

الآراء الواردة في الصفحة تعبر عن وجهات نظر كتابها ، وقد لا تتفق بالضرورة مع وجهة نظر الجريدة

# كيف نبني دولة المؤسسات . . الهرم والقاعدة

عامر عبد الجبار اسماعيل

وزير النقل

ثمة سؤال يتردد في الأذهان ويكرر على السامع سواء من المواطنين أو من المسؤولين وهو كيف نبني الدولة ونصلح أوضاع البلد؟ ولكي نتمكن من الإجابة عن السؤال فلا بد من عرضه بطريقة أخرى تسهل طريق تلمس الإجابة وجعلها أكثر قرباً من الحقيقة، فنقول هل إن بناء الدولة وإصلاحها يبدأ من الهرم والمسؤول الأعلى فيها أم أنه يبدأ من المواطن في مستوى القاعدة ليتعكس على خياراته في هرم السلطة وجنباؤها؟

وبكلمة أخرى فإن كثيراً من المواطنين ممن يحملون هم الوطن والدولة وبناء مؤسساتها ويحملون بعراق منظر مزدهر يضاهي بلدان المتقدمة خاصة وإن فيه من وفرة الثروات والموارد البشرية بما لا يتوفر في بلدان أخرى أكثر تطوراً وازدهاراً وأماناً وسلاماً ، هؤلاء المواطنون يتصورون أن بناء الدولة لا بد أن يأتي من القمة أو رأس الهرم وإذا ما صلحت القيادة فإن القاعدة ستصلح بطريقة قهرية بما يقرب من القول المأثور إن الناس على دين ملوكها ، وهكذا فإن هذا البعض يبقى يحمل بالفارس الذي يمتطي ظهر جواد أبيض حاملاً معه خاتم سليمان وعصى موسى ويستخدم قوته القهرية وبأس السلطة في إصلاح الأمور هذه الرؤية تنجسد عند كثير من المواطنين ولعل يعتقد إن إصلاح البلد وبناء مؤسساته يمكن في المواطن والمجتمع وإن المسؤول لا يمتلك الكثير من التأثير لاسيما وأنه لا يعدو أن يكون إفراراً واختياراً للمواطن صاحب الكلمة الأولى والكأس الملقى في هذا المضمار .

إننا نعتقد إن بناء الدولة يتطلب كلا الرؤيتين معاً ، فلا المسؤول لوحده قادر على أن يفعل ما يشاء وبلا إسناد من المواطن والكوادر الوسطية ولا المواطن السبسط يمكن أن يقبل رأس الأمور على عقبها ما لم يكن المسؤول أهلاً لمسؤوليته وقادرًا على النهوض بأعبائها ، فالقضية الأساسية تتعلق ببناء مؤسسات الدولة وإقامة هيكلتها وأسسها بصورة سليمة ، ولذلك نرى إن بناء المؤسسات لا بد أن يبدأ من القواعد فلا بد أن نبدأ من مسؤول الوحدة ثم مسؤول الشعبية ثم مدير القسم وهكذا ، ولا بد

## ت عشر بناء الدولة في العراق

عبد الكريم يحيى الزبياري

أو مدير عام: لم يمارس وظيفة حكومية ولم يؤقِّع كتاباً رسمياً في حياته، وبسبب غياب التكنوقراطية والبيروقراطية (technocratic and bureaucracy) لن تحقِّق الحكومات المحلية ولا المركزية أية خدمات للمواطن، وستظل خدماتهم لأحزابهم أولاً وأخيراً، حيث لا وجود حقيقي للإدارة التي تنأى بنفسها عن الشارع والانتعالية والنصب، وبالتالي ستكون خاضعة لمعاطف قومية وطائفية في منأى عن العفالية، ورغم كل هذا تظل مقاييس الحكم على دولة ما: بالفشل، موضوع جدل.

