

# التنمية البشرية الرؤية وآفاق التجربة العراقية

د. مهدي صالح دواي



يطرح الفكر التنموي المعاصر مفهوم التنمية البشرية كمدخل للتنمية البشرية المستدامة التي تستمد مصادر استدامتها من تنمية قدرات البشر جميعاً وتمكينهم من استخدام طاقاتهم وتوسيع خياراتهم، ومنذ تبني البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة هذا المفهوم عام ١٩٩٠ اكتسب طابعاً عالمياً سريع الانتشار مستمداً شرعيته النظرية من التراث الاقتصادي العالمي الذي أولى للبشر دوراً أساسياً في التنمية، ومن الطابع العالمي المشترك لاحتياجات الإنسان ككائن حي مستهدفاً تعميم حقوقه الأساسية على الجميع من دون تمييز بين أغنياء وفقراء أو نساء ورجال، وهي حق العيش حياة طويلة وصحية والحصول على المعرفة وتوفير الموارد اللازمة لمستوى معيشة لائق بعد ان كانت حقوقاً تحتكرها الصفوة في المجتمع أو تحتكرها مجتمعات دون أخرى على هذا الكوكب.



ان الجريمة ظاهرة اجتماعية تعانيها المجتمعات الإنسانية منذ القدم وسعت الى محاربتها بمختلف الوسائل لحماية المجتمع من أثارها الوييلة والشريفة، وتعد جريمة القتل من اهم هذه الجرائم واخطرها لأنها تمس حياة الإنسان وتعددها كليا والذي هو أعلى وأسفل في الوجود، لذا أوقع المشرع بمرتكبها اشد العقاب والذي يصل الى الموت في أحيان كثيرة زجراً للجاني وردعاً لغيره وهذا ما نهج عليه قانون العقوبات العراقي عندما قرر في المادة (٤٠٥) منه انه من قتل نفساً متعمداً يعاقب بالسجن المؤبد او المؤقت ووصلت العقوبة الى الاعدام في المادة (٤٠٦) منه اذا رافق الجريمة احد الظروف المشددة انزالاً بأقصى الامم بالجاني ومنعاً لغيره من تقليده وارضاء لذوي المجني عليه وقطع دابر العداوة والبغضاء بين المتنازعين وتغييرهم من اللجوء الى الانتقام الفردي او المؤقت باسمي بالنار، الا ان لهؤلاء دوراً مهماً في فرض العقوبة على القاتل وان تنازلهم وتصالحهم معه يؤثر على العقوبة ويخفف منها ولا يؤدي كما يتصوره البعض الى القضاء الدعوى الجزائية ورفض الشكوى بل ان هذا الصلح ما هو الا طريق خاص تنقضي به الدعوى الجزائية في جرائم معينة حددها القانون في المادة ٣ الاصولية ولم تكن من بينها جريمة القتل العمد، والجرائم هي: زنا الزوجية او تعدد الزوجات او القذف او السب او اقصاء الاسرار او الاخبار الكاذبة او التهديد اذا لم تكن الجريمة وقعت على مكلف بخدمة عامة وجريمة السرقة والإغتصاب وخيانة الإمانة والاحتيال اذا كان المجني عليه زوجاً للجاني او احد فروعه او اصوله ولم تكن الاشياء محجوزة قانوناً وجرائم اتلاف الاموال وتخريبها عدا اموال الدولة وجريمة انتهاك حرمة الملك او رمي الاحجار والاشياء على وسائط النقل والبيوت والمباني.

ان هذا التنازل والصلح يتم عن طريق المحكمة ولم يحدد القانون شكلاً معيناً له فقد يكون شفوياً او تحريرياً ويمكن ان يستنتج من غياب المشتكى من المحكمة عند تبليغه اصولياً (المادة ١٥٠) الاصولية، ومع هذا الصلح يستطيع القاضي وتبعاً لسلطته التقديرية يذلل ان يخفف العقوبة في جريمة القتل الى الحد الأدنى تطبيقاً للمادة ١٢٣ عقوبات حيث نصت على انه اذا رأت المحكمة في جنابة ان ظروف الجريمة والمجرم تستدعي الرأفة جاز لها ان تبدل العقوبة المقررة للجريمة وتجعل عقوبة الاعدام السجن المؤبد او المؤقت مدة لا تقل عن خمس عشرة سنة وتبدل عقوبة السجن المؤبد بعقوبة السجن المؤقت وتبدل العقوبة المؤقت بحبس مدة لا تقل عن ستة اشهر، والصلح ظرف قضائي مخفف للعقوبة الا ان المحكمة غير ملزمة بالايحاء به كغيره من الظروف المخففة الأخرى.

