترى إلا وكانت معه امرأة. يقول صاحب محل أثاث الرزاق: المرأة تشتري أكثر من الرجل خاصة بعد تحسن الرواتب.. أما صاحب محل أثاث العاني المتخصص ببيع أطقم صالونات الضيافة (غرف الخطار) فيقول: -لقد انتعشت في هذه الأيام حركة السوق بعد زيادة الرواتب وزواج الكثيرين ومعملنا والحمد لله لا يتوقف عن العمل وتأتينا الطلبات حسب اللون المطلوب ونوع القماش المرغوب صننع الأثاث وحسب الطلب، أما محل زيد فيطرح كل أنواع المكتبات والبوفيات وأغلب رواده من النساء ويؤكد صاحبه بأن صناعة الأثاث تشهد حاليا سباقا للتطوير.. خلال الجولة التقينا السيدة ام إيمان فقالت: اشتريت طقم عراقي بسعر ١٥٠ الف دينار

ارتفعت الصادرات الإيطالية في الأشهر الأربعة الأولى من العام ٢٠٠٤ بنسبة ٢٪ قياسا بالمدة نفسها من العام الماضي كما أشار معهد الإحصاءات، وسجل تقدم في أسواق الاتحاد الأوروبي، إنما بشكل خاص في أسواق البلدان التي لا تنتمي إلى القطاع العام المراد خصخصته.

## اللاهات في الأسواق لاقتناء أثاث جديد



والموديل إن لم نقل أفضل منه أحيانا وهو بكل الأحوال أرخص من الأجنبي المستورد ونحن نتعامل بالدينار العراقي في حين يتعامل المستوردون للأثاث بالدولار لنفس الطقم من نواصل الجولة في أوسع منطقة لبيع الأثاث والواقعة في شارع قطر الندى في الكرخ حيث وضييف: يأتينا الكثير من

بدأ الإنسان بتأثيث بيته منذ عرف الاستقرار وأحب المرأة! فالمرأة التي تدبر البيت تطالبه دائما بما يؤمن راحة الأسرة، من أواني الطبخ وحتى غرف النوم وأدوات الزينة!! وعلى مر العصور تطور شكل الأثاث وتصاميم تصنيعه والمواد التي يصنع منها ومع مدار الأيام أصبحت هناك محال متخصصة لبيع الأثاث ومن ثم تخصصت هذه المحال ليأخذ كل منها بيع نوعية معينة من الأثاث.. كل ذلك والمرأة لا تزال هي المتابعة الأولى لأثاث البيت وتصنيفه وانسجاما مع متطلبات الحياة اليومية وكذلك لون (الموكيت) والستائر. والمرأة العراقية التي أبدعت في كل مجالات الحياة، كانت على درجة من الانتقان في تدبير منزلها، خاصة وقد عانت من الجحش لمدة تجاوزت الثلاث عشرة سنة وها هي الآن وبعد الانفراج النسبي في مداخليل الأسرة عادت إلى اهتمامها القديم وهو اقتناء أثاث جديد أو لنقل أثاث جيد يليي حاجات أسرته التي عاشت لسنوات طويلة محرومة من الأثاث الجديد وبالتصاميم الحديثة..

### تقرير عالي

## منظمة التجارة العالمية تتوصل إلى اتفاق معدل لإحياء المحادثات المتعثرة لتحرير المبادلات

جنيف ـ وكالات: بعد خمسة ايام من الشد والجذب والمفاوضات الشاقة في مقر منظمة التجارة العالمية بجنيف توصلت الدول الغنية والفقيرة إلى اتفاق وصف بالـتاريخي، يخفض مليارات الدولارات من دعم الصادرات الزراعية وخلق عدد أكبر من الأسواق الصناعية المفتوحة وإحياء محادثات التجارة العالمية المتوقفة، مما قد يعزز النمو العالمي. وقال المدير العام للمنظمة سوباشي بانيتشباكدي إنها لحظة تاريخية لمنظمتنا.. وشدد سوباشي على الانعكاسات الإيجابية للاتفاق على السكان الأكثر فقرا في العالم.