الدول الفاشلة لا يُشترط أن تكون فقيرة، بل إن الكثير منها على العكس غني بالموارد الطبيعية، وبالمنطق والماس، ولكن هذه الثروات تصير مصدراً للخراب، لا للازدهار والتقدم، لأن هذه الدول تنفق إيراداتها بعيداً عن أية مشاريع تنموية اقتصادية، على التدخل بالشؤون الداخلية لدول أخرى، أو سباق تسلح ضد عدو خارجي وهمي، أو تمويل الإرهاب الدولي، أو على ملذات السلطة الحاكمة، أو تضع كعمولات رُشا وفساد إداري ومالي، وغالباً ما تدفع الثروات الطبيعية الموجودة في دول غير مستقرة سياسياً؛ إلى اندلاع النزاعات المسلحة والحروب الأهلية،

ما هي معايير التمييز بين الدولة القوية والدولة الضعيفة؟ ليس تقني الإجراء والإرهاب والفساد دال تأكيد على ضعف الدولة؛ ماذا يقصد الأمين العام لجمعية الأمم المتحدة من كلمته (على ساسة العراق أن يتصرفوا كرجال دولة)؛ وإذا كانوا لا يتصرفون كرجال دولة، فهل يتصرفون كرجال مافيا؟ ماذا كان عراق قبل ٢٠٠٣ مستقر أمنياً؛ حيث لم تشهد بغداد انقلاباتاً أميناً، رغم أن حكومة البعث امتازت بمعاداة دول الجوار كافة؛ وخطوط الطول والعرض المتنوعة، ووجود قوى المعارضة ودعم الولايات المتحدة غير المحدود لهم في ثلاث محافظات من إقليم كردستان تتمتع بحماية دولية واستقلال شبه تام. والدول التي ترزأ تحت حكم مريض، غير سليم، أو ضعيف، غالباً ما تصير عبئاً على أمن المجتمع الدولي، كالصومال، لأن هذه الدول توفر البيئة الخصبة، والحماية اللازمة لأعمال عصابات المافيا، وللأنشطة الإرهابية، وغالباً يتصرف المجتمع الدولي بطريقة (ما دام بيتي سليماً، فلنحترق العالم من ورثتي) ولا يكاد يحرك ساكناً حتى تقع الفأس في الرأس، وتتفاقم المشكلة، وقد (حدثت وزارة التنمية البريطانية سناً وأربعين دولة ضعيفة ووصفتها بأنها فقيرة وعرضة

تقوم مجلة السياسة الخارجية الأمريكية بإصدار تقرير سنوي لتصنيف أفضل عشرين دولة في العالم؛ وفي العام ٢٠٠٥ كان تسلسل العراق هو الرابع، بعد السودان وجمهورية الكونغو الديمقراطية وساحل العاج، وفي عام ٢٠٠٦ ظل العراق يحتل المرتبة الرابعة بين الدول الأكثر فشلاً بينها، وفي العام ٢٠٠٧ صعد العراق إلى المرتبة الثانية بعد السودان، وفي العام ٢٠٠٨ تأخر إلى المرتبة الخامسة، وفي ٢٠٠٩ صار في المرتبة السادسة. ويستبعد التقرير أراض وأقاليم غير مستقرة بتاتا كالتايوان، والأراضي الفلسطينية، وشمال قبرص، وكوسوفو، وصحاري الغرب العربي وكشمير، ويستند التقرير إلى إثني عشر مؤشر (استمؤشرات سياسية، وأربعة اجتماعية، ومؤشران اقتصاديان).

الدولة الفاشلة هي دولة ذات حكومة مركزية ضعيفة، ليس لها غير سلطات اسمية، أو حكومة غير فعالة، لا تملك بيدها القرار، وأحد مصادر ضعفها الديمقراطية التوافقية، التي بيدها حجب الثقة، وتظل تلوح بها كورقة ضغط ضد رئيس الحكومة والوزراء، فضلاً عن الشروط التي وضعتها مسبقاً أمام شخص رئيس الوزراء، وأعضاء حكومته، والصفقات التي عقدها لضمان مصالح شخصية أو حزبية ضيقة، فلكي يوقع وزير النفط مثلاً، عقداً لاستثمار أو تطوير أحد حقول النفط، يجب أن يرضي جميع الأحزاب والقوى السياسية، وبالتالي تظل العقود تراوح في مكانها، وهكذا جميع القرارات المصيرية الأخرى، كالمصادقة على الميزانية، أطراف يقولون (يجب ترحيل الميزانية إلى الدورة المقبلة للبرلمان، كي لا تقوم بعض الأحزاب بإفئاق الأموال العامة في حملاتها الانتخابية) وأطراف أخرى تقول (في تأخير المصادقة، ضربة كبير يلحق بجميع القطاعات، ويوقف عملية التنمية والاستثمار وووو).