وهذا ما استقر عليه القضاء العراقي حيث ان المحكمة الجنائية في بابل قد قضت بقراره ١٣٠ / ٥/٣ / ٢٠٠٤ بالحكم على المدان (أ.ب) بالسجن لمدة عشر سنوات استناداً للمادة (٤٠٥) عقوبات وقد راعت المحكمة عند فرض العقوبة كون المدان شاباً وان المدعى بالحق المدني قد تصالحوا معه وتنازلوا عن شكواه وحققهم في حين قضت بالقرار رقم ٥٤ / ٣/٦ / ٢٠٠٤ بالحكم على المدان (ب.ج) بالسجن لمدة خمس عشرة سنة وفق نفس المادة اعلاه وقد راعت المحكمة عند فرض العقوبة كون المدان شاباً، الا ان محكمة التمييز بعد تدقيقاتها التمييزية للقرارين قد قضت الاول ونقضت الثاني بحجة ان العقوبة كانت خفيفة ولا تتناسب وجسامته الفعل، ومن خلال المقارنة بين القرارين يتضح ما قلناه من ان الصلح والتنازل اثر عند فرض العقوبة على القاتل وانه يؤدي الى تخفيفها علماً ان الصلح والتنازل اثر عند فرض العقوبة على القاتل وانه يؤدي الى تخفيفها علماً ان الصلح في الدعاوى المدنية يؤدي الى رفع النزاع وقطع الخصومة (المادة ٦٩٨ مدني عراقي) وان مسلك المشرع العراقي وغيره من التشريعات الحديثة وانه الاقرب الى مبدأ العدالة والمنطق القانوني السليم والبدء القاتل بأن الجريمة هي اعتداء على المجتمع قبل ان يكون على الفرد.

للتنمية البشرية- المزمع اطلاقه نهاية عام ٢٠٠٩- استراتيجيتها واضحة وأصلية ومستقلة ترسم هوية التنمية البشرية في العراق بعيداً عن استنساخ النماذج، ولعل أولى المهام في بناء تلك الاستراتيجية تعزيز ما يعرف بالقريريتين التمكنية والتكوينية للمورد البشري في العراق. فالقدرة التمكنية تتعلق بجميع الإجراءات والانجازات الساعية الى تحفيز الذات البشرية نحو الابداع واستغلال الطاقة بشكلها الكامل وهذا يتم التركيز على اعادة تأهيل المنظومة المعرفية في العراق بعيداً عن النمطية، فقدرته الشعوب حالياً ترتكز على الابداع والاختراع والابتكار ومايعزز من عمل هذه المنظومة ورفع المستوى المعيشي للفرد وتأهيله صحياً. أما ما يتعلق بعمل القدرة التكوينية فينبغ على جهود الدولة الخاصة بالمدنيين التقصير والمتوسط على تطوير راس المال الاجتماعي (بني تحتية) قاعدة لاحتضان القدرة التمكنية. فوجود بني ارتكازية ومؤسسات تشريعية متجددة سوف يهيئ فرصاً حقيقية لتصبح مسار التنمية البشرية في العراق، وبحسب مسار وزارة المالية فان نمواً مستهدفاً قدره (٨٪) لعام ٢٠٠٩ وبموازنة تزيد عن (٧٥) مليار دولار سيكونان اختياراً حقيقياً للوسائل المحتلة في سبيل إعادة تنمية العراق إلى الواجهة الدولية.