وإضافة أن المزارعين سيملكون وسائل أكبر لتصريف منتجاتهم في الأسواق الدولية وسيؤدي إلغاء دعم الصادرات إلى مكاسب أكبر لهم.. وتابع أن الاتفاق حول رفع الحواجز الجمركية أمام واردات المنتجات الصناعية سيؤدي إلى «خلق وظائف، بينما سترجم المفاوضات حول الخدمات باستثمارات في الدول النامية.

وينص الاتفاق للمرة الأولى على فتح مفاوضات لتجديد موعد نهائي لإلغاء دعم الصادرات الزراعية، الذي يرى الجنوب أنه يدمر المزارعين في الدول النامية.. وان تضاعف الدول جهودها. للتوصل إلى نتيجة، تمهيدا للمؤتمر الوزاري المقبل الذي سيعقد في هونغ كونغ في كانون الأول ٢٠٠٥.

وتسمح التسوية بوضع إطار. للمفاوضات التي أطلقت في الدوحة نهاية ٢٠٠١ حول خفض عام للجواجز الجمركية في العالم.

وكان يمكن أن يؤدي فشل جديد بعد الذي شهده مؤتمر كانتون (الصين) في ليول الماضي، إلى إرجاء اختتام دورة الدوحة بكل جوانبها العملية (الارقام والبرامج الزمنية لتنفيذ الاتفاقات...)، إلى ما لا نهاية.

ويفترض أن تختتم دورة الدوحة نظريا قبل نهاية

السنة الجارية. لكن الدول الأعضاء في المنظمة قررت ارجاء ذلك إلى أجل غير مسمى. عبرت الدول النامية عن ارتياحها للاتفاق. وقال وزير الخارجية البرازيلي سيلسو اموريه إنه يشكل «بداية نهاية دعم الصادرات الزراعية».

وقال مندوب من موريشيوس التي قامت بدور بارز في محادثات منظمة التجارة العالمية باسم الدول الأفريقية أن ما يسمى بمجموعة التسعين للدول النامية قد تقبل أيضا نص الاتفاق رغم عدم حصولها على كل ما كانت تريده.

من جهته، رأى الممثل الأميركي للتجارة روبرت زوليك أن الاتفاق «خطوة حاسمة من أجل التجارة العالمية، مؤكدا أن مفاوضات منظمة التجارة العالمية أعيدت إلى مسارها بعد المنعطف الذي شهدته فيشلر فقد رأى ان الاتفاق يشكل «تسوية جيدة، للمزارعين الأوروبيين، بينما أكد الفوض الأوروبي للتجارة بإسكال لامي ان النص «اتفاق جيد لفرنسا، في إشارة إلى تحفظات عبرت عنها باريس.

وكانت فرنسا قد عارضت وحدها مشروع التسوية الذي وصفه الرئيس الفرنسي جاك شيراك بأنه «غير مقبول في وضعه الحالي،» معتبرا أنه متساهل جدا مع دعم الصادرات الزراعية الأميركية.

الا أن فرنسا انضمت إلى الاتفاق. وقال الوزير المتدب للتجارة الخارجية فرنسو لوس، ووزير الزراعة إيرفي غايهار، ان «التسوية مرضية ومتوازنة وتشكل خطوة مهمة على طريق المفاوضات التي فتحت في الدوحة في ٢٠٠١..

ورأى الوزيران الفرنسيان في بيان مشترك ان النص الذي تم التوصل اليه يقدم تحسينات كبيرة في القطاع الزراعي حسب الرغبة التي عبر عنها بالاجماع الوزراء الأوروبيون في اجتماعهم الأخير في بروكسل، الأسبوع الماضي.

ومقابل تنازلات في الملف الزراعي، حصلت الدول

النامية على موافقة لبء مفاوضات حول خفض الرسوم الجمركية على المنتجات الصناعية. وكان الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة ودول مثل اليابان وسويسرا قد قالت انها لن تخفض الدعم السخي الذي تعدهه على مزارعيها ما لم تحصل سلعاها الصناعية على حرية وصول أكبر إلى الأسواق في الدول النامية.

ولكن الاتفاقية توضح ان الدول الفقيرة لن تجبر على السهام في فتح الأسواق في أي مجال بما في ذلك مجال الخدمات.

أبرز النقاط جنيف - أ.ف.ب

النقاط الرئيسية في الاتفاق الذي أبرمته في جنيف الدول ال١٧ الأعضاء في منظمة التجارة العالمية لتحريك دورة تحرير التجارة التي أطلقت في الدوحة عام ٢٠٠١.