يعنون نصب أعينهم مصالح حزبية ضيقة، غالباً ما تكون مرتبطة بأوصار قوية مع قوى خارجية تحركها، فضلاً أن الدولة الفاشلة تعاني ضعفاً إدارياً، فيتم تعيين موظف بدرجة وزير أو محافظ

## التغريب ودليل اليقظة الى النهضة

عبد الكريم العامري

باحث اجتماعي

كاملاً للاستقلال الوطني.

الغرب في غزوته الحديثة، بعد وعي الدرس السابق، كان عازماً على أن يلحق عالم الإسلام والعرب بالمركز الغربي (الصالحا مؤيداً، لكن كيف؟ هناك آراء متعددة وإجابات مختلفة. نضع رأي الدكتور محمد عمارة بالشكل التالي: ١. الاحتلال العسكري، لا بد يوماً أن يستقظ الحس الوطني فيجلبه. ٢. النهب الاقتصادي، لا بد وأن يستقظ المصالح القومية فتتنزع الأمة نرؤاها من مغامريه وشركائه. ٣. الأيدي العاملة الرخيصة التي تعترض احتكاراته جهودها، لا بد وأن يوظف الاستغلال حسها الطبقي فتثور على هذا الاستغلال. لكن الملاحظ أن الغرب حاول إتباع عدة طرق استدرارية منها: ١- اطلاق على بلادنا مسميات كثيرة، هي (طعم) و(طعام) يؤدي تناوله إلى أن

الغرب مركز العالمية، مع عداه هو(الشرق الأيمن)لأنه أدنى من المركز(الأوسط، الأقصوى)، (الثالث)، (المختلف)، (التعصبي)، (الرجعي)، (السلفي)، (علي بايا). كمعايير ووحدة قياس لكي تقفز الى ذهن الخبئة، الصقوة التي تغربت الفلسفة الغربية لتنهل منها. ٢ . التبشير خلق مذاهبه الدينية ركائز، كتانس في بلادنا، انتزعت أرضا التحقت بمرآكز الألاهوت في بلاده، على حساب إسلامنا حينما، على حساب كنائسنا الوطنية الشرقية في أغلب الأحيان. ٣ - الاستحراق، الذي ارتاد أعلامه مبادئ تحقيق مخطوطات تراننا، الكتابة عن ذاهبنا، فرقتنا، مجتمعنا. ٤ . استحداث مراكز للدراسات والبحوث تسلط الضوء على ضعفنا وتشرذمتنا، سلطت الأضواء على الفرق الشاذة، الأقليات النافرة، المذاهب المخيلة، ٥ . منح شهادات عليا في مختلف فروع المعرفة، فيها جرأة التناول على التراث بالندق، التجريح، الشك. ٦ . استنساب الكفاءة العلمية، اغتيال العقول أو إغرائها. تشجيع هجرات الثروات المادية والبشرية. ٧. بث الفضائيات والاستخدام السبي للعلوم، الفنون، الأداب. ٨. إظهار سياسة التسامح مع الآخر مقابل نعتنا بالتعصب حتى مع الذات أحيانا بالانستطاري باسم الدين والقومية. ٩ . المناسفة للحصول على منح الجوائز الكبرى.