الضوء على مسباتها وبضمنها مشاكل التشغيل والإسكان والصحة والبيئة... الخ. أن وجود دليل التنمية بمؤشر أنه الثلاث (الصحة- التعليم- الدخل) وأدلتها الفرعية (الدليل التقني- دليل النوع الاجتماعي- دليل الفقر البشري) قد أوجد مزجاً في غاية التعقيد والتشابك بين حزمة من المتغيرات الاجتماعية والاقتصادية والعلمية والصحية، ينبغي لها ان تتماشى مع التطورات غير التقليدية والمتسارعة التي يشهدها العالم في ظل اقتصاد معلوم وأثار مباشرة وغير مباشرة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات ومصالح سياسية واقتصادية على مستوى تكالات دولية ودعوات محمولة لحرية انتقال عناصر الإنتاج وأصول معايير الجودة والتنافسية الدولية... كلها جعلت مسألة إعداد دليل وطني للتنمية البشرية في العراق تحدياً يستحق بذل كل الجهود المادية والبشرية. فالعراق بما يملك من تراث تاريخي عميق وموارد طبيعية هائلة وهرم سكاني فني يفترض ان يساهم بتجارب تنموية متطورة، إلا أننا نجد في تجربته التنموية المعاصرة عدم وضوح المعالم والرؤى وبالتالي احتلاله مراكز متأخرة في تقارير التنمية البشرية المتوسطة حسب تقارير التسعينيات ولا يذكر في تقارير مطلع القرن الحالي.

من هنا ينبغي ان يتضمن التقرير الوطني مفاهيم التنمية البشرية المستدامة، حيث أشرت تلك الأحداث بشكل مباشر وغير مباشر على القدرات البشرية والمادية لمجمل مناطق الوطن العربي، مما انعكس سلباً على أدلة التنمية البشرية المعتمدة في تقويم الأداء. ومن خلال مقارنة أدلة التنمية البشرية المحلية وتوسيع دائرة الإنماء يلاحظ أن البلدان العربية حققت (٠,٦٨٠) من اصل واحد للدول المتقدمة و(٠,٦٧٩) من اصل واحد للدول النامية، وعليه فان القيمة العربية للدليل تمثل متوسط تصنيف التنمية البشرية المتوسطة، وعلى الرغم من ان تحسناً قد طرأ على القيمة منذ (٢٠٠١ كانت ٠,٦٤٨)، الا ان الأمر يتطلب المزيد من الإنجازات المحلية وتوسيع دائرة الإنماء العربي. وبالإشارة إلى واقع التنمية البشرية في العراق نجد ان تقرير التنمية البشرية للثامن عشر (٢٠٠٨) قد خلا من الإشارة إلى العراق في ظل فقدان البيانات المغنية للدليل، وهي حالة لازمت التقارير السابقة مما يشكل إضافة سلبية لواقع التخطيط التنموي في العراق. فكما هو معلوم ان من ابرز مهام ونتائج التقرير السنوي للتنمية البشرية هو توفير الحقائق الرقمية لوضع الرؤى لصناع القرار الاقتصادي فيما يتعلق بصياغة سياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وذلك من خلال تشخيص أهم المشكلات وتسليط

مساهمة الميزات المطلقة والنسبية التي اعتمدها نظريات التفوق التجاري منذ ادم سميث (منتصف القرن الثامن عشر) وحتى منتصف القرن العشرين، وبذلك نجد بلدانا كالإيبان ودول جنوب شرق آسيا تتفوق بمقوماتها البشرية أكثر من مقوماتها المادية. وعند اعتماد المقاربة العربية للتعاظم مع التنمية البشرية، نجد انه طيلة السنوات الأخيرة وحتى عام ٢٠٠٧ احتلت (٤) دول عربية خليجية موقعا في التصنيف الأعلى في دليل التنمية البشرية (تنمية عالية)، الا أن ثقلها السكاني لا يزيد نسبته عن (٢,٧٪) من حجم السكان العربي، في حين تناوبت (١٢) دولة عربية في مواقع متباينة من التنمية البشرية (المتوسطة) وشكل حجمها (٨٨,٨٪) من حجم السكان العربي، واستقرت (٤) دول عربية ضمن تصنيف التنمية البشرية (المنخفضة) بحجم سكاني شكل (٨,٥٪) من إجمالي السكان العربي. ان تحليل المؤشرات السابقة بعيداً عن اسقاطات العوامل السياسية الداخلية والخارجية سيظهر نوعاً من تضليل الحقائق الخاصة بإنجازات التنمية البشرية، فالعراق ان عقد التسعينيات ومطلع القرن الحالي قد شهد أنواعاً متعددة من الضغوطات السياسية والعسكرية والاقتصادية على معظم البلدان العربية وبالتزامن مع شذويع