\* الزراعة - يهدف المشروع إلى: - وضع المنتجات الزراعية للدول النامية فرصا أفضل لمنافسة منتجات الدول الغنية.

- المنافسة في التصدير تنتقد الدول النامية في ثلاث نقاط تتعلق بدعم مزارعي الشمال، هي دعم الصادرات (خصوصا في الاتحاد الأوروبي)، فحوض التصدير (في الولايات المتحدة)، واحتكار الفرض من قبل الشركات الحكومية التجارية (مثل لجنتي القمح في كندا وإستراليا).

- التفاوض على مهلة لإلغاء دعم الصادرات مع موافقة الاتحاد الأوروبي.

- يطالب الاتحاد الأوروبي في المقابل بخفض فحوض التصدير الأميركية.

\* فتح الأسواق - يدعو الاتفاق إلى :

- وضع تسويات تدريجية. لخفض في الرسوم الجمركية يكون أكبر للتعريفات الأعلى كما تطالب الدول النامية. - في المقابل حصلت الدول النامية على حق الإبقاء على الرسوم الجمركية مرتفعة لحماية بعض المنتجات الحساسة، مثل الرز في

اليابان والحليب والسكر في أوروبا.

\* الدعم الداخلي: ينص الاتفاق على خفضه عن طريق تقليص الفقرة المتعلقة «بالحد الأدنى، التي تسمح لبئد (وبالتحديد أميركا) بدفع مساعدات تعادل خمسة في المائة من إجمالي قيمة الإنتاج الزراعي للمزارعين في مختلف المنتجات.

\*القطن: اتفقت دول أفريقية عدة تدوين الدعم الأميركي لقطاع القطن، مع واشنطن على معالجة مسألة القطن بطريقة طموحة وسريعة ودفقية..

\*فتح الأسواق أمام المنتجات غير الزراعية مقابل التنازلات في المجال الزراعي تطلب الدول النامية من الدول المتطورة مزيدا من فتح أسواقها أمام المنتجات الصناعية. ينص الاتفاق على خفض الرسوم الجمركية لهذه المنتجات. ولتهدئة بعض الدول النامية أضيفت إلى هذا الفصل فقرة تؤكد أن مفاوضات إضافية ضرورية، للتوصل إلى تحقيق ذلك.

\*الخدمات: تأمل الدول الغنية في تحرير قطاع الخدمات. لذلك يجب أن يقدم كل عضو عرضا في المفاوضات أي ان يبلغ الدول الأخرى الأعضاء بالقطاعات التي يريد تحريرها.

وقال النص ان عروضا مراجعة يجب ان تقدم حتى أيار ٢٠٠٥..

\*مواضيع سنغافورة :

واقفت الدول المتطورة التي تريد ان تتمكن من الاستثمار والتجارة بحرية أكبر في الجنوب، على النخلي عن ثلاثة من المواضيع الأربعة التي تم تبنيها في سنغافورة ١٩٩٦ (الأسواق العامة والاستثمار والمنافسة). ولا يقضي النص المقترح على فتح مفاوضات سوى حول الموضوع الرابع وهو تسهيل المبادلات، أي تبسيط الإجراءات الجمركية.

## إيران تتفق على إطار عمل لمبادلة النفط مع العراق

طهران - رويترز: نسب ال محمد حسين عادلي نائب وزير الخارجية الإيراني قوله، ان إيران توصلت إلى إطار عمل بشأن اتفاق مقترح منذ وقت طويل لمبادلة النفط الخام مع العراق ولكن على اساس نصف الكمية المقترحة العام الماضي.

وكان حسين كاظم بور اردبيلي المندوب الإيراني الدائم لدى أوبك قد قال العام الماضي ان بإمكان الصافي الإيرانية ان تأخذ شحنات من نفط خام البصرة الخفيف على ان يتم في المقابل تصدير كمية مساوية من النفط الخام الإيراني الخفيف من جزيرة خرج في الخليج. وقال عادلي في تصريحات بثتها وكالة انباء الطلبة الإيرانية بموجب مشروع المبادلة تقرر نقل نحو ٢٥ الف برميل يوميا من