١٠ . شيوع ثقافة الجنس والمخدرات، الفن غير الملتزم. ١١. بث سموم الأفكار في عقول القراء، ان الأسلاف لم يكونوا غير نقلة، حفظة لتراث اليونان، ليتولد فكر قمعقع باستحالة إبداعنا مستقبل متميز ونهضة مستقلة. ١٢. نشر مفردات اللغة الأجنبية ومعاداة العربية، التركيز على اللهجات العامية. أما التحديت يجب ان يكون على النمط الغربي. كما كانت علاقة دينهم بدولتهم (كهنة)، (ثيوقراطية)، (تقويزا لهيا)، (حكما بالحق الإلهي) زعموا ان خلافتنا رسولا لدعوة دينية، لا تشوبها نزعة ملك الحكم مطلقا، الخليفة يستمد سلطانه من الله. مراجعة علاقة الدين بالدولة، ان ينحو الناس بالمعيار الإنجليزي ما لقيصر لقيصر وما لله لله، لأنها رسالة روحية مهمتها خلاص الروح وتنظيم ملكة السماء، لا دخل لها بسياسة الدولة وتنظيم المجتمع، تنمية العمران. جردوا الإسلام من جوانبه المدنية، فرغموا ان النبي (محمدص) رسولا لدعوة دينية، لا تشوبها نزعة ملك او دولة حكومية.

لقد استطاعت الدوائر الغربية الهيمنة على مبادئ التأثير الفكري وأدواتها، مستندة الى الإنجازات الرائعة، التي حققها نهضتها الحديثة. ونجحت في خلق (نخبة) (وصوفة) مغربة من أبناء امتنا. عندما إنهترت بروعة الحضارة الغربية وهي تقارنها بتخلفنا الموروث عن نظم وأحباب دول معسكر الترك والمماليك، فأنه ان هذا الميراث هو حقيقة الإسلام والحضارة العربية. عاقدت ان السبيل الى التقدم، الى معاللة العرب، الانتعاق من قيوده الاستعمارية، هو استعارة الحضارة الغربية بحلها ومرها، بحبرها وشرها، فدعت ان تكون غريبا نصيب كما يصيبون ونخطى كما يخطون. الكثيرين من اعلام هذا الفريق، عاد يراجع نفسه، انحاز الى الأخير الى الخير العربي والإسلامي، منهم انتقد مرحلة تعربه الفكري، عليا من خلال الاهتمامات التي ركز عليها في نتاجه الفكري وطروحاته النظرية.. لكن فريقا آخر من الذين تغربوا لم يكن دافعهم الى إنهاض الأمة كي تحترق، إنما الترقية للعرب والإسلام، الرغبة في إزاحة نمطه الحضاري عن النهضة المنشودة. هكذا وجدت دعوات اليقظة العربية الإسلامية، حركاتها، جماعاتها منذ أواخر القرن التاسع عشر، ان التحديات، العقبات التي نواجهها، نجابهها، قد أضعفت اليها مخاطر (التغريب)فكان عليها ومخاطر (التغريب)فكان عليها والمخاطر المتوقعة، ان تبذل جهدا ملحوظا على الجبهة الحضارية، لصياغة مشروع حضاري عربي إسلامي إنساني، يكون دليل اليقظة الى النهضة المستقلة استقلالاً حقيقياً من الجائل، الشرك التي صنعها ويصنعها الغرب على جبهة فكرية التغريب.

أن يكون الاختبار مبنياً على أساس النزاهة والكفاءة والمعايير المهنية والوطنية . وهنا نلاحظ إن البناء قد يبدأ من القواعد ولكن الكلمة الفصل هي للمسؤول الذي عليه أن يجيد خياراته في تبوء هذه الركائز الأساسية التي تدخل ضمن حين صلاحياته فيجعل معياري النزاهة والكفاءة هما الأصل الأصيل في إسناد المهام دون أن يجامل أو يستجيب للضغوط التي تمارس عليه في مختلف مواقع المسؤولية ، وهذان المعياران قد حددهما القرآن الكريم في سورة يوسف وبصورة جلية وواضحة إذ قال تعالى على لسان يوسف :

(( اجعلي على خزائن الأرض إني حفظ عليم )) و(( حفظ )) مترادف مع ما نسميه اليوم بالنزاهة أما (( عليم )) فهي ترادف في معناها الكفاءة المهنية والخبرة ولذلك وردت مفردة حفظ متقدمة على مفردة عليم أي إن شرط النزاهة يكون مقدماً مع شرط الكفاءة المهنية وإن كان كلاهما ضروريين . وهذا ملخص لما نعتقد من رؤية لإصلاح وضع مؤسسات البلد وإرسائها بصورة صحيحة بعيدة عن المزاجية والمعايير المزوجة في إسناد المهام والمسؤوليات مهما تواضع مركزها أو كبر لأنها تشكل حلقات متكاملة يسند بعضها البعض الآخر ويتوالد منه.