ومنذ انطلاقة التقرير الأول (١٩٩٠) ونظرية التنمية البشرية تخضع لعملية تعميق وتطوير مستمرين حتى باتت ما يمكن عده (رؤية ثانية) في التنمية، فقد اصبح منظور التنمية بعدها ذا وزن على الصعيد العالمي اتبعته الكثير من المنظمات الحكومية او الدولية، وبرغم انه لم يفرض نفسه في ساحات القرار الاقتصادي الدولي بعد لكنه نجح على الأقل في كسر احتكار النهج الليبرالي الجديد للحضاب الاقتصادي، فشكل بذلك منظومة فكرية جذابة لتناول قضايا العالم النامي بأفاق إنسانية متنوعة، ولكنه لم يقلل من أهمية النمو الاقتصادي نفسه بل يضعه ضمن سياق جديد. وعلى الرغم من جوانب الإخفاق التنموي في البلدان النامية لما بعد الحرب العالمية الثانية إلا انها كشفت بوضوح جوانب القصور في الاعتماد المفرط على راس المال المادي كمحرك أوجد للتنموية الاقتصادي، إذ ان الظروف الموضوعية التي أحاطت بمسيرة التطور في البلدان الرأسمالية لا يمكنها ان تتكرر بنفس ألياتها في الدول النامية، فالتحديات التي تواجهها أكثر نحو نمو البشري باعتباره محور التمكين والتفوق داخل المجتمعات. وقد تبلور هذا المفهوم أكثر بعد ان اصبح رأس المال الفكري قوة إنتاجية شكلت ميزة تنافسية لبلدان العالم على حساب تدني

## عالم يزداد فوضى

هاني الحوراني

الاردن



المتوسط، لكن تصاعد الحرب على العراق والارهاب لم يقد فقط إلى تبيد الاستثمارات السابقة في عملية السلام الشرق اوسطية، وإنما قاد أيضاً إلى استئناف الصراع العربي - الاسرائيلي بأشكال أكثر عنفاً، سواء داخل الأراضي الفلسطينية المحتلة أو في لبنان. على الصعيد العربي الأوسع أدت مغامرة غزو العراق للكويت في آب/١٩٩٠ إلى زعزعة النظام العربي، المتفكك أصلاً، والمزعج على محاور عدة، لكن حرب الخليج المتعددة على العراق في آذار/٢٠٠٣ عجلت في انهيار النظام العربي وفي اظهار عقمه وفشله الحام، وهو الفشل الذي تجلى في عجزه عن حل عدة نزاعات محلية وإقليمية أخرى، مثل الأزمة السورية - اللبنانية والأزمة اللبنانية الداخلية، الانقسام الداخلي الفلسطيني، الصراع في دارفور، ناهيك عن الحرب الأهلية المزمعة في الصومال، والنزاعات الأخرى في القرن الإفريقي التي شملت دولاً عربية وإفريقية، وقد تجنبت جامعة الدول العربية كليا التدخل في النزاع المغربي - الجزائري على الصحراء الغربية. وبكلمات أخرى فإن صورة العالم العربي بعيد عشرين سنة من انتهاء الحرب الباردة، تشير إلى استعصاء وفشل مضطرب في مواجهة تحديات الإصلاح السياسي والاقتصادي وفي تحقيق الأمن والاستقرار المجتمعي، ولا يمكن مقارنة الإخفاق العربي الشامل بما حققته بلدان أوروبا الشرقية خلال نفس الفترة، وقد ترجم هذا الفشل نفسه، خارجياً وإقليمياً، على صورة ضعف متزايد إزاء التصليب الإسرائيلي المتصاعد والقضم المضطرب للأراضي الفلسطينية المحتلة، وإزاء تنامي القوى الإقليمية الأخرى مثل ايران وتركيا.

وتوجيه أحادي للمنظمة الدولية، لكن لم تفلح المحاولات الرامية لبناء نظام دولي أكثر تعددية، ولا نجحت جهود اصلاح المنظمة الدولية. وقد تفاقمت عواقب هذا الفشل في فترة ولايتي الرئيس الأمريكي جورج دبليو بوش، حيث انطلقت الإدارة الأمريكية خالفاً، وبعيد ١١ سبتمبر ٢٠٠١، ما يمكن وصفه بالحرب العالمية الرابعة، التي حملت عنوان «الحرب على الإرهاب» وعلى «الدول المارقة». خلال العقد الأخيرين، وتحديداً منذ انهيار سور برلين عام ١٩٨٩، تغيرت صورة العالم كثيراً. ففي العقد الأول (التسعينيات) تحولت روسيا من الاشتراكية إلى القومية الروسية أو نزعاً السلافية والليبرالية الاقتصادية، وتعمق تحول الصين نحو رأسمالية فريدة، أقرب إلى رأسمالية الدولة والحزب الواحد، وانبثقت في وسط وشرق أوروبا دول قومية مستقلة، انتهجت طريق الديمقراطية الغربية، واقتصاد السوق، وقد تشكلت هذه الدول إما باتفاقات سلمية أنت إلى تسخيخ دول قائمة مثل انفصال التشيك والسلوفاك، أو من خلال حروب ونزاعات قومية ودينية، كما حصل مع شعوب يوغسلافيا السابقة.