فالوزير الجيد سيجد اختبار مدرائه العامين والمدير العام الجيد يأتي بمدراء هيئات وأقسام جيدين وهكذا مدير القسم ومسؤول الشعبة والوحدة على نفس النسق وسنصيب هذه السلسلة الخلل والخور عندما يتعثر اختبار احد المرشحين بصورة صحيحة أو يقصور احد المسؤولين .



## المحتسبون الجدد

جمال جصاني



المحتسب؛ إحدى الشخصيات المرموقة من مغارات تراننا الجليل، والسببية الإشد فكاً من رأسمانا الرمزي واسلحتنا الخفية المتخصصة؛ في مجال التصدي لهبوب الرياح وتغيرات الطقس، العابثة بدروب قوافلنا الأمانة وحوافرها الرتيبة على كنان خارطة الذهاب والآياب ويندولها الأزلّي. وهذه العينة من المخلوقات غالباً ما تهبط على مضاربنا من على اجنحة الججاج المتصاعد عادة عند الاستدارات والمعططات التاريخية الحادة، وهي مخلوقات تزداد هيجاناً عندما تجمعها الاقدار وأشياها من حاملي ذات الـ (DNA) عطاياهم والى السلوك والوظيفة. في القرون السالفة كانت لهم صولات وجولات في كنج جماح كل انواع (المروق والزيغ)، وكل اشكال التمرد على (الملة والجماعة) وفرمانات (ظل الله في الأرض)... المحتسبون؛ تلك القوافل المنحدرة من ممالك البياب، تحتسب اعمالها و(فتوحاتها) عند الله...

ولكن من وههم رموز الشفرة الالهية؟

ومن اباح لهم احتكار تلك المهمة ونلك المشوار الذي لم تترك فضلاته سوى الفجعية والبؤس؟

والعجيب في أمر هذه (القوافل) ان اكثر من ادرك مغزاها ونجح في الاستثمار في حقوقها، هم السلاطين وسلالات (اولي الامر) حيث لم يمر وقت طويل حتى تحولت هذه (الفرعات) المهتاجة بين الحين والحين الى (هراوات) تهزل لكسب رضاهم ودهم و.... عطاياهم التي اسلست سنن السليمان عن (مافي يد الله)... لقد انخزت الاجيال الاولى منها مهامها وتوجتها بمهرجان حرق مؤلفات ابن رشد ونفيه بعيدا عن حظائرنا المحروسة بعلف التلقين.

لقد بهت دور (المحتسبين) زمن حكم سلاطين بني عثمان (لا بسب نصرتهم للعقل وحقوق عباد الله، بل لانقلاننا الى شوط جديد من الغيبوبة) وانكسرت سطوتهم على مصائر (عيال الله). غير ان الحياة بدأت تدب في فواصل صوميااتهم، بعد زوال ظل تلك الامبراطورية الغاشمة، وبعد اولى المنقذات التي اندفعت اليها من قسطنط (الكفر) انطلقت الصرخات تطلب الغوث من تلك الرمم، ولم يمر وقت طويل حتى اعيد استنساخها لتتبع مقعدها في مقاومة الخطر القادم من خلف البحار.

اكثر من الف عام من الخراب المتعدد الجبهات والبطش المتنوع الاشكال بمصائر (عيال الله) ومجسات تلك النواقص الصدئة لم تدون شيئاً يذكر عن كل ذلك المشوار المرير من الوجع والنحيب، فالوصايا الخالدة ترن في اقحاف جحامجنا:

(حاكم عشوم ولا فتنة تدم).

تعاويد تبقى تصون الحضائر الأمنة من فايروسات (البدع) ومحاولاتها المستميتة لهتك عزية العقل المتعصم بعروة (التوابت) وحشائش القين.

تحت عنوان (فتنة الحنابلة ببغداد) يقول لنا ابن الاثير في الفصل السادس من اثره المعروف (الكامل في التاريخ) يقول:

(وفيها- يقصد سنة٣٢٣هـ، في خلافة الراضي - عظم امر الحنابلة، وقويت شوكتهم، وصاروا يكسبون من دور القواد والعاملة، وان وجدوا نبيذاً أراقوه، وان وجدوا مغنية ضروبها وكسروا آلة الغناء، واعترضوا في البيع والشراء، ومنى الرجال مع الناس والصبيان، فاذا رآوا نك سألوه عن الذي معه ومن هو؟

فان اخبرهم والا ضربوه وحملوه الى صاحب الشرطة، وشهدوا عليه بالفاحشة، فأرهبوا ببغداد).

تلك عينات عشوائية من محطات متفرقة لسيرة حياة امتدت لكتر من الف عام وعام، ومازالت تتواصل مع ذلك التراث الذي وهب نفسه وظيفية (هراوة الرب) واحتكر لمخولاته ليس؛ حق الاصفاء لوصايا السماء وحسب بل شمر عن صلاحيات لامحدودة، رفعت عن كامل الذات الالهية، عبء تقرير مصائر مخلوقاتنا لحظة الولوج الى بوابات الأخره...!

عند هذه الحيوية التي اتسحت بها النسخ الجديدة من سلالات (المحتسبين) سيتوقف كثيراً كل من يتابع مجرى الاحداث الى مسرح هذه (الاولطان) المنسية.

حيوية، لم يسلم من رذاتها سكان الانغال والذين سارعوا لشهارة تضامهم عبر ميليشيات (جيش الرب)...كتائب وقبائل وعسس وجدن سماء وسلم من كل حدب وصوب، لاتجد رواجاً لها الا عند سكان المستوطنات التي ناصبت صرخة حكيم المعرة العداة: (لا امام سوى الاقل...)

استغاثت، لم تصل الى احقاد بديكات وتلاميذ عمانويل كانط الا بعد ان هبط البرجان وتصاعد الدخان تحت حوافر دواب فرسان غزوة (منهاتن) المنجحة، الذين اطاحوا بالبشر والحجر (تقريباً الى الله و... شغفا بحور العين) هكذا تركوا جحام الامم الى حيث فردوس المقر. ومن سار على الدرب وصل، واسرعهم من كان مشتغلاً...!

تحدثت الاحصائيات شبه الرسمية عن ما يقارب الـ (٢٠ مليون) مجنون رسمي يعايشون ويرزقون من خيرات هذا البياب الممتد من الماء الى الماء، وعندما تتلحق الاعداد غير الرسمية فسيتضاعف الرقم بلا شك...ولكن السؤال الموجه هو:

كم من هؤلاء المختلين عقلياً وسلوكياً يقضون اليوم؛ على صولجان الوصاية والولاية والقرار في هذه المستوطنات المنسية؟

لو توفرت لنا الارقام والمعطيات عن ذلك لسنحت لنا الفرصة لفك شفرة حشد من الغزوات استقرت احدى حراها على رقبة نجيب محفوظ او نوع تلك النصوص والتشريحات التي استند اليها احد قضاة (ام الدنيا) في حكمه الماوراء سورياي بابطال عقد اقراران العالم الجليل نصر حامد ابو زيد بروحته الاستاذة الجامعية، والفنأوى التي قادت زخات الرصاص الى ابرق عقول لبنان نوهجا؛ حسين مروة ومهدي عامل، ومانو القبيضة التي تسلت من معطف الجنرال الى عبق ذو الفكر على بوتو... وغير ذلك الكثير من القضايا الغامضة المعلقة على مشجب (الجن)...

ومن سوء حظ سكان هذا الوطن المكتوب ان تتحول مدنه وقصباته وسلاحته واسواقه الى مراكز جذب للسلالات الجديدة من (المحتسبين) المتدافعين الى بواباته (تقريباً الى الله) خاصة بعد ان اكتشفوا ان اسم بابل يعني (باب الله) هذه البوصلة التي ارشدت حشود سابقة الى خارطة تحرير القدس عن طريق كربلاء، ولاتزال تستلعب لعب قطاعات واسعة شاردة من اماتها الطبيعية في المتاجر الصحية او الامنية. والى ان نصل الى (سن التكليف) سنبقى ليعبة محمية تلاقفها سلالات المنعور والمسوس وشركاهم من متعهدي (البيستان) وسنة القبيلة المقدسة.