وكان يمكن أن تكون نهاية القرن والعشيرة الحالية عصراً أوروبياً بامتياز، جراء التوسع الأجنبي للاتحاد الأوروبي الذي بات يضم المزيد من البلدان التي كانت تدور في الفلك السوفياتي، ولولا حرب الولايات المتحدة على الارهاب والدول «المارقة» التي غيرت الأجندة العالمية، وحرفت الأنظار عن النزاعات التاريخية في الشرق الأوسط، فإن اعلان برشلونة الخاص بإنشاء شراكة أوروبية-متوسطية كان يمكن أن يفضي إلى قيام كتلة إقليمية شبه قارية على ضفتي

الدائمة في الأمم المتحدة، إلا أن نفوذهما تراجع بقوة بعد حرب السويس (١٩٥٦)، أما الصين التي صعدت في منتصف القرن السابق إلى مصاف الدول الكبرى (جراء كونها الشريك الاستراتيجي للاتحاد السوفياتي وابتناق كتلة دول اشتراكية واسعة العهد)، فإنها لم تلبث أن تحولت إلى قوة مستقلة، وأحياناً منافسة للاتحاد السوفياتي. ولم تفلح الدول الكبرى المهزومة في الحرب العالمية الثانية مثل ألمانيا واليابان في الوصول إلى العضوية الدائمة للنظام العالمي، برغم تعاطف قوتيهما الاقتصادية بعيد الحرب الثانية وتفوقهما على بريطانيا وفرنسا بالمعايير الاقتصادية والتكنولوجية، وبالمثل فإن الدول الصاعدة بعيد الحرب العالمية الثانية، لم تستطع لها الفرصة لأخذ فرصتها في قيادة النظام الدولي، كما هو حال الهند أو البرازيل. وهكذا فإن «نادي الكبار» ظل حكراً على دول الشمال، باستثناء الصين، ولم تتمتع قارة أفريقيا أو أمريكا اللاتينية بأي تمثيل في هذا النادي لليوم.

منع انتهاء الحرب الباردة تغير العالم لكن لم يتغير النظام الدولي. فمع زوال الاتحاد السوفياتي وتفكك الكتلة الاشتراكية و بروز خطر القطبية الأحادية للولايات المتحدة، ارتفعت الأصوات المطالبة بنظام دولي أكثر عدالة وتعددية، ومع ازدياد تفرقت منظمة الأمم المتحدة وظهور ملامح فساد فيها، أخذت محاولات اصلاح المنظمة الدولية تتلون بطابع سياسي، وكان الصوت الأمريكي اعلاها صخباً، لكنه ارتبط بأجندة الولايات المتحدة الهادفة إلى ترجمة القطبية الواحدة (التي نجمت عن انهيار وزوال الكتلة الاشتراكية وفي مقدمتها الاتحاد السوفياتي) إلى هيمنة



أعيد تشكيل العالم المعاصر خلال القرن الفائت مرتين على الأقل، حيث ارتبطت عملية إعادة تشكيل العالم بالحربين العالميتين الأولى (١٩١٨/١٤) والثانية (١٩٤٥/٣٩)، وبالأحرى بنتائج هاتين الحربين. فقد عكست ولادة كل من عصبة الأمم المتحدة ثم منظمة الأمم المتحدة ميزان القوى الذي تركز ببعيد الحربين المذكورتين، وتربعت الدول الكبرى الظافرة على رأس هذين النظامين، وترجمت الاتفاقيات والمعاهدات والتفاهات المبرمة بينها حصيلة مكاسبها في الحرب.

- ترحب آراء وأفكار بمقالات الكتاب وفق الضوابط الآتية:
١. لا يزيد عدد كلمات المقالة على ٧٠٠ كلمة.
  ٢. يذكر اسم الكاتب كاملاً ورقم هاتفه الخاص بالصفحة: Opinions112@yahoo.